



OBSERVATORIO PARA LA URBANIZACIÓN AMAZÓNICA

CONVERSATORIO 4 TEMA

Las ciudades del milenio, reflexiones y desafíos para el modelo de desarrollo territorial amazónico

PRESENTA

Fernando **García**

Magister en Antropología Social, Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de General Sarmiento, y Docente de FLACSO Ecuador

COMENTARISTAS

Rocío **Chávez**

Comuna Playas de Cuyabeno

Felipe **Borman**

Expresidente de la Junta Parroquial de Playas de Cuyabeno

Natalia **Valdivieso**

Universidad de Manchester, Reino Unido

Angus **Lyll**

FLACSO Ecuador

MODERA

Manuel **Bayón**

FLACSO, Ecuador

Introducción

El cuarto conversatorio del Observatorio para la Urbanización Amazónica, tuvo como temática central Las ciudades del milenio, reflexiones y desafíos para el modelo de desarrollo territorial amazónico, la misma que fue presentada por Fernando García docente de FLACSO y moderada por Manuel Bayón, investigador FLACSO

Ecuador. Durante el conversatorio se abordaron antecedentes generales, contexto social y político, consideraciones paradójicas y estado actual de las ciudades del milenio, así como también los roles, limitaciones y retos que enfrentan los gobiernos locales frente a las ciudades del milenio en la amazonía.

Antecedentes

Fernando García, inicia destacando dos elementos claves como antecedentes de las ciudades del milenio en la amazonía, en primer lugar la institucionalidad del estado con la creación del Ministerio Coordinador de Sectores Estratégicos en el año 2011, y la Empresa Pública Ecuador Estratégico E.P., (hoy extinta) la cual entre sus principales objetivos tenía la ejecución de proyectos de inversión en las zonas de influencia de los proyectos de sectores estratégicos, ello implicó un determinante debido a que luego de 40 años del inicio de los proyectos petroleros extractivos recién en el 2011 se generó una instancia de gobierno para destinar la renta petrolera a amazonia. Este primer antecedente vino vinculado con la reforma de la Ley de Hidrocarburos, la cual definía un porcentaje de la renta del petróleo debe ser direccionada para la región amazónica.

Así mismo se notaba un aspecto discursivo basado en la construcción del Buen Vivir, atender a comunidades olvidadas, y la construcción de una nueva amazonía.

Ecuador Estratégico manejó aproximadamente 840 millones de dólares para proyectos de vivienda, saneamiento, salud, educación, entre otros equipamientos, entre estos se ejecutaron

las Ciudades del Milenio en Playas del Cuyabeno (2013), Pañacocha (2014) y Dureno (2016), cada una con un costo aproximado de 20 millones, y una primera intención del gobierno de lograr 200 ciudades de éste tipo a nivel nacional.

A ello, se suma un segundo antecedente que coincide temporalmente con las construcciones de las ciudades del milenio y es el inicio de nuevas actividades petroleras y la reactivación de otros campos, así se evidenciaba una nueva forma de hacer desarrollo unida a un espacio de extractivismo. García señala que el gobierno en ningún momento dejó de hacer extractivismo, y se generaba una especie de colonialidad de la naturaleza porque se la veía nuevamente como un espacio a ser explorado, explotado, devastado e incluso un espacio a ser construido.

Consideraciones paradójicas y estado actual

En éste punto Fernando García, asocia lo sucedido con las Ciudades del Milenio, como una paradoja pues las propuestas de estos espacios fueron creados al interior de las instituciones gubernamentales (E.E.E.P.), y no nació como iniciativa de los pueblos y nacionalidades indígenas amazónicas. Fueron propuestas creadas

por no indígenas, para población indígena. Con ello se identifica una forma de un proceso civilizatorio, pues la idea de crear una o varias Ciudades del Milenio permitiría pasar de un estado “salvaje” a civilizado, es decir generando un carácter civilizatorio e impositivo. Se destaca que, solamente en el caso de Duerno se incorporó a la comunidad en el proceso constructivo de las viviendas y se utilizaron materiales de la zona.

Un señalamiento importante es que las Ciudades del Milenio se generan en un contexto de desconocimiento de los patrones y formas de vida de los pueblos y nacionalidades amazónicas y siempre tuvo la intención de incorporar a la población amazónica a la economía de mercado, sin embargo, no se generó ninguna fuente económica estable que permita dicha integración a la economía de mercado y consumo. Pero algo que sí sucedió fue una tendencia de desalojo o despojo territorial a manera de una seducción hacia los pueblos por tener todas las comodidades características de ciudades grandes como sobre todo lo referente a servicios básicos y tecnológicos.

Además, se señala que en los casos de Playas de Cuyabeno y Pañacocha se observó una división interna de las comunidades, generando así todo contrario

a la propuesta estatal, puesto que prevalecía el despojo territorial para extraer recursos y se evidenciaba un deterioro en las relaciones comunitarias.

Finalmente, Fernando García, afirma que las Ciudades del Milenio actualmente muestran las consecuencias de no haber generado un proyecto sostenible en el mediano y largo plazo, debido a que hoy en día se evidencia la imposibilidad de mantener y financiar los servicios básicos por ejemplo de la infraestructura construida. En un inicio estos costos eran costeados por Petroamazonas E.P., y posteriormente lo pagaba la población y el municipio correspondiente. Otro aspecto no considerado en la planificación y diseño fueron las formas de subsistencia de las comunidades, que tradicionalmente se dedicaban al cultivo de sus chacras y la pesca, hoy en día no pueden integrarse al mercado laboral, y el impacto después de la crisis del petróleo ha profundizado la posibilidad de integrarse al mercado laboral.

Ronda de preguntas, aportes y comentarios

Sobre la consulta de cómo se encuentra actualmente los procesos socioterritoriales en la C.M. Pañacocha, Natalia Valdivieso, destaca los siguientes puntos

- La comunidad de Pañacocha desde el 2015 veía el futuro de la Ciudad del Milenio de manera desalentadora, y no se equivocaron puesto que ahora es una ciudad fantasma, los residentes quechuas se mudaron a sus casas tradicionales y algunas viviendas se rentaron a mestizos provenientes del Sacha o El Coca, se generó un aumento de tiendas negocios y comedores para abastecer a las personas que viven en el lugar.
- Se identifica una segmentación por barrios (uno quechua y otro mestizo), ahora la mayoría son mestizos y sus formas de vida son establecer negocios.
- Se encuentra aún en discusión un ofrecimiento que quedó pendiente como parte de las Ciudades del Milenio, y es el componente turístico, sigue en debate la cuestión de cómo promocionar el turismo comunitario en esto ha existido un acercamiento con el GAD municipal y provincial.
- Algunas de las áreas verdes de la Ciudad del Milenio han sido tomada por naturaleza, las vías se encuentran en mal estado, los servicios luz son provistas desde el campo el Edén, y el agua potable sigue su provisión por tanques elevados con constantes reparaciones.

Respecto a los retos que supuso para el GAD Parroquial, la competencia del manejo de la Ciudad del Milenio, Felipe Borman destaca las siguientes particularidades,

- Fue sumamente difícil acoger la gestión de la Comunidad del Milenio Playas de Cuyabeno puesto que no se obtuvo apoyo del municipio, principalmente por falta de fondos para asumir las competencias.
- No se realizaron acciones para fortalecer las capacidades financieras y capacidades técnicas del personal del GAD Parroquial, de hecho, destaca que la Ciudad del Milenio era mejor que la infraestructura de la Junta Parroquial
- Algunas personas ayudaban en temas puntuales para lograr atender a la Ciudad del Milenio

Sobre las perspectivas a tener en cuenta al analizar la complejidad histórica de las comunidades frente a un proyecto de éste tipo, Angus Lyall señala como aspectos relevantes:

- La ejecución de las Ciudades del Milenio no tomó en cuenta la historia de la amazonía norte, y acota que a su modo de analizar que en el caso de Playas de Cuyabeno los pobladores si han venido luchando por conseguir y mantener este espacio, la

- infraestructura, e incluso se han realizado esfuerzos por expandir el asentamiento.
- Poblaciones Sionas, Secoyas y Cofanes mencionan las aspiraciones de poder acceder a un proyecto similar.
 - Menciona que para responder a la pregunta de dónde vienen aspiraciones urbanas en estos espacios, hay que retomar la historia de la región, su inserción en el boom del caucho donde ya se había establecido una jerarquía social en base a quienes podían consumir bienes occidentales. También cree importante ver la historia de educación la cual respondió históricamente a un modelo de concentrar para proveer servicios.
 - De esta forma las aspiraciones urbanas no eran nuevas, las Comunidades del Milenio no crearon nuevas aspiraciones sino ya estaban creados anteriormente.
 - Así entonces el logro en Playas del Cuyabeno para los habitantes, ha sido una lucha de reivindicación en los espacios amazónicos y lo ven con orgullo, como una conquista en medio de una historia de subordinación étnica que implicaba términos sociales y espaciales.
- Se denotan intervenciones directas del estado a través de sus instituciones que actuaron de manera individual y no consultaron a los gobiernos seccionales sobre las Ciudades del Milenio, ni los hicieron parte del proyecto.
 - En el caso de Pañacocha cerca permanecen imaginarios y narrativas que abarcan temas sobre la necesidad de incluir de manera estratégica a todas las poblaciones cercanas, lo ejemplifica con el caso de Edén Yuturi.
 - El caso de Pañacocha pude verse como referencia por una compensación extractiva, dejando entrever que las empresas y estado si pueden construir ciudades de manera deliberada.
 - Se han generado últimamente casos en los que la población solicita viviendas como lo hicieron en Pañacocha, y proponen que sea como en Dureno, es decir construirlas en las fincas de los comuneros y que su tipología no sea occidental sino con materiales y tipos de la zona para poder repararlas y mejorarlas según sus conocimientos.

Ante la pregunta de cómo se terminó insertando se en Cuyabeno el proyecto y su relación con el GAD, Felipe Borman señala algunos efectos evidenciados:

- Todas las instituciones que crearon las Ciudades del Milenio desaparecieron y

Para Natalia Valdivieso, los imaginarios que se han creado con la aparición de las Ciudades del Milenio son:

por ello a los gobiernos locales tuvieron que hacerse cargo, pero señala que están equipados para gestionar algo tan costoso, aun con apoyo de la municipalidad y la Prefectura.

- Otras comunidades al ver lo construido en Cuyabeno, presentan requerimientos directos a los GAD Parroquiales y Municipales como, por ejemplo: coliseos, parques, materiales para construcción, entre otras cosas para mejorar sus comunidades.
- Se generó una especie de espera a que lleguen empresas petroleras para pedir infraestructura nueva, pues es la única forma que conocen de mejorar su calidad de vida y sus condiciones actuales

Angus Lyall, acota algunos aspectos que podrían explicar la diferencia de respuestas entre las Ciudades del Milenio de Pañacocha con tendencia al abandono y la Ciudad del Milenio de Playas del Cuyabeno como organizada e incluso en expansión,

- La comunidad de Playas de Cuyabeno se formó entre familia que habían trabajado con caucheros, se conocían previamente, durante los años 60 se forman como comunidad para construir una escuela y conseguir un profesor con las misiones religiosas de la época y posterior a ello existe un contexto de 50 años de movilización para reclamar

mejores servicios públicos. Es decir, existe ya una historia de organización y de prácticas de posicionarse y reclamar al estado, además mantienen prácticas organizadas de mingas, reparaciones de bombas, reparaciones eléctricas, entre otros aspectos.

- Los diseños de casas en Playas de Cuyabeno se exigieron como las casas de los trabajadores petroleros con el mismo aspecto esto evidencia una posición de desconfianza histórica, y la idea de ingresar a un espacio moderno. De ésta forma se realizó una serie de alternativas para el diseño y el que terminó siendo seleccionado fue una vivienda de tipología occidental.

A manera de cierre Fernando García, señala que existe un potencial de investigación en torno a los casos de las Ciudades del Milenio debido al contexto en el que han sido concebidas y construidas, así como también en torno a las prácticas socioculturales que han sido objeto de transformación. Señala además que otros temas pendientes en el abordaje es el caso de la posesión de tierras, las constantes peticiones de más comunidades de proyectos de vivienda similares con referentes urbanos modernos, las prácticas culturales y formas de vida y la constante pregunta, *¿de qué manera una propuesta de éste tipo hubiese hallado su potencial si*

lograba incorporar los elementos discutidos que se han dejado de lado?

Finalmente, se extiende la invitación al **Simposio Internacional Ciudades para vida en la Amazonía**, evento que se desarrollará en Leticia, Colombia entre el 27 de septiembre y el 1 de octubre. Para mayor información se invita revisar los términos para participantes interesados en calidad de expositores y/o asistentes, en el siguiente link:

<https://www.flacso.edu.ec/es/evento?id=242>
(Fecha límite para presentar propuestas: 31 de julio)

Fotografías. Ciudades del Milenio



Playas de Cuyabeno

Fuente: <https://www.planv.com.ec/investigacion/investigacion/ciudades-del-milenio-simular-la-civilizacion-1>



Pañacocha

Fuente: https://elpais.com/elpais/2019/02/18/planeta_futuro/1550490754_608600.html



Dureno Cofán

Fuente: https://www.youtube.com/watch?v=kZxRV5Ukd_Q

CRÉDITOS

Relatoría

Daniel Castañeda

Maestrante de Estudios Urbanos FLACSO Ecuador

Diagramación

Katia Barros

Maestrante de Estudios Urbanos FLACSO Ecuador