

FLACSO Sede Ecuador
Maestría en Políticas Públicas
Curso: Métodos de análisis cualitativo
“Análisis de las políticas públicas”

Profesor : Guillaume Fontaine¹

Duración: 45 horas

Horario: De lunes a viernes, de 7.15 a 9.30 am

Período: Enero de 2011

Objetivos y contenido general.....	1
Organización del curso y evaluación.....	2
Programa de las sesiones	2
<i>*Sesión 1 – Introducción: Las políticas públicas como variables dependientes y la ciencia política en América Latina.....</i>	<i>2</i>
Primera parte: El análisis de políticas en una perspectiva teórica.....	3
<i>*Sesión 2 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Tipologías</i>	<i>3</i>
<i>*Sesión 3 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Ciclo de vida</i>	<i>3</i>
<i>*Sesión 4 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Aproximaciones teóricas</i>	<i>3</i>
<i>*Sesión 5 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: coaliciones de actores.....</i>	<i>3</i>
<i>*Sesión 6 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: modos de regulación</i>	<i>4</i>
<i>*Sesión 7 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: acción pública</i>	<i>4</i>
<i>*Sesión 10 – El aporte del neo-institucionalismo: enfoques histórico y económico</i>	<i>4</i>
<i>*Sesión 8 – El aporte del neo-institucionalismo: enfoque sociológico</i>	<i>4</i>
<i>*Sesión 9 – El aporte del neo-institucionalismo: rol de las instituciones formales e informales</i>	<i>4</i>
<i>Sesión 11 – Control de lectura</i>	<i>5</i>
Segunda parte: Sociología de la acción pública	5
<i>*Sesión 12 – Los actores sociales de la acción pública</i>	<i>5</i>
<i>*Sesión 13 – Los instrumentos de la acción pública.....</i>	<i>5</i>
<i>*Sesión 14 – Los procesos políticos de la acción pública</i>	<i>5</i>
<i>*Sesión 15 – Los actores de la gobernanza: redes y comunidades de políticas</i>	<i>6</i>
<i>*Sesión 16 – Los actores de la gobernanza: la burocracia.....</i>	<i>6</i>
<i>*Sesión 17 – Los actores de la gobernanza: los poderes públicos.....</i>	<i>6</i>
<i>*Sesión 18 – La mutación del Estado: el enfoque institucional clásico</i>	<i>7</i>
<i>*Sesión 19 – La mutación del Estado: El mito del vaciamiento del Estado</i>	<i>7</i>
<i>*Sesión 20 – La mutación del Estado: el redescubrimiento de las instituciones</i>	<i>7</i>
<i>Sesión 21 – Presentación de trabajos</i>	<i>7</i>
<i>Sesión 22 – Conclusión: Hacia una agenda de investigación</i>	<i>7</i>
Bibliografía complementaria	7

Objetivos y contenido general

Este curso propone a los estudiantes unas herramientas conceptuales y metodológicas adaptadas al análisis de las interacciones entre la sociedad, el Estado y la economía. Introducimos las nociones de acción pública y de gobernanza como objetos de estudio, para responder a una creciente necesidad de conceptos,

¹ Profesor investigador titular, programa de Política Públicas y Gestión.

instrumentos de análisis cualitativo y métodos comparados, aplicados al análisis de las políticas públicas. Se trata de un curso metodológico, que se basa entre otras cosas en la observación empírica de las políticas energéticas y ambientales en Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia.

Organización del curso y evaluación

Tenido cuenta de la naturaleza “instrumental” del curso, el método adoptado asocia dos tipos de actividades. Por un lado, se discuten aspectos conceptuales y teóricos a partir de textos tomados de la literatura especializada. Por otro lado, se construyen casos de estudio a partir de diversos problemas empíricos que destacan del estudio de las políticas públicas en los países andinos.

Las referencias bibliográficas indicadas en el temario del curso son de tres tipos:

- Referencias básicas (lectura obligatoria)
- Referencias complementarias (lectura facultativa)

Las sesiones serán organizadas de la siguiente manera:

- Exposición a cargo del docente sobre el tema del día, seguida por los comentarios de dos estudiantes (60 min.)
- Ejercicios prácticos sobre el tema del día (60 min.)

La evaluación se realizará con base en un control de lectura (40%) y dos ejercicios prácticos (30% cada uno).

El control de lectura y los ejercicios prácticos se basan en las referencias básicas y complementarias de la bibliografía.

Programa de las sesiones

**Sesión 1 – Introducción: Las políticas públicas como variables dependientes y la ciencia política en América Latina*

Bibliografía básica:

- Grau Creus Mireia (2002), “El estudio de las políticas públicas: enfoques y metodologías de análisis”, in: M. Grau, A. Mateos (Coord.), *Análisis de políticas públicas en España: enfoques y casos*. Valencia: Tirant lo Blanch, 29-58.
- Aguilar Villanueva Luis (1992), “Estudio introductorio”, in: L. Aguilar Villanueva (Ed.), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 15-74.
- Heidenheimer Arnold (1986), “Comparative public policy studies examined: an Odyssey in four parts”, *International Social Sciences Journal*, 108: 159-177.

Primera parte: El análisis de políticas en una perspectiva teórica

**Sesión 2 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Tipologías*

Bibliografía básica:

- Lowi Theodore (1972), "Four Systems of Policy, Politics and Choice". In: Public Administration Review, 32: 298-310.
- DeLeon Peter (2006), "The Historical Roots of the Field". In: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, 39-57.
- Pierre Jon (2006), "Disciplinary Perspectives", in: G. Peters, J. Pierre (Ed.), *Handbook of Public Policy*. London: Sage, 481-492.

**Sesión 3 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Ciclo de vida*

Bibliografía básica:

- Lindblom Charles (1958), "Policy Analysis", The American Economic Review, 48 (3): 298-312.
- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 109-218. Capítulos 4 y 5: "La aparición de los problemas públicos", "La decisión pública".
- Kingdon John W. (2003), *Agendas, Alternatives and Public Policies*, Addison Westley Educational Publishers, 165-195.

**Sesión 4 – Las políticas públicas como objeto de análisis: Aproximaciones teóricas*

Bibliografía básica:

- Howlett Michael, M. Ramesh, A. Perl (2009), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 17-49.
- Roth Debeul André Noël (2007), "Enfoques y teorías para el análisis de las políticas públicas: cambio de la acción pública y transformaciones del Estado". In: J.-F. Jolly (Coord.), *Ensayos sobre políticas públicas*, Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Roth Deubel André-Noël (2008), "Perspectivas teóricas para el análisis de las políticas públicas: ¿De la razón científica al arte retórico?", Estudios Políticos, 33: 67-91.
- Massardier Gilles (2003), *Politiques et action publiques*. Paris: Armand Colin, 127-163. Chapitre 5: "Des politiques publiques entre action et autorité: les approches théoriques de l'action publique".
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L'analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 3-17. Chapitre 1: "Les perspectives théoriques de l'analyse des politiques publiques".

**Sesión 5 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: coaliciones de actores*

Bibliografía básica:

- Sabatier Paul (1986), "Top-Down and Bottom-Up models of policy implementation: a Critical Analysis and Suggested Synthesis", Journal of Public Policy, 6, 21-48.
- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 a), "The Study of Public Policy Process", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 1-9.

- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 b), "The Dynamics of Policy-Oriented Learning", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 41-56.

**Sesión 6 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: modos de regulación*

Bibliografía básica:

- Kooiman Jan (2002), *Governing as Governance*. London: Sage, 80-131. Part 3: "Modes of governance".
- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 75-136. Chapter 4: "Governance at three levels".
- March James, Olsen Johan (1995), *Democratic governance*. New York; London: Free Press, 7-48. Chapter 2: "Perspectives on governance".

**Sesión 7 – Las políticas públicas como producto de la gobernanza: acción pública*

Bibliografía básica:

- Thoenig Jean-Claude (1997), "Política pública y acción pública", Gestión y Política Pública, 6 (1): 19-37.
- Commaille Jacques (2009), "Sociología de la acción pública", in: L. Boussaguet, S. Jacquot y P. Ravinet (Dir.) (2009), *Diccionario de políticas públicas*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 410-417.

**Sesión 10 – El aporte del neo-institucionalismo: enfoques histórico y económico*

Bibliografía básica:

- Hall Peter, Rosemary Taylor (1996), "Political Science and the Three New Institutionalisms", Working Papers, 96 (6). Köln: Max-Planck-Institut für Gesellschaftsforschung, 32 p.
- Pierson Paul, Theda Skocpol (2008), "Institucionalismo histórico en la ciencia política contemporánea". In: Revistas Únicas, 17 (1): 7-38.
- North Douglass (1993), *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, México D. F.: Fondo de Cultura Económica. 1ª parte: "Institutions".

**Sesión 8 – El aporte del neo-institucionalismo: enfoque sociológico*

Bibliografía básica:

- Peters Guy (2003), *El nuevo institucionalismo: la teoría institucional en ciencia política*, Madrid: Gedisa. Capítulo 6: "Institucionalismo sociológico".
- March James, Olsen Johan (1984), "The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life", The American Political Science Review, 78 (3): 734-749.
- Hall Peter (1993), "Policy Paradigms, Social Learning, and the State: the Case of Economic Policymaking in Britain", Comparative Politics, 25 (3): 275-296.

**Sesión 9 – El aporte del neo-institucionalismo: rol de las instituciones formales e informales*

Bibliografía básica:

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 52-86. Chapter 3: "Policy Actors and Institutions".

- March James G., Olsen Johan P. (2006), "The Logic of Appropriatedness", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 689-708.
- Di Maggio Paul, Walter Powell (1999), "Retorno a la jaula de hierro: el isomorfismo institucional y la racionalidad colectiva en los campos organizacionales". In: W. Powell, P. Di Maggio (Comp.), *El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional*, México D. F.: Fondo de Cultura Económica,
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L'analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 102-124. Chapitre 5: "Les règles institutionnelles".

Sesión 11 – Control de lectura

Segunda parte: Sociología de la acción pública

**Sesión 12 – Los actores sociales de la acción pública*

Bibliografía básica:

- Hassenteufel Patrick (2008), *Sociologie politique: l'action publique*. Paris: Armand Colin, 171-196. Chapitre 7: "Les acteurs non étatiques: des mouvements sociaux aux intérêts organisés".
- Fung Archon (2006 a), "Varieties of Participation in Complex Governance", *Public Administration Review*, 66-75.
- Irvin Renée A, Stanburry John (2004), "Citizen Participation in Decision Making: Is It Worth the Effort?", *Public Administration Review*, 64 (1), 55-65.
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L'analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 46-69. Chapitre 3: "Les acteurs des politiques publiques".

**Sesión 13 – Los instrumentos de la acción pública*

Bibliografía básica:

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 87-117. Chapter 4: "Policy Instruments".
- Hood Christopher (2007), "Intellectual Obsolescence and Intellectual Makeovers: Reflections on the Tools of Government after Two Decades", *Governance*, 20 (1): 127-144.
- Lascoumes Pierre, Le Gales Patrick (2007), "Introduction: Understanding Public Policy through Its Instruments: From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy Instrumentation", *Governance*, 20 (1), 1-21.
- Lascoumes Pierre, Le Galès Patrick (2004), "Introduction: l'action publique saisie par ses instruments", in: P. Lascoumes, P. Le Galès (Dir.), *Gouverner par les instruments*. Paris: Presses de Sciences Po/Gouvernances, 11-44; 357-369.

**Sesión 14 – Los procesos políticos de la acción pública*

Bibliografía básica:

- Fung Archon (2006 b), "Democratizing the Policy Process", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 669-685.

- Boyte Harry C. (2005), "Reframing Democracy: Governance, Civic Agency, and Politics", Public Administration Review, 65 (5), 536-546.
- Surel Yves (2006), "Relaciones entre la política y las políticas públicas", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 43-73.
- Lahera Eugenio (2006), "Encuentros y desencuentros entre política y políticas públicas", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 75-99.

**Sesión 15 – Las actores de la gobernanza: redes y comunidades de políticas*

Bibliografía básica:

- Rhodes Rod (2006), "Policy Network Analysis" in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 425-447.
- Peters Guy (1998), "Policy Networks: Myth, Metaphor and Reality", in: D. Marsh (Ed.), *Comparing Policy Networks*. Buckingham-Philadelphia, Open University Press, 21-32.
- Coleman William D, Perl Anthony (1999), "Internationalized Policy Environments and Policy Network Analysis", Political Studies, 47, 691-709.
- Rhodes Rod (2006), "Policy Network Analysis" in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 425-447.
- Jouve Bernard (1995), "Réseaux et communautés de politique publique en action", in: P. Le Galès, M. Thatcher (Dir.), *Les réseaux de politique publique: débat autour des policy networks*. Paris: La Découverte, 121-139.
- Le Galès Patrick (1995), "Introduction: les réseaux d'action publique entre outil passe-partout et théorie de moyenne portée", in: P. Le Galès, M. Thatcher (Dir.), *Les réseaux de politique publique: débat autour des policy networks*. Paris: La Découverte, 13-28.

**Sesión 16 – Los actores de la gobernanza: la burocracia*

Bibliografía básica:

- Bailey Alan (2004), "The Governance and the Public Sector", The Political Quarterly, 158-163.
- Simon Herbert (1944), "Decision-Making and Administrative Organization", Public Administration Review, 4 (1): 16-30.
- Méndez José Luis (1999), "Estudio introductorio", in G. Peters, *La política de la burocracia*, México DF: Fondo de Cultura Económica, 7-61.

**Sesión 17 – Los actores de la gobernanza: los poderes públicos*

Bibliografía básica:

- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 43-87. Capítulo 2: "Políticas públicas y teoría del Estado".
- Kettl Donald F. (2000), "The Transformation of Governance: Globalization, Devolution, and the Role of Government", Public Administration Review, 60 (6), 488-497.

- Scharpf Fritz (1986), "Policy failure and institutional reform: why should form follow function?", International Social Sciences Journal, 108: 179-189.

**Sesión 18 – La mutación del Estado: el enfoque institucional clásico*

Bibliografía básica:

- Alcántara Sáez (1995), *Gobernabilidad, crisis y cambio: Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio*. México D.F.: Fondo de Cultura Económica, 105-128. "III. El rendimiento del sistema político en relación con las políticas públicas".
- Medellín Torres Pedro (2006), "La política y las políticas públicas en regímenes de "obediencias endeblas": una propuesta para las políticas públicas en América Latina", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 101-144.
- Oszlak Oscar (1986), "Public policies and political regimes in Latin America", International Social Sciences Journal, 108, 219-236.

**Sesión 19 – La mutación del Estado: El mito del vaciamiento del Estado*

Bibliografía básica:

- Rhodes Rod (1996), "The New Governance: Governing without Government", Political Studies, 44, 652-667.
- Rhodes Rod (1997), *Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham-Philadelphia: Open University Press, 46-62.
- Hood Christopher (1991), "A Public Management for all Seasons?", Public Administration, 69: 3-19.

**Sesión 20 – La mutación del Estado: el redescubrimiento de las instituciones*

Bibliografía básica:

- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 162-192. Part 3: "Governance and the State".
- Peters Guy (2004), "Back to the Center? Rebuilding the State", The Political Quarterly, 130-140.
- Aguilar Villanueva Luis F. (2006), *Gobernanza y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica, 35-136.
- Crouch Colin (2004), "The State and Innovations in the Economic Governance", The Political Quarterly, 100-116.

Sesión 21 – Presentación de trabajos

Sesión 22 – Conclusión: Hacia una agenda de investigación

Bibliografía complementaria

- Aguilar Villanueva Luis F. (Comp.) (2000 a), *Antologías de Política Pública*. México D.F.: M. A. Porrúa. (3ª ed.) (4 vol.)
- Bardach Eugene (2008), *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas. Un manual para la práctica*, México: M.A. Porrúa.
- Boussaguet Laurie, Sophie Jacquot y Pauline Ravinet (Dir.) (2009), *Diccionario de políticas públicas*, Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

- Muller Pierre (2006), *Las políticas públicas*, Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila.
- Roth Deubel André Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora.
- Salazar Vargas Carlos (1999), *Las políticas públicas*, Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana-Facultad de Ciencias Jurídicas.