

FLACSO Sede Ecuador
Taller de tesis II
Segundo ciclo (25 horas presenciales)

Sociología de la acción pública en América Latina

Equipo docente : Guillaume Fontaine¹ con José Luis Fuentes y Patricia Muñoz²

Duración: 27 horas

Lugar: sala de reunión, torre I, piso 8

Horario: Jueves de 7.15 a 9.30 am

Período: Octubre 2010 – marzo 2011

Objetivos y contenido general

Este taller propone a los estudiantes unas herramientas conceptuales y metodológicas adaptadas al análisis de las interacciones entre la sociedad, el Estado y la economía. Permitirá al público interesado organizar sus investigaciones analizando en particular el rol de los actores no-estatales en los ciclos de políticas públicas. Está particularmente concebido para un público cuyo terreno de investigación se ubica en la región andina.

Introducimos las nociones de acción pública y de gobernanza como objetos de estudio, para responder a una creciente necesidad de conceptos, instrumentos de análisis cualitativo y métodos comparados, aplicados al análisis de las políticas públicas. Se trata de un taller metodológico, que se basa entre otras cosas en la observación empírica de las políticas energéticas y ambientales en Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia.

Al finalizar el taller, los estudiantes habrán redactado un avance significativo de su tesis de maestría, constituido por un estado de arte y el marco teórico.

Organización del curso y evaluación

El programa se desarrolla en 12 sesiones que totalizan 27 horas. Está dividido en dos partes.

- El sistema contemporáneo de acción pública (sesiones 2-5)
- El proceso actual de acción pública (sesiones 7-11)

¹ Profesor investigador titular, programa de Política Públicas y Gestión.

² Candidatos al Doctorado en Ciencias Sociales, con especialidad en Estudios Políticos.

El método utilizado asocia dos tipos de actividades: por un lado discutiremos los aspectos conceptuales y teóricos a partir de textos tomados de la literatura especializada; por el otro, construiremos estudios de caso a partir de diversas problemáticas empíricas reveladas por el estudio de las políticas públicas en América Latina.

Cada sesión estará organizada de la siguiente forma:

- Exposición por el equipo docente a partir de la bibliografía de referencia
- Comentario por un estudiante luego discusión colectiva
- Estudio de caso

Los estudios de caso serán elaborados en función de los intereses de los estudiantes y de sus temas de investigación.

La evaluación se hará con base en el estado del arte y el marco teórico de las tesis de maestría.

Programa de las sesiones

1. Introducción: delimitación del campo de estudio

Políticas públicas y acción pública: los enfoques teóricos clásicos y modernos.

Textos de referencia:

- Aguilar Villanueva L. (1992), "Estudio introductorio", in: L. Aguilar Villanueva (Ed.), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 15-74.
- Grau Creus Mireia (2002), "El estudio de las políticas públicas: enfoques y metodologías de análisis", in: M. Grau, A. Mateos (Coord.), *Análisis de políticas públicas en España: enfoques y casos*. Valencia: Tirant lo Blanch, 29-58.
- Deleon Peter (2006), "The Historical Roots of the Field". In: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, 39-57.

Primera parte: el sistema contemporáneo de acción pública

2. Las políticas públicas, producto de la gobernanza

El aporte de la gobernanza como concepto analítico al análisis de las políticas públicas. Niveles de gobernanza y modos de regulación de la acción pública.

Textos de referencia:

- Fontaine Guillaume (2010), *Petropolítica: una teoría de la gobernanza energética*, Quito: FLACSO-Instituto de Estudios Peruanos-Abya Yala. Cap. 3
- Kooiman Jan (2002), *Governing as Governance*. London: Sage, 80-131.
- March James, Olsen Johan (1995), *Democratic governance*. New York; London: Free Press, 7-48.

3. Las mutaciones del Estado contemporáneo

Efectos de la globalización en las políticas públicas, gobernanza y gobierno, rol del Estado en la gobernanza.

Textos de referencia:

- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 75-136; 162-192.
- Hay Colin (2006), "Globalization and Public Policy", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 587-604.
- March James G., Olsen Johan P. (2006), "The Logic of Appropriatedness", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 689-708.

4. El papel de la administración pública

El mito del "vaciamiento del Estado". Enfoque neo-institucionalista sobre la administración pública, nueva gerencia pública, redes políticas y agencias casi-gubernamentales.

Textos de referencia:

- Aguilar Villanueva Luis (2006), *Gobernanza y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica, 35-136.
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L'analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 102-124.
- Rhodes Rod (1997), *Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham-Philadelphia, Open University Press, 29-45; 180-200.

5. Los instrumentos de políticas públicas

Los instrumentos (administrativos, jurídicos y económicos) como medios apremiantes de la acción pública.

Textos de referencia:

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 87-117. Chapter 4: "Policy Instruments".
- Jordan Andrew, Wurzel, Zito (2005), "The Rise of 'New' Policy Instruments in Comparative Perspective: Has Governance Eclipsed Government?" En: *Political Studies*, 53, 477-496.
- Lascoumes Pierre, Le Gales Patrick (2007), "Introduction: Understanding Public Policy through Its Instruments: From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy Instrumentation", *Governance*, 20 (1), 1-21.

6. Sesión de trabajos dirigidos

Segunda parte: los procesos actuales de la acción pública

7. Los actores del proceso político

Actores e instituciones, rol de los actores privados (sociales y económicos), procesos de aprendizaje por las políticas.

Textos de referencia:

- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 a), "The Study of Public Policy Process", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 1-9.
- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 b), "The Dynamics of Policy-Oriented Learning", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 41-56.
- Kingdon John W. (1993), "How do Issues get on Public Policy Agendas?", in: W.J. Wilson (Ed.), *Sociology and the Public Agenda*. Newbury Park: Sage, 40-50.

8. El problema de la ejecución de las políticas (*implementation gap*)

Regímenes políticos, política y políticas públicas, incidencia de la gobernabilidad y de la estabilidad institucional en la ejecución de las políticas.

Textos de referencia:

- Surel Yves (2006), "Relaciones entre la política y las políticas públicas", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 43-73.
- Alcántara Sáez Manuel (1995), *Gobernabilidad, crisis y cambio: Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio*. México D.F.: Fondo de Cultura Económica, 105-128.
- Lahera Eugenio (2006), "Encuentros y desencuentros entre política y políticas públicas", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 75-99.
- Medellín Torres Pedro (2006), "La política y las políticas públicas en regímenes de "obediencias endeblas": una propuesta para las políticas públicas en América Latina", in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 101-144.

9. Evaluación de las políticas y legitimidad del Estado

Las políticas públicas como objeto de evaluación, los procesos de rendición de cuentas, la evaluación de impacto y la evaluación de programas.

Textos de referencia:

- Roth Deubel André-Noël (Dir.) (2009), *Análisis y evaluación de políticas públicas: debates y experiencias en Colombia*, Bogotá: Universidad Nacional de Colombia-Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales.
- Sabatier Paul A. (1998), "The Political Context of Evaluation Research: an Advocacy Coalition Perspective". In: M.-C. Kessler, P. Lascoumes, M. Setbon, J.-C. Thoenig (Dir.), *Evaluation des politiques publiques*. Paris: L'Harmattan, 129-146.

10. Ciudadanía, redes y comunidades de política

Participación de los ciudadanos en los procesos políticos, las redes como categoría de análisis, relaciones entre redes, comunidad y gobernanza.

Textos de referencia:

- Fontaine Guillaume (2010), *Petropolítica: una teoría de la gobernanza energética*, Quito: FLACSO-Instituto de Estudios Peruanos-Abya Yala. Cap. 2

- Fung Archon (2006 a), « Varieties of Participation in Complex Governance », Public Administration Review, 66-75.
- Fung Archon (2006 b), "Democratizing the Policy Process", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 669-685.
- Rhodes Rod (2006), "Policy Network Analysis" in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 425-447.

11. Conclusiones: agenda de investigación

12. Presentación de trabajos

Bibliografía complementaria

- Aguilar Villanueva Luis F. (Comp.) (2000 a), *Antologías de Política Pública I. El estudio de las políticas públicas*. Mexico D.F.: M. A. Porrúa. (3ª ed.)
- Aguilar Villanueva Luis F. (Comp.) (2000 b), *Antologías de Política Pública II. La hechura de las políticas públicas*. Mexico D.F.: M. A. Porrúa. (3ª ed.)
- Aguilar Villanueva Luis F. (Comp.) (2000 c), *Antologías de Política Pública III. Problemas públicos y agenda de gobierno*. Mexico D.F.: M. A. Porrúa. (3ª ed.)
- Aguilar Villanueva Luis F. (Comp.) (2000 d), *Antologías de Política Pública IV. La implementación de las políticas*. Mexico D.F.: M. A. Porrúa. (3ª ed.)
- Bardach Eugene (2008), *Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas. Un manual para la práctica*, México: M.A. Porrúa.
- Boussaguet Laurie, Sophie Jacquot y Pauline Ravinet (Dir.) (2009), *Diccionario de políticas públicas*, Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press.
- Jolly Jean-François y Jorge Iván Cuervo (Ed.) (2007), *Ensayos sobre políticas públicas*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia.
- Lahera Parada Eugenio (2002), *Introducción a las políticas públicas*, Santiago: FCE.
- Mény Yves y Jean-Claude Thoenig (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel.
- Muller Pierre (2006), *Las políticas públicas*, Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila.
- Roth Deubel André Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora.
- Salazar Vargas Carlos (1999), *Las políticas públicas*, Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana-Facultad de Ciencias Jurídicas.