

FLACSO Sede Ecuador
Programa de Estudios Políticos
Programa de Sociología

Curso
SOCIEDAD CIVIL Y PARTICIPACION CIUDADANA

Profesor: franklin ramírez gallegos

ENERO-MARZO

2010

1. Orientaciones y objetivos generales

¿Hasta qué punto la reciente invocación a la sociedad civil y a la participación ciudadana en América Latina ha supuesto una innovación de la institucionalidad democrática y un avance hacia procesos gubernativos más legítimos, justos y eficaces? Luego de un repaso de la reciente literatura sobre las tendencias socio-políticas y las definiciones teórico-normativas acerca de la sociedad civil (primera parte del curso), este curso procura brindar algunas respuestas a tal interrogante a través de la exploración de un conjunto de procesos, experiencias y propuestas que apuntan hacia la profundización de la participación social y la deliberación pública en la vida política de diversas naciones latinoamericanas (Brasil, Ecuador, México, Argentina, Venezuela, entre otros). Así, en cada sesión se analizarán distintos casos, esquemas y dispositivos de participación, y en diferentes niveles y áreas de la gestión pública, procurando un alto nivel de detalle sobre los contextos políticos, los diseños institucionales y las dinámicas organizativas que los sostienen (segunda parte). La parte final del curso ensayará, por su parte, una lectura global sobre las implicaciones normativas y las perspectivas socio-políticas de la política participativa en la región.

2. Metodología y evaluación

Cada sesión será conducida por el profesor, quien tomará la palabra para introducir y desarrollar los temas fijados en el programa del curso. Se espera una participación amplia e informada de parte de los estudiantes.

Los estudiantes deberán presentar reportes críticos (5 páginas) del conjunto de lecturas correspondientes a una o dos sesiones (constan en este programa). Según el número de estudiantes, este trabajo podrá ser desarrollado por más de una persona. En la sesión inicial del curso, los estudiantes deberán elegir la sesión que deseen analizar. Los reportes serán discutidos durante el curso.

Luego de la sesión 12, los estudiantes deberán desarrollar un breve ensayo –cuyas orientaciones serán delineadas por el profesor- sobre las dos primeras partes del curso.

Para la aprobación del módulo se espera un trabajo monográfico (máximo 10 páginas) donde se efectúe un acercamiento sistemático (estudio de caso) a alguno de los temas tratados en el curso (en su desarrollo deberá usarse obligatoriamente al menos la mitad de la bibliografía asignada en el programa). Desde la semana de la sesión 10, los alumnos deberán preparar un proyecto de tal monografía (problematización y esquema de trabajo) a ser discutido en la sesión final del curso.

Los estudiantes deberán seguir detenidamente las lecturas recomendadas en cada unidad e investigar por su cuenta otras fuentes bibliográficas. Además se estimulará el desarrollo de debates, y consultas puntuales.

La calificación final será determinada, luego de discusión con los estudiantes, bajo los siguientes criterios:

Reportes de lecturas: 30%

Ensayo de medio término: 30%

Monografía final: 40%

3. Contenidos

PRIMERA PARTE.

LA SOCIEDAD CIVIL EN DEBATE: LOS PROCESOS LATINOAMERICANOS

Sesión 1.

Introducción al curso. Los usos de la sociedad civil y los límites de las teorías elitistas de la transición y la consolidación democrática.

Leonardo Avritzer, 2002, *Democracy and Public Sphere in Latin America*, New Jersey: Princeton University Press. (Capítulos 1,2).

Norbert Lechner, 1996, “La (problemática) invocación de la sociedad civil”, en *Perfiles Latinoamericanos*, No. 6, México: FLACSO. ***

Juan Carlos Portantiero, 1999, "La sociedad civil en América Latina: entre autonomía y descentralización", en *Sociedad Civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad*, P. Hengstenberg et. Al. (Editores), pp. 31-38, Caracas: Nueva Sociedad.

Sesión 2.

El ascenso de la sociedad civil: contexto histórico y perspectivas teóricas

Evelina Dagnino, 2000, "Cultura, ciudadanía e democracia. A transformacao dos discursos e práticas na esquerda latino-americana", en *Cultura e Política nos movimentos sociais latino-americanos*, S. Alvarez, E. Dagnino y A. Escobar (organizadores), Belo Horizonte: Editora UFMG.

Aldo Panfichi, 2002, "Sociedad civil y democracia en Los Andes y el Cono Sur a inicios del siglo XXI", en *Sociedad civil, esfera pública y democratización en América Latina: Andes y Cono Sur*, México: FCE.

Nora Rabotnikof, 1999, "La caracterización de la sociedad civil en la perspectiva del BID y del BM", en *Perfiles Latinoamericanos* No. 15, año 8, FLACSO: México ***

Sesión 3.

El ascenso de la sociedad civil: contexto histórico y perspectivas teóricas (II)

Carlos Chávez Becker, 2005, "Sociedad civil y tercer sector en la discusión del segundo circuito de la política", pp. 45-70, en *¿Democracia post-liberal?*, Benjamín Ardití (editor), México: Anthropos.

Alberto Olvera (coord.), 2003, *Sociedad civil, esfera pública y democratización en América Latina: México*: FCE. (Introducción, pp. 13-41).

Andrew Arato, 1999, "Surgimiento, ocaso y reconstrucción del concepto de sociedad civil y lineamientos para la investigación futura", pp. 113-132, en *La sociedad civil de la teoría a la realidad*, A. Olvera (coordinador), México: El Colegio de México.

Leonardo Avritzer, 2002, *Democracy and Public Sphere in Latin America*, New Jersey: Princeton University Press. (Capítulos 4 y 5)...

Sesión 4.

Un diagnóstico contradictorio: apatía y dinamismo participativo

Félix Ovejero Lucas, 2008, "¿Idiotas o ciudadanos?", en *Claves de la Razón Práctica* No. 184, pp. 22-32 ***

Pierre Rosanvallon, 2006, *La Contrademocracia. La política en la era de la desconfianza*, Buenos Aires: Manantial, (Introducción: "Desconfianza y democracia", pp. 19-42).

Pippa Norris, 2002, "La participación ciudadana: México desde una perspectiva comparada", IPC-G (Documento de Internet: <http://ksghome.harvard.edu/~pnorris/ Acrobat/Mexican%20Civic%20Engagement%20Norris%20espanol.pdf>). ***

SEGUNDA PARTE

APROXIMACIONES TEORICAS Y EXPERIMENTOS PARTICIPATIVOS

Sesión 5.

Reforma del Estado y participación: lo público no estatal

Carlos Bresser Pereira y Nuria Cunill, 1998, "Entre el Estado y el mercado: lo público no estatal", en C. Bresser Pereira y N. Cunill (editores), *Lo público no estatal en la reforma del Estado*, Buenos Aires: PAIDOS-CLAD.

Nuria Cunnill Grau, 1997, "A modo de síntesis: articulaciones posibles entre lo público, lo social y lo estatal", pp. 297-307, en *Repensando lo público a través de la sociedad*, Caracas: CLAD-Nueva Sociedad.

Nuria Cunnill Grau, 2006, "Espacios públicos no estatales para mejorar la calidad de las políticas. Una visión sobre América Latina", pp. 167-192, en *Democratización, rendición de cuentas y sociedad civil: participación ciudadana y control social*, E. Isunza Vera y A. Olvera (Coordinadores), México: CIESAS-Universidad Veracruzana-Miguel Ángel Porrúa.

Sesión 6.

Participación con poder de decisión: el Presupuesto Participativo de Porto Alegre

Archon Fung y Erick Olin Wright, 2003, "En torno al gobierno participativo con poder de decisión", pp. 19-88, en *Democracia en Profundidad*, A. Fung y E.O Wright (editores), The Real Utopias Project, Universidad Nacional de Colombia: Bogotá.

Gianpaolo Baiocchi, 2003, "Participación, activismo y política: el experimento de Porto Alegre", pp. 89-138, en *Democracia en Profundidad*, A. Fung y E.O Wright (editores), The Real Utopias Project, Universidad Nacional de Colombia: Bogotá.

Boaventura de Sousa Santos, 2004, "Presupuesto participativo en Porto Alegre: para una democracia redistributiva", en *Democratizar la democracia*, B. De Sousa Santos (coordinador), FCE : México.

Yves Sintomer, 2002, *Porto Alegre. El desafío de la democracia participativa*, Quito: Centro de Investigaciones CIUDAD – Abya Yala. (Capítulo 4)

Sesión 7.

Participación con poder de decisión (II): los consejos gestores de políticas públicas EN Brasil y Chile

Vera Schattan P. Coelho, Barbara Pozzoni, María Cifuentes, 2005, "Participation and public policies in Brazil", pp. 174-184, en *The Deliberative Democracy Handbook*, J. Gastil y P. Levine (editores), San Francisco: Jossey Bass.

Vera Schattan P. Coelho y José Veríssimo, 2005, "Considerações sobre o processo de escolha dos representantes da sociedade civil nos conselhos de saúde em São Paulo", SP: CEBRAP-Institute of Development Studies/Sussex University. (<http://www.research4development.info/PDF/Outputs/CentreOnCitizenship/choice.pdf>)

Carolina Aguilera, "Participación ciudadana en el gobierno de Bachelet: consejos asesores presidenciales", en *América Latina Hoy*, 46, 2007, pp. 119-143

Sesión 8.

Gobiernos locales participativos y autonomía indígena: Ecuador y México*

Pablo Ospina et. al, 2006, "Movimiento indígena ecuatoriano, gobierno territorial local y desarrollo económico: los casos del Gobierno Municipal de Cotacachi y el Gobierno Provincial de Cotopaxi", en *En las fisuras del poder. Movimiento indígena, cambio social y gobiernos locales*. . IEE, Instituto de Estudios Ecuatorianos, Quito: Ecuador, P. Ospina et. Al (coordinador), Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/iee/fisuras.pdf> ISBN: 9978-44-994.

Franklin Ramírez, 2005, "Dispositivos deliberativos para el desarrollo local en Ecuador: el caso de los municipios indígenas" (versión en español), en *Gestion de proximité et démocratie participative. Une perspective comparative*, M.H Bacqué, H. Rey, e Y. Sintomer, Paris: La Découverte. ***

(* Bibliografía sobre el caso mexicano: a confirmar)

Sesión 9.

Venezuela y la democracia protagónica: ¿Un nuevo bosquejo de la política participativa?

Margarita López Maya y Luis E. Lander, 2008, "Democracia participativa en Venezuela: concepción y realizaciones", pp. 143-168, en *¿Representación o participación? Los retos y desencantos andinos en el siglo XXI*, J. Massal (compiladora), Bogotá: IEPRI-IFEA

Thais Mignon, 2007, "Consejos comunales, ciudadanía, Estado y poder popular", pp. 125-145, en *Debate por Venezuela*, Gregorio Castro (Editor), Caracas: FACES-UCV / Editorial ALFA.

Juan Carlos Rodríguez y Josh Lerner, 2007, "¿Una nación de democracia participativa? Los Consejos Comunales y el Sistema Nacional de Planificación en Venezuela", en *Revista SIC*, No. 693, pp. 115-126 ***

Kirk A. Hawkins y David R. Hansen, 2006, "Dependent Civil Society: The Circulos Bolivarianos in Venezuela", en *Latin American Research Review*, Vol. 41, No. 1, LASA, pp. 102-132. ***

Sesión 10.

Hacia un nuevo principio de coordinación social: gobernanza y tercer sector. Redes críticas y redes de política pública. Institucionalización de la influencia de las asociaciones, organizaciones y colectivos. ¿Nuevos arreglos corporativos?

Matilde Luna, 2005, "Las redes de acción pública: ¿un nuevo circuito de la ciudadanía?", pp. 107-144, en *Democracia post-liberal*, Benjamín Arditi (editor), Anthropos, México.

Pedro Ibarra, Ricard Gomá, y Salvador Martí, 2002, "Redes de acción colectiva crítica e impactos políticos", en *Creadores de democracia radical. Movimientos sociales y redes de políticas públicas*, Icaria: Barcelona.

Francisco Vite, 2005, "Offe, Schmitter y la institucionalización de un segundo circuito de la política", pp. 145-172, en *Democracia post-liberal*, Benjamín Arditi (editor), Anthropos, México.

Sesión 11.

Los ciudadanos controlan la política: accountability social, Interfaces socio-estatales y rendición de cuentas transversal

Enrique Peruzzotti y Catalina Smulovitz, 2002, "Accountability social: la otra cara del control", pp. 23-52, en *Controlando la Política. Ciudadanos y medios en las nuevas democracias latinoamericanas*, E. Peruzzotti y C. Smulovitz (editores), Buenos Aires: Temas.

Ernesto Isunza Vera, 2006, "Para analizar los procesos de democratización: interfaces socioestatales, proyectos políticos y rendición de cuentas", pp. 265-292, en *Democratización, rendición de cuentas y sociedad civil: participación ciudadana y control social*, E. Isunza Vera y A. Olvera (Coordinadores), México: CIESAS-Universidad Veracruzana-Miguel Ángel Porrúa.

Ernesto Isunza Vera, 2006, "Árbitros ciudadanos de las disputas partidarias. Una mirada sobre los Consejos Electorales Federales en la contienda de 2000 en México", pp. 545-570, en *Democratización, rendición de cuentas y sociedad civil: participación ciudadana y control social*, E. Isunza Vera y A. Olvera (Coordinadores), México: CIESAS-Universidad Veracruzana-Miguel Ángel Porrúa.

Nicolás Lynch, 2002, "Los usos de los medios en el Perú de Fujimori", pp. 263-288, en *Controlando la Política. Ciudadanos y medios en las nuevas democracias latinoamericanas*, E. Peruzzotti y C. Smulovitz (editores), Buenos Aires: Temas.

TERCERA PARTE DESAFIOS, IMPLICACIONES, PERSPECTIVAS

Sesión 12.

Desafíos analíticos: contexto, proceso político y diseño institucional de la participación

Benjamin Goldfrank, 2006, "Los procesos de presupuesto participativo en América Latina: éxito, fracaso y cambio", en *Revista de Ciencia Política* Vol. 26, No. 2, pp. 3-28 ***

Archon Fung y Erick Olin Wright, 2003, "El poder de contrapeso en el gobierno participativo con poder de decisión", pp. 429-475, en *Democracia en Profundidad*, A. Fung y E.O Wright (editores), The Real Utopias Project, Universidad Nacional de Colombia: Bogotá.

Archon Fung, 2003, "Survey Article: Recipes for Public Spheres. Eight institutional designs choices and their consequences", en *The Journal of Political Philosophy*, Vol. 11, No. 3, pp. 338-367 ***

Sesión 13.

Implicaciones normativas: virtud cívica y nueva justificación política

Boaventura de Sousa Santos y Leonardo Avritzer, 2004, "Para ampliar el canon democrático", (Introducción), pp. 35-76, en *Democratizar la democracia*, FCE: México.

Yves Sintomer, 2005, "El imperativo deliberativo", en *Estudios Políticos* No. 19, Universidad de Antioquia, Medellín, Colombia, pp. 95-114 ***

María Isabel Wences Simon, 2007, "Republicanism cívico y sociedad civil", pp. 183-200, en *Lecturas de la sociedad civil. Un mapa contemporáneo de sus teorías*, Madrid: Editorial Trotta.

Rafael Escudero Alday, 2007, "Activismo y sociedad civil: los nuevos sujetos políticos", pp. 255-284, en *Lecturas de la sociedad civil. Un mapa contemporáneo de sus teorías*, Madrid: Editorial Trotta.

Sesión 14.

Perspectivas socio-políticas de la política participativa en América Latina

Evelina Dagnino, Alberto J. Olvera y Aldo Panfichi, 2006, *La disputa por la construcción democrática en América Latina*, (Introducción, pp. 15-102), México: FCE-CIESAS-UV.

Franklin Ramírez Gallegos, 2009, "Tendencias de la sociedad civil y la participación social en América Latina", en *Saúde e democracia: participacao política e institucionalidade democrática*, Río de Janeiro: CEBES. ISBN: 978-85-88422-08-7.

Soraya M.Vargas Côrtes, 2006, "Foros participativos y gobernabilidad. Una sistematización de las contribuciones de la literatura", en *Diseño institucional y participación política en el Brasil contemporáneo*, Catia Wanderley Lumbambo, Denilson Bandeira Coêlho y Marcus André Melo (coordinadores), Buenos Aires: CLACSO. ***

Sesión 15.

Discusión de proyectos de trabajo final