

FLACSO Sede Ecuador
Programa de Estudios Socio-Ambientales
Políticas petroleras

Profesor: Guillaume Fontaine

Fechas: del 18 de octubre al 17 de diciembre de 2010

Horarios: lunes, miércoles y viernes, de 07.00 a 09.00 horas am

Atención a estudiantes: jueves, de 9.00 a 13.00 horas

I. Tabla de contenido

I. Tabla de contenido	1
II. Presentación del curso	1
Objetivos y contenido general	1
Presentación	2
Organización del curso	2
Evaluación	2
III. Temario de la asignatura por sesiones	3
Sesión 1: Introducción.....	3
<i>Primera parte: conceptos, teorías y metodología de análisis</i>	3
Sesión 2. Políticas públicas y acción pública.....	3
Sesión 3. La gobernanza energética	3
Sesión 4. Los modos de gobernanza.....	3
Sesión 5. El campo de estudio de las políticas públicas	3
Sesión 6. El análisis de los instrumentos de políticas públicas.....	3
Sesión 7. Examen parcial 1	4
<i>Segunda parte: variables exógenas y endógenas de la gobernanza energética</i>	4
Sesión 8. La geopolítica mundial del petróleo	4
Sesión 9. Los países andinos en la geopolítica mundial del petróleo	4
Sesión 10. La matriz energética de los países andinos	4
Sesión 11. La integración energética hemisférica	4
Sesión 12. La iniciativa Petroamérica.....	4
Sesión 13. El cambio climático y la transición energética.....	5
Sesión 14. Los conflictos ambientales por hidrocarburos.....	5
Sesión 15. Examen parcial 2	5
<i>Tercera parte: las políticas de hidrocarburos en los países andinos</i>	5
Sesión 16. Los sistemas de gobernanza energética.....	5
Sesión 17. Los instrumentos de organización de la política petrolera	5
Sesión 18. Los instrumentos de regulación para la política petrolera.....	6
Sesión 19. Los instrumentos financieros de la política petrolera.....	6
Sesión 20. Los instrumentos de información para la política petrolera	6
Sesión 21. Explotación de hidrocarburos y modelo de desarrollo	6
Sesión 22. Explotación de hidrocarburos e inversión directa extranjera.....	6
Sesión 23. Cierre	7
Bibliografía complementaria.....	7

II. Presentación del curso

Objetivos y contenido general

El objetivo principal de este curso consiste en presentar una visión de conjunto de los determinantes, las modalidades y los desafíos de las políticas de explotación de hidrocarburos en los países de la región andina (Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia).

Presentación

El curso se basa en los avances una investigación sobre “Políticas energéticas comparadas”, en ejecución desde un año, cuya problemática central es ¿cómo enfrentan los países andinos el reto de la transición energética hacia fuentes renovables y menos contaminantes que el petróleo y el carbón? Esta última se inserta en una perspectiva más amplia, que atañe a la regulación de las interacciones entre el Estado, la sociedad y la economía, o gobernanza. Nos interesa por lo tanto analizar las políticas petroleras como el producto de estas interacciones, es decir como variables dependientes de la gobernanza energética.

Organización del curso

El programa se desarrolla en 45 horas (23 sesiones) y se divide en tres partes:

- La primera parte (sesiones 2-7) presenta los aspectos teóricos y metodológicos del estudio de las políticas públicas.
- La segunda parte (sesiones 8-15) aborda las variables endógenas y exógenas de la gobernanza energética en los países andinos.
- La tercera parte (sesiones 16-22) se enfoca en el análisis de las políticas de hidrocarburos de los países andinos.

Cada sesión se organiza alrededor de uno o varios textos, seleccionados por su relevancia con el temario de la asignatura, conforme el cronograma descrito a continuación. Los estudiantes están invitados a leer todos los textos de la bibliografía y a discutir su presentación en base a lecturas complementarias, que serán sugeridas en el transcurso del seminario. También están invitados a buscar textos complementarios en idioma español, cuando tengan dificultades en leer los textos en inglés.

Para no perturbar la organización del curso, no se admitirá a ningún estudiante 15 minutos después del inicio de clase.

Evaluación

La evaluación se basa en cuatro notas:

- Examen parcial 1: 20%
- Examen parcial 2: 20%
- Nota de lectura y presentación en aula: 15%
- Ensayo final: 45%

Las normas de presentación de trabajos y los criterios de evaluación se presentarán en la sesión inaugural del curso.

III. Temario de la asignatura por sesiones

Sesión 1: Introducción

Metodología del curso, cronograma, justificación del temario.

Primera parte: conceptos, teorías y metodología de análisis

Sesión 2. Políticas públicas y acción pública

Conflictos sociales por la explotación de hidrocarburos, ecología política, sociedad civil y movimientos sociales.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), *Petropolítica*. Quito: FLACSO-IEP-Abya Yala, capítulos 1 y 2.

Sesión 3. La gobernanza energética

Teorías de la gobernanza, implicaciones normativas para la política energética, el rol del Estado.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), *Petropolítica*. Quito: FLACSO-IEP-Abya Yala, capítulo 3.

Sesión 4. Los modos de gobernanza

Gobernanza jerárquica, cogobernanza y auto-gobernanza.

Lecturas:

- J. Kooiman (2002), *Governing as Governance*. London: Sage, pp. 80-131.

Sesión 5. El campo de estudio de las políticas públicas

Enfoques teóricos para el análisis de las políticas públicas, con énfasis en las políticas energética y petrolera.

Lecturas:

- M. Grau Creus (2002), “El estudio de las políticas públicas: enfoques y metodologías de análisis”, en: M. Grau Creus y A. Mateos (Coord.), *Análisis de políticas públicas en España: enfoques y casos*. Valencia: Tirant lo Blanch, pp. 29-58.
- Roth Deubel André-Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora, 17-56. Capítulo 1.

Sesión 6. El análisis de los instrumentos de políticas públicas

Neo-institucionalismo sociológico, instrumentos e interacciones.

Lecturas:

- G. Peters (2003), *El nuevo institucionalismo: la teoría institucional en ciencia política*. Barcelona: Gedisa, capítulo 5.

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 87-117. Chapter 4: "Policy Instruments".

Sesión 7. Examen parcial 1

Segunda parte: variables exógenas y endógenas de la gobernanza energética

Sesión 8. La geopolítica mundial del petróleo

Interdependencia entre países productores y consumidores de hidrocarburos, regímenes y mercados internacionales.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), *Petropolítica*, Quito: FLACSO-IEP-Abya Yala, capítulo 4.

Sesión 9. Los países andinos en la geopolítica mundial del petróleo

Dependencia de la región andina a los hidrocarburos, modos de gobernanza energética.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), *Petropolítica*, Quito: FLACSO-IEP-Abya Yala, capítulo 5.

Sesión 10. La matriz energética de los países andinos

Dotación de factores, volumen y estructura de la producción y del consumo energético.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), "Adressing the Ressource Curse: Back to the Fundamentals of Energy Governance", Quito: mimeo, 34 p.

Sesión 11. La integración energética hemisférica

El fracaso de la iniciativa de las Américas.

Lecturas:

- Ruiz-Caro Ariela (2006), "Cooperación e integración energética en América Latina y el Caribe", Santiago de Chile: CEPAL, Serie "Recursos naturales e infraestructura", 106: 9-50.

Sesión 12. La iniciativa Petroamérica

La diplomacia venezolana y los efectos de la "petropolítica" en la Comunidad Andina de Naciones.

Lecturas:

- Arriagada Herrera Genaro (2006), "Petróleo y gas en América Latina. Un análisis político y de relaciones internacionales a partir de la política venezolana". Serie "Documentos de trabajo", 20. Madrid: Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos.

Sesión 13. El cambio climático y la transición energética

Crisis ambiental, Protocolo de Kioto y cambio de matriz energética global.

Lecturas:

- Deutch John, Lauvergeon Anne, Prawiraatmadja Widhyawan (2007), *Energy security and climate change: a report to the Trilateral commission*. Washington D.C.: Trilateral Commission, pp. 1-50.

Sesión 14. Los conflictos ambientales por hidrocarburos

El papel de los actores no-estatales en la gobernanza energética por la explotación de hidrocarburos en la Amazonía andina.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), *Petropolítica*, Quito: FLACSO-IEP-Abya Yala, capítulo 6.

Sesión 15. Examen parcial 2

Tercera parte: las políticas de hidrocarburos en los países andinos

Sesión 16. Los sistemas de gobernanza energética

Variables institucionales, autonomía y capacidad de los procesos políticos sectoriales, organización del sector de hidrocarburos en los países andinos.

Lecturas.

- Fleischer Lowell R. (2007 a), "Venezuela", en: S. Weintraub, A. Hester, V. R. Prado (Ed.), *Energy Cooperation in the Western Hemisphere: Benefits and Impediments*. Washington D.C.: Center for Strategic and International Studies, 166-190.
- Fleischer Lowell R. (2007 b), "Ecuador", en: S. Weintraub, A. Hester, V. R. Prado (Ed.), *Energy Cooperation in the Western Hemisphere: Benefits and Impediments*. Washington D.C.: Center for Strategic and International Studies, 280-301.
- DeShazo Peter (2007), "Bolivia", en: S. Weintraub, A. Hester, V. R. Prado (Ed.), *Energy Cooperation in the Western Hemisphere: Benefits and Impediments*. Washington D.C.: Center for Strategic and International Studies, 336-365.

Sesión 17. Los instrumentos de organización de la política petrolera

Provisiones directas, empresas nacionales, organización del gobierno y mercado.

Lecturas:

- MacLean Philip (2007). "Colombia", en: S. Weintraub, A. Hester, V. R. Prado (Ed.), *Energy Cooperation in the Western Hemisphere: Benefits and Impediments*. Washington D.C.: Center for Strategic and International Studies, 191-211.

- Wise Carol (2007), "Peru", en: S. Weintraub, A. Hester, V. R. Prado (Ed.), *Energy Cooperation in the Western Hemisphere: Benefits and Impediments*. Washington D.C.: Center for Strategic and International Studies, 302-335.

Sesión 18. Los instrumentos de regulación para la política petrolera

Instrumentos de comando y control, auto-regulación y alianza público-privado en el sector de hidrocarburos.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), "Neonacionalismo petrolero en los Andes", en: I. Rousseau (Dir.), *América Latina y el petróleo: los desafíos políticos y económicos de cara al siglo XXI*, México D.F.: El Colegio de México, pp. 327-351.

Sesión 19. Los instrumentos financieros de la política petrolera

Incentivos y desincentivos financieros, corporativismo y pluralismo.

Lecturas:

- J. H. Keppler y C. Schülke (2009), "Investing in the Energy Sector: an Issue of Governance", París: Notes de l'IFRI, 39 p.

Sesión 20. Los instrumentos de información para la política petrolera

Campañas de información pública, consultas previas, investigación e indagación.

Lecturas:

- Por definir.

Sesión 21. Explotación de hidrocarburos y modelo de desarrollo

Renta, enfermedad holandesa y maldición de los recursos.

Lecturas:

- Auty Richard (2001), *Resource Abundance and Economic Development*. Oxford: Oxford University Press, pp. 126-144.
- Karl Terry L. (1997). *The Paradox of Plenty: Oil Booms and Petro-States*. Berkeley: UCA Press, pp. 189-221.
- Ross Michael (2003), "The Natural Resource Curse: How Wealth Can Make You Poor", en: I. Bannon, P. Collier (Ed.), *Natural Resources and Violent Conflict: Options and Actions*. Washington D.C.: World Bank, pp. 17-42.

Sesión 22. Explotación de hidrocarburos e inversión directa extranjera

Los regímenes contractuales, la inversión directa extranjera en el sector de los hidrocarburos.

Lecturas:

- G. Fontaine (2010), "Energía en América Latina. Dependencia respecto a los hidrocarburos e inversión directa extranjera", en *Claves de economía mundial*

2010. Madrid: Instituto Complutense de Estudios Internacionales-Instituto Español de Comercio Exterior.

Sesión 23. Cierre

Bibliografía complementaria

- Campodónico Humberto (2007 a), “La gestión de la industria de hidrocarburos con predominio de empresas de Estado”. Serie “Recursos Naturales e Infraestructura”, 121. Santiago: CEPAL.
- Campodónico Humberto (2007 b), “Gestión mixta y privada en la industria de hidrocarburos”. Serie “Recursos Naturales e Infraestructura”, 122. Santiago: CEPAL.
- British Petroleum (2010). *Statistical Review of World Energy*. London: BP, 48 p.
- International Energy Agency (2009), *Energy Balances of Non-OECD Countries*. Paris: OECD-IEA, 490 p.
- Organización Latinoamericana de Energía (2009), Informe de estadísticas energéticas 2009, Quito: OLADE, 112 p.