

FLACSO – Doctorado en Estudios Políticos (2009-2013)

Métodos de análisis político

“Sociología de la acción pública”

Por Guillaume Fontaine

Fechas: 15/03-14/05/2010

Horario: lunes y miércoles de 14.00 a 17.00 horas

Atención a estudiantes: jueves de 9.30 a 12.30

Índice

Índice	1
I. Objetivo general de la asignatura	1
II. Organización del curso	2
III. Metodología	2
IV. Evaluación	2
V. Temario	2
<i>Sesión 1 – Introducción: ¿Qué es una política pública?</i>	2
1ª parte – Las políticas públicas como producto de la gobernanza	3
<i>Sesión 2 – Delimitación del campo de estudio</i>	3
<i>Sesión 3 – De las políticas públicas a la acción pública</i>	4
<i>Sesión 4 – El Estado nacional en la globalización</i>	4
<i>Sesión 5 – Gobernanza democrática y rol del Estado</i>	5
<i>Sesión 6 – Control de lectura</i>	5
2ª parte – Las modalidades de la acción pública	5
<i>Sesión 7 – Los instrumentos de políticas públicas</i>	5
<i>Sesión 8 – La elaboración de la agenda política</i>	6
<i>Sesión 9 – La ejecución de las políticas</i>	6
<i>Sesión 10 – La evaluación de los resultados</i>	7
3ª parte – Los actores de la acción pública	7
<i>Sesión 11 – El papel de la administración pública</i>	8
<i>Sesión 12 – El papel de las agencias cuasi-gubernamentales</i>	8
<i>Sesión 13 – El papel de los actores sociales</i>	9
<i>Sesión 14 – El papel de las redes y comunidades de política</i>	9
<i>Sesión 15 – Conclusión: una agenda de investigación</i>	10

I. Objetivo general de la asignatura

El objetivo general de este curso es dotar al público de herramientas conceptuales y metodológicas para el análisis de las interacciones entre la acción social y las políticas públicas. Los objetivos específicos consisten en delimitar un campo de estudio relativamente novedoso en los países andinos, conocido como una “sociología de la acción pública”, y coadyuvar a la elaboración de los proyectos de investigación doctoral cuyo tema es afín a la acción pública.

II. Organización del curso

El curso se desarrolla en 15 sesiones de tres horas cada una, repartidas en tres partes:

- Las políticas públicas como producto de la gobernanza (sesiones 2 a 5)
- Las modalidades de la acción pública (sesiones 7 a 10)
- Los actores de la acción pública (sesiones 11 a 14)

III. Metodología

Tenido cuenta de la naturaleza “instrumental” del curso y de la novedad del campo de estudio, el método adoptado asocia dos tipos de actividades. Por un lado, se discuten aspectos conceptuales y teóricos a partir de textos tomados de la literatura especializada. Por otro lado, se construyen casos de estudio a partir de diversos problemas empíricos que destacan del estudio de las políticas públicas en los países andinos.

Las referencias bibliográficas indicadas en el temario del curso son de tres tipos:

- Referencias básicas (lectura obligatoria)
- Referencias complementarias (lectura facultativa)
- Referencias a consultar (manuales de clase)

Las sesiones serán organizadas de la siguiente manera:

- Exposición a cargo del docente sobre el tema del día, seguida por los comentarios de dos estudiantes (60 min.)
- Discusión colectiva con el grupo (40 min.)
- Ejercicios prácticos sobre el tema del día (60 min.)

IV. Evaluación

La evaluación se realizará con base en un control de lectura (25%), una nota de lectura (25%) y dos ejercicios prácticos (25% cada uno).

El control de lectura y las notas de lectura se basan en las referencias básicas de la bibliografía.

V. Temario

Sesión 1 – Introducción: ¿Qué es una política pública?

Introducción, procedimientos y metodología del curso. Definiciones conceptuales.

Bibliografía básica:

- Grau Creus Mireia (2002), “El estudio de las políticas públicas: enfoques y metodologías de análisis”, in: M. Grau, A. Mateos (Coord.), *Análisis de políticas públicas en España: enfoques y casos*. Valencia: Tirant lo Blanch, 29-58.
- Heidenheimer Arnold (1986), “Comparative public policy studies examined: an Odyssey in four parts”, *International Social Sciences Journal*, 108: 159-177.
- Lowi Theodore (1972), “Four Systems of Policy, Politics and Choice”. In: *Public Administration Review*, 32: 298-310.

Para seguir adelante:

- Alcántara Sáez (1995), *Gobernabilidad, crisis y cambio: Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio*. México D.F.: Fondo de Cultura Económica, 105-128. “III. El rendimiento del sistema político en relación con las políticas públicas”.
- Hassenteufel Patrick (2008), *Sociologie politique: l’action publique*. Paris: Armand Colin, 5-25. “Introduction”.

A consultar:

- Jobert Bruno, Muller Pierre (1987), *L’État en action: politique publiques et corporatismes*. Paris: PUF, 119-142. Chapitre 5: “La dynamique des politiques sectorielles”.
- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila, 31-116. Capítulo 1: “Meta-análisis: analizar el análisis”.
- Roth Deubel André-Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora, 17-56. Capítulo 1: “Conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas”.

1ª parte – Las políticas públicas como producto de la gobernanza

Sesión 2 – Delimitación del campo de estudio

El análisis de políticas públicas en perspectivas históricas, disciplinarias y conceptuales.

Bibliografía básica:

- Aguilar Villanueva Luis (1992), “Estudio introductorio”, in: L. Aguilar Villanueva (Ed.), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 15-74.
- DeLeon Peter (2006), “The Historical Roots of the Field”. In: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford: Oxford University Press, 39-57.
- Jones Charles (1969), “The Policy Approach: An Essay on Teaching American Politics”, *Midwest Political Science Association*, 13 (2): 284-297.
- Pierre Jon (2006), “Disciplinary Perspectives”, in: G. Peters, J. Pierre (Ed.), *Handbook of Public Policy*. London: Sage, 481-492.

Para seguir adelante:

- Landau Martin (1992/1977), “El ámbito propio del análisis de políticas”, in: L. Aguilar Villanueva Luis (Ed.) (1992), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 275-280.

- Lasswell Harold (1992/1951), “La orientación hacia las políticas”, in: L. Aguilar Villanueva (Ed.), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 79-103.
- Lasswell Harold (1992/1971), “La concepción emergente de las ciencias de políticas”, in: L. Aguilar Villanueva (Ed.), *El estudio de las políticas públicas*. México D.F.: Miguel Ángel Porrúa, 105-117.
- Lindblom Charles (1958), “Policy Analysis”, *The American Economic Review*, 48 (3): 298-312.

Sesión 3 – De las políticas públicas a la acción pública

Enfoques teóricos y evolución del análisis político.

Bibliografía básica:

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 20-49. Chapter 2: “Approaches to public policy”.
- Surel Yves (2006), “Relaciones entre la política y las políticas públicas”, in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 43-73.
- Thoenig Jean-Claude (1997), “Política pública y acción pública”, *Gestión y Política Pública*, 6 (1): 19-37.

Para seguir adelante:

- Allison Graham (2006), “Emergence of Schools of Public Policy: Reflections by a Founding Dean”, in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 58-79.
- Lahera Eugenio (2006), “Encuentros y desencuentros entre política y políticas públicas”, in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 75-99.
- Medellín Torres Pedro (2006), “La política y las políticas públicas en regímenes de “obediencias endebles”: una propuesta para las políticas públicas en América Latina”, in: R. Franco, J. Lanzaro (Coord.), *Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina*. México D.F.: FLACSO-CEPAL-Miño & Dávila, 101-144.
- Oszlak Oscar (1986), “Public policies and political regimes in Latin America”, *International Social Sciences Journal*, 108, 219-236.

A consultar:

- Massardier Gilles (2003), *Politiques et action publiques*. Paris: Armand Colin, 127-163. Chapitre 5: “Des politiques publiques entre action et autorité: les approches théoriques de l’action publique”.
- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 43-87. Capítulo 3: “El marco conceptual”.
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L’analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 3-17. Chapitre 1: “Les perspectives théoriques de l’analyse des politiques publiques”.

Sesión 4 – El Estado nacional en la globalización

Los determinantes exógenos de la acción pública.

Bibliografía básica:

- Hay Colin (2006), "Globalization and Public Policy", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 587-604.
- Peters Guy (2004), "Back to the Center? Rebuilding the State", The Political Quarterly, 130-140.
- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 75-136. Chapter 4: "Governance at three levels".

Para seguir adelante:

- Kettl Donald F. (2000), "The Transformation of Governance: Globalization, Devolution, and the Role of Government", Public Administration Review, 60 (6), 488-497.
- Peters Guy (2003), "Policy Reforms: Is Uniformity de Answer?", The Political Quarterly, 421-428.
- Stone Diane (2008), "Global Public Policy, Transnational Policy Communities, and Their Networks", The Policy Studies Journal, 36 (1), 19-38.

Sesión 5 – Gobernanza democrática y rol del Estado

Definiciones y debate teórico sobre la gobernanza democrática.

Bibliografía básica:

- Kooiman Jan (2002), *Governing as Governance*. London: Sage, 80-131. Part 3: "Modes of governance".
- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 162-192. Part 3: "Governance and the State".

Para seguir adelante:

- Boyte Harry C. (2005), "Reframing Democracy: Governance, Civic Agency, and Politics", Public Administration Review, 65 (5), 536-546.

A consultar:

- March James, Olsen Johan (1995), *Democratic governance*. New York; London: Free Press, 7-48. Chapter 2: "Perspectives on governance".

Sesión 6 – Control de lectura

Ejercicio de síntesis de las lecturas recomendadas en las sesiones 1 a 4, bajo la forma de una disertación. Duración: 3 horas.

2ª parte – Las modalidades de la acción pública

Sesión 7 – Los instrumentos de políticas públicas

Los determinantes endógenos de la acción pública.

Bibliografía básica:

- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 87-117. Chapter 4: "Policy Instruments".
- Jordan Andrew, Wurzel, Zito (2005), "The Rise of 'New' Policy Instruments in Comparative Perspective: Has Governance Eclipsed Government?" En: Political Studies, 53, 477-496.

- March James G., Olsen Johan P. (2006), "The Logic of Appropriatedness", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 689-708.

Para seguir adelante:

- Lascoumes Pierre, Le Gales Patrick (2007), "Introduction: Understanding Public Policy through Its Instruments: From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy Instrumentation", *Governance*, 20 (1), 1-21.
- Le Galès Patrick (1998), "Régulation, gouvernance et territoire", in: J. Commaille, B. Jobert (Dir.), *Les métamorphoses de la régulation politique, Droit et Société*, 24, 203-240.

A consultar:

- Lascoumes Pierre, Le Galès Patrick (2004), "Introduction: l'action publique saisie par ses instruments", in: P. Lascoumes, P. Le Galès (Dir.), *Gouverner par les instruments*. Paris: Presses de Sciences Po/Gouvernances, 11-44; 357-369.
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L'analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 102-124. Chapitre 5: "Les règles institutionnelles".

Sesión 8 – La elaboración de la agenda política

1er y 2º pasos: definición de problemas y formulación de solución.

Bibliografía básica:

- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 109-157. Capítulos 4 y 5: "La aparición de los problemas públicos", "La decisión pública".
- Roth Deubel André-Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora, 57-105. Capítulos 2 y 3: "Identificación, construcción de problemas y agenda política", "Formulación de soluciones y decisión".

Para seguir adelante:

- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 a), "The Study of Public Policy Process", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 1-9.
- Jobert, Bruno (2008). "Postface. Des référentiels civils". in: O. Giraud y P. Warin (Dir.), *Politiques publiques et démocratie*, París: La Découverte, 407-424.
- Kingdon John W. (1993), "How do Issues get on Public Policy Agendas?", in: W.J. Wilson (Ed.), *Sociology and the Public Agenda*. Newbury Park: Sage, 40-50.

A consultar:

- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila, 117-271. Capítulo 2: "Meso-análisis: Análisis de la definición del problema, el establecimiento de la agenda y la formulación de las políticas públicas".

Sesión 9 – La ejecución de las políticas

3er paso: ejecución o "implementación".

Bibliografía básica:

- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 157-193. Capítulo 6: “La implementación”.
- Roth Deubel André-Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora, 107-134. Capítulo 4: “implementación de las decisiones”.

Para seguir adelante:

- Kiviniemi Markku (1986) “Public policies and their targets: a typology of the concept of implementation”, *International Social Sciences Journal*, 108: 251-265.
- Sabatier Paul (1986), “Top-Down and Bottom-Up models of policy implementation: a Critical Analysis and Suggested Synthesis”, *Journal of Public Policy*, 6, 21-48.

A consultar:

- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila, 273-475. Capítulo 3: “Análisis de las decisiones”.

Sesión 10 – La evaluación de los resultados

4º paso: el análisis *ex post*.

Bibliografía básica:

- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 194-218. Capítulo 7: “La evaluación”.
- Roth Deubel André-Noël (2002), *Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación*. S.F. de Bogotá: Aurora, 135-166. Capítulo 5: “La evaluación de las políticas públicas”.

Para seguir adelante:

- Ballart Xavier (1998: 221-249), “Spanish Evaluation Practice *versus* Program Evaluation Theory. Cases from Five Policy Areas”, in: M.-C. Kessler et al. (dir.), *Evaluation des politiques publiques*. París: L’Harmattan, 221-249.
- Knoepfel Peter, Bussmann Werner (1998), “Les politiques publiques comme objet d’évaluation”, in: W. Bussmann, U. Klöti, P. Knoepfel (Ed.), *Politiques publiques: évaluation*. Paris: Economica, 55-72.
- Knoepfel Peter, Kissling-Näf Ingrid, Bussmann Werner (1998), “L’évaluation et l’analyse des politiques publiques”, in: W. Bussmann, U. Klöti, P. Knoepfel (Ed.), *Politiques publiques: évaluation*. Paris: Economica, 129-140.
- Sabatier Paul A. (1998), “The Political Context of Evaluation Research: an Advocacy Coalition Perspective”. In: M.-C. Kessler, P. Lascombes, M. Setbon, J.-C. Thoenig (Dir.), *Evaluation des politiques publiques*. Paris: L’Harmattan, 129-146.

A consultar:

- Parsons Wayne (2007/1995), *Políticas Públicas: Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. México D.F., Buenos Aires, Madrid: FLACSO-Miño y Dávila, 477-631. Capítulo 4: “Análisis de la implementación y los resultados”.

3ª parte – Los actores de la acción pública

Sesión 11 – El papel de la administración pública

El funcionamiento del aparato burocrático: institucionalismo y neo-institucionalismo.

Bibliografía básica:

- Aguilar Villanueva Luis (2006), *Gobernanza y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica, 35-136. “1. Gobernanza”.
- Howlett Michael, Ramesh M. (2007), *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford: Oxford University Press, 52-86. Chapter 3: “Policy Actors and Institutions”.

Para seguir adelante:

- Bailey Alan (2004), “The Governance and the Public Sector”, The Political Quarterly, 158-163.
- March James, Olsen Johan (1984), “The New Institutionalism: Organizational Factors in Political Life”, The American Political Science Review, 78 (3): 734-749.
- Scharpf Fritz (1986), “Policy failure and institutional reform: why should form follow function?”, International Social Sciences Journal, 108: 179-189.
- Simon Herbert (1944), “Decision-Making and Administrative Organization”, Public Administration Review, 4 (1): 16-30.

A consultar:

- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 43-87. Capítulo 2: “Políticas públicas y teoría del Estado”.
- Muller Pierre, Surel Yves (1998), *L’analyse des politiques publiques*. Paris: Montchrétien, 46-69. Chapitre 3: “Les acteurs des politiques publiques”.

Sesión 12 – El papel de las agencias cuasi-gubernamentales

La “nueva administración pública” y el mito del “vaciamiento del Estado”.

Bibliografía básica:

- Rhodes Rod (1997), *Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham-Philadelphia, Open University Press, 29-45. Chapter 2: “Policy networks in British political science”.
- Rhodes Rod (1997), *Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability*, Buckingham-Philadelphia, Open University Press, 180-200. Chapter 9: “Towards a post-modern Public Administration: epoch epistemology or narrative?”.
- Rhodes Rod (1996), “The New Governance: Governing without Government”, Political Studies, 44, 652-667.
- Rhodes Rod (2006), “Policy Network Analysis” in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 425-447.

Para seguir adelante:

- Crouch Colin (2004), “The State and Innovations in the Economic Governance”, The Political Quarterly, 100-116.

- Skelcher Chris (2005), "Jurisdictional Integrity, Polycentrism, and the Design of Democratic Governance", Governance, 18 (1), 89-110.
- Vigoda Eran (2002), "From Responsiveness to Collaboration: Governance, Citizens, and the Next Generation of Public Administration", Public Administration Review, 62 (5), 527-540.
- Bertelli Anthony (2006), "The Role of Political Ideology in the Structural Design of New Governance Agencies", Public Administration Review, 583-595.

A consultar:

- Gaudin Jean-Pierre (2004), *L'action publique: sociologie et politique*. Paris: Presses de Sciences Po-Dalloz, 9-46. Chapitre 1: "Le développement des partenariats public-privé".

Sesión 13 – El papel de los actores sociales

Participación de los actores no-estatales en la acción pública.

Bibliografía básica:

- Jenkins-Smith Hank, Sabatier Paul (1993 b), "The Dynamics of Policy-Oriented Learning", in: H. Jenkins-Smith, P. Sabatier, *Policy Change and Learning: An Advocacy Coalition Approach*. Boulder: Westview Press, 41-56.
- Irvin Renée A, Stanburry John (2004), "Citizen Participation in Decision Making: Is It Worth the Effort?", Public Administration Review, 64 (1), 55-65.

Para seguir adelante:

- Fung Archon (2006 a), "Varieties of Participation in Complex Governance", Public Administration Review, 66-75.
- Fung Archon (2006 b), "Democratizing the Policy Process", in: M. Moran, M. Rein, R. E. Goodin (Ed.), *The Oxford Handbook of Public Policy*. Oxford University Press, 669-685.

A consultar:

- Hassenteufel Patrick (2008), *Sociologie politique: l'action publique*. Paris: Armand Colin, 171-196. Chapitre 7: "Les acteurs non étatiques: des mouvements sociaux aux intérêts organisés".

Sesión 14 – El papel de las redes y comunidades de política

Mecanismos de co-gobernanza.

Bibliografía básica:

- Bevir Mark (2006), "Democratic Governance: Systems and Radical Perspectives", Public Administration Review, 426-436.
- Evans Mark (2001), "Understanding Dialectics in Policy Network Analysis", Political Studies, 49, 542-550.
- Peters Guy (1998), "Policy Networks: Myth, Metaphor and Reality", in: D. Marsh (Ed.), *Comparing Policy Networks*. Buckingham-Philadelphia, Open University Press, 21-32.

Para seguir adelante:

- Coleman William D, Perl Anthony (1999), "Internationalized Policy Environments and Policy Network Analysis", Political Studies, 47, 691-709.

A consultar:

- Jouve Bernard (1995), "Réseaux et communautés de politique publique en action", in: P. Le Galès, M. Thatcher (Dir.), *Les réseaux de politique publique: débat autour des policy networks*. Paris: La Découverte, 121-139.
- Le Galès Patrick (1995), "Introduction: les réseaux d'action publique entre outil passe-partout et théorie de moyenne portée", in: P. Le Galès, M. Thatcher (Dir.), *Les réseaux de politique publique: débat autour des policy networks*. Paris: La Découverte, 13-28.

Sesión 15 – Conclusión: una agenda de investigación

Bibliografía básica:

- Deleon Peter, Martell Christine R. (2006), "The Policy Sciences: Past, Present, and Future". In: G. Peters, J. Pierre (Ed.), *Handbook of Public Policy*. Londres: Sage, 31-47.
- Pierre Jon, Peters Guy B. (2000), *Governance, Politics and the State*. London, Macmillan Press, 193-209. Chapter 9: "Conclusions: Rethinking States and Governance".
- Mény Yves, Thoenig Jean-Claude (1992/1989), *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel, 245-264. Capítulo 9: "Orientaciones para la investigación".
- Kooiman Jan (1993), "Findings, Speculations and Recommendations", in: J. Kooiman (Ed.), *Modern Governance: New Government-Society Interactions*. London: Sage, 249-262.