



**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales,
FLACSO, Ecuador
Programa de Políticas Públicas y Gestión**

CURSO DE POLÍTICAS DE SALUD Y DESASTRES

2008

Modalidad virtual

Profesor: Francisco Vallejo F., M.D., M.P.H.

INTRODUCCIÓN/ANTECEDENTES

La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Ecuador, y el Programa de Políticas Públicas y Gestión, conjuntamente con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja, Delegación para Sudamérica, y la Organización Panamericana de Salud, Área de Preparativos para situaciones de emergencia y socorro en casos de desastres, desarrollaron el módulo de *Políticas de salud y desastres* dentro del diplomado de *Políticas de salud*, el cual fue impartido por dos años consecutivos. Posteriormente este módulo se dictó por separado en dos oportunidades. Participaron en esas dos modalidades más de setenta funcionarios de diferentes organizaciones de salud de más de diez países de América Latina. Este módulo ha sido desarrollado con el objetivo de transferir conceptos, herramientas, procedimientos, normas y experiencias de la región y fuera de ella en relación con los preparativos, la respuesta y la rehabilitación en casos de grandes emergencias y desastres.

El documento ha sido ampliamente revisado y contó con importantes aportes de expertos de la región en la temática desarrollada. Se hace una exposición introductoria sobre las políticas de salud y la gestión del riesgo con un enfoque global y latinoamericano. Para este nuevo curso se hará especial énfasis a la situación del Ecuador.

Se revisa la epidemiología y los desastres de una manera práctica, y se les aporta a los niveles locales herramientas para un manejo adecuado en casos de eventos adversos; se destaca el tema de la sala de situaciones por ser un procedimiento que ha demostrado su efectividad en el seguimiento de los desastres.

La salud ambiental suele ser una de las áreas más afectadas en los casos de desastres y, por lo tanto, el desarrollo de mecanismos apropiados de evaluación y de acciones inmediatas, prácticas y de fácil instalación son importantes para el manejo del evento; el manual presenta varias opciones que han sido comprobadas en la práctica.

Los servicios de salud son importantes a la hora de brindar asistencia a las víctimas de los eventos adversos; debe garantizarse que van a seguir funcionando con efectividad después del evento. El tema se aborda con esta perspectiva.

Las dos sesiones finales recopilan un variado número de herramientas que existen en las tareas de preparación, reducción, evaluación y atención de los desastres en la región, y se hace una descripción de cada una y su utilidad a fin de socializarlas.

El curso está organizado en siete sesiones y tiene como audiencia primaria a funcionarios/as del MSP del Ecuador.

Profesor: Francisco Vallejo F., M.D., M.P.H.
Prof. Invitada: Arq. Nury Bermúdez
Prof. Invitada: María J. Insua, M.D., M.P.H.
Prof. Auxiliar: Licda. Magda Pinilla

Contenido

Sesión 1

Políticas de salud y gestión del riesgo

- Contexto global, latinoamericano y del Ecuador.
- Principales conceptos relacionados con la gestión del riesgo (evento adverso, emergencia, desastre, amenaza, vulnerabilidad, riesgo)
 - Elementos de la gestión del riesgo
 - Gestión del riesgo
- Políticas de gestión de desastres
- Principales actores en la gestión del riesgo

Bibliografía requerida

- Bollin C *et al.* Red de desastres naturales. Gestión del riesgo de desastres por comunidades y gobiernos locales. Serie de estudios diálogo regional de política. Washington, D. C.: Banco Interamericano de Desarrollo; 2003.
- Un tema del desarrollo: la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres. México: Naciones Unidas, CEPAL, BID; 2000.
- Declaración de Johannesburgo sobre el desarrollo sostenible.
- Examen de la estrategia y plan de acción de Yokohama para un mundo más seguro. Conferencia mundial sobre reducción de desastres. Kobe, Hyogo, Japón, 18 a 22 de enero de 2005.
- Plan estratégico andino de preparativos y respuesta del sector salud, 2005-2010. Ministerios de Salud Pública de los países del área andina.

Bibliografía recomendada

- Comunidad andina, Secretaría General. Estrategia andina para la prevención y atención de desastres. Décimatercera reunión ordinaria del Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores. Quito, Ecuador, 10 de julio de 2004.

Sesión 2

Organización nacional del sector salud para la gestión del riesgo

- Programas nacionales de gestión del riesgo
 - Modelos y estructuras a nivel nacional y local
 - Financiamiento e inversión del sistema nacional de gestión de riesgos
- Coordinación y toma de decisiones

- Coordinación interna, enfoque transversal
- Coordinación intra e intersectorial. Comité de Operaciones de Emergencias Salud (COE-Salud)
- Sistemas de información (salas de situación, mapas, etc.)
- Planes sectoriales de contingencia
 - Nacionales, regionales, municipales, del sector salud.
 - Alerta temprana
 - Simulaciones, simulacros, lecciones aprendidas
 - Participación comunitaria

Bibliografía requerida

- FICR. Reducir los riesgos y mejorar la coordinación. Hacia un sistema integral para la gestión de desastres en América. Chile, 2004.
- Plan nacional de prevención y atención de desastres. Sistema Nacional de Defensa Civil del Perú. Decreto supremo N° 001-a-2004-de/sg. Lima, Perú: Tomo I, enero 2004, p.30-8.

Bibliografía recomendada

- Banco Interamericano de Desarrollo. El desarrollo de los desastres naturales en América Latina y el Caribe. Washington, D.C.: BID.
- OPS. Los desastres naturales y la protección de la salud. Publicación científica N° 575. Washington, D.C.: OPS. 2.000. Capítulos 2, 3 y 5.

Sesión 3

Epidemiología y desastres

- Desastres y salud pública
- Epidemiología de los desastres
- Factores de riesgo en desastres
- Efectos generales de los desastres sobre la salud
- Responsabilidades del sector salud en situaciones de desastre
- Problemas sanitarios comunes a todos los desastres
- Vigilancia epidemiológica
- Evaluación epidemiológica y vigilancia epidemiológica en desastres
- Evaluación del riesgo potencial epidémico
- Vigilancia epidemiológica con posteridad a desastres y emergencias sanitarias
- Implementación de la sala de situación de salud en desastres

Bibliografía requerida

- OPS, Los desastres naturales y la protección de la salud. W.D.C: Publicación científica No. 575, Washington, 2000. Temas: Efectos generales de los desastres sobre la salud, paginas: 1 a 11; La vigilancia epidemiológica y el control de enfermedades. Capitulo 7, paginas: 48 a 54
- Eric K Noji, Impacto de los desastres en la salud pública. Organización

Panamericana de la Salud; Bogota, DC, Colombia, 2.000. Capitulo 3
Vigilancia y epidemiología. Paginas: 38 a 64

Bibliografía recomendada

- Vigilancia epidemiológica sanitaria en situaciones de desastre, Guía para el nivel local, OPS, PED, Washington 2002.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. Evaluación del impacto de las inundaciones y del desbordamiento del río Salado en la provincia de Santa Fe, República Argentina. Buenos Aires, 2003. p.17-35.

Sesión 4

Salud ambiental y desastres

- Agua potable/agua segura
 - Calidad de agua y su vigilancia
 - Distribución del agua
- Saneamiento ambiental e higiene
 - Disposición de excretas
 - Manejo de residuos sólidos
 - Control de vectores
 - Manejo de cadáveres
- Albergues
 - Ubicación y características
 - Organización
 - Salud ambiental
- Materiales peligrosos

Bibliografía requerida

- OPS. Gestión de residuos sólidos en situaciones de desastres. Serie salud ambiental y desastres. Washington, D.C.: OPS; 2003. p.1-17 y 49-67.
- AIDIS, OPS Emergencias y desastres en sistemas de agua potable y saneamiento: guía para una respuesta eficaz. Washington, D.C.: OPS; 2001. p.27-51.

Bibliografía recomendada

- Morgan, Binz y Alphen. La gestión de cadáveres en situaciones de Desastre, Guía practica, OPS, OMS, CICR, FICR, Washington DC, 2006
- OPS. Los desastres naturales y la protección de la salud. Washington, D.C.: OPS; 2000. Publicación 575, capítulos 8 y 10.
- Organización Panamericana de la Salud, Manejo de cadáveres en situación de desastre, Washington, DC. 2004. capitulo 3.

Sesión 5

Servicios de salud

- Atención prehospitalaria
 - primeros auxilios
 - búsqueda y rescate
 - atención de víctimas en masa y triada
 - hospitales de campaña
- Atención hospitalaria
 - redes de servicios
 - hospital seguro
 - planeamiento hospitalario
 - laboratorios y banco de sangre
- Otros servicios de salud
 - salud mental
 - alimentación y nutrición
 - atención en albergues
 - participación comunitaria

Bibliografía requerida

- OPS, Fundamentos para la mitigación de desastres en establecimientos de salud. Washington, D.C.: 2004. p.11-31, 35-59, 83-118.
- OMS, OPS. Guía para el uso de hospitales de campaña extranjeros en casos de desastre. Washington, D.C.: 2003.
- OPS, Hospitales Seguros, Una responsabilidad segura, WDC, 2005

Bibliografía recomendada

- OPS. Protección de la salud mental en situaciones de desastres y emergencias. Serie de manuales y guías sobre desastres No. 1. Quito: OPS; 2004.
- OPS. Guía de preparativos de salud frente a erupciones volcánicas. El sector salud frente al riesgo volcánico, módulo 1 y 2. Quito: OPS; 2005.

Sesión 6

Preparativos para la respuesta a los desastres en el sector salud.

Herramientas I

- Diagnóstico de la situación
 - análisis de la vulnerabilidad, capacidad,
 - el diagnóstico comunitario participativo
 - el plan comunitario en salud
- Planes de contingencia
- EDAN salud
 - Vigilancia epidemiológica
 - Salud ambiental y saneamiento básico

- Infraestructura de salud
- Sistemas de información geográfico (SIG)
- Comunicación y salud en desastres
 - Educación y comunicación comunitaria
 - Medios de comunicación
 - Comunicación institucional

Bibliografía requerida

- OPS. Manual de evaluación de daños y necesidades en salud para situaciones de desastre. Quito: OPS; 2004. Capítulos 1, 2 y 5.

Bibliografía recomendada

- OPS. La comunicación frente a erupciones volcánicas. Módulo 5: Guía de preparativos de salud frente a erupciones volcánicas. Ecuador, Quito, 2005.
- Vivir con el riesgo, acción comunitaria, año 2004. Informe Mundial sobre iniciativas para la reducción de desastres, UNISDR.

Sesión 7

Preparativos para la respuesta a los desastres en el sector salud.

Herramientas II

- Proyecto la Esfera
- Guías prácticas
 - manejo de materiales peligrosos
 - salud mental
 - manejo de cadáveres
- Sistema de manejo de suministros humanitarios – SUMA/LSS
- Asistencia humanitaria–ayuda internacional
 - Emergencias Complejas y Desplazados
 - Derecho Internacional Humanitario
 - Mejor Diseño de Programas
 - Sistema Integral de Gestión de Información
- Equipos de respuesta
 - FICR
 - OCHA
 - OPS/OMS

Bibliografía Recomendada

- OXFAM. The Sphere project. London: 2004.
- OPS. Vigilancia Epidemiológica sanitaria. Washington, D.C.: OPS; 2003.
- OPS. Crónicas de desastres, Terremotos en El Salvador, 2001. Washington, D.C.: OPS; 2002.
- Noji EK. Impacto de los desastres en la salud pública. Bogotá: OPS; 2000.
- OPS. Los desastres naturales y la protección a la salud. WD.C.: OPS; 2000.

- OPS. Asistencia humanitaria en casos de desastre. W. D.C.: OPS; 2000.
- Federación Internacional de sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja. Mejor diseño de programas. Cartilla de divulgación. Ginebra: 1999.
- Perrin P. Guerra y salud pública. Ginebra: Comité Internacional de la Cruz Roja 1999.
- Medecins sans Frontieres. Refugee Health. London: 1998.
- Páginas Web: www.sphereproject.org; www.fundesuma.net; www.ifrc.org; www.sigco.org; www.icrc.org

Modalidad

El curso se ofrece en modalidad virtual, combinada con intercambios de experiencias de los participantes desde sus diversos lugares de trabajo. El proceso didáctico establecido para desarrollar el curso virtual, incluye para cada una de las 7 sesiones, es decir semanalmente: soporte teórico, tareas de aprendizaje semanales, lecturas obligatorias, lecturas recomendadas, foro de discusión (propuestos por los profesores o los alumnos), chats obligatorios (una hora y media cada semana, en días a convenir, pero serán en horarios fuera de oficina, de preferencia; 17H:30 a 19H:00), e-mail individual, e-mail grupal. En la semana 8 deben presentar un examen final.

Se requiere que los/as estudiantes dediquen **por lo menos 10 horas semanales** a este curso. Los programas académicos de FLACSO tienen un alto nivel de exigencia en cuanto a lecturas, discusiones, debates y ensayos preparados por los estudiantes; esta característica se observa también en los programas virtuales, que tienen un seguimiento diario del trabajo del alumno.

Los/as alumnos/as recibirán una orientación acerca de la plataforma a utilizarse y se establecerán los requisitos mínimos que deben tener las computadoras a utilizarse para poder acceder al programa y poder “bajar” todos los materiales de manera oportuna.

Requisitos para aprobación:

Los/as estudiantes deben completar todas las tareas de aprendizaje por sesión las cuales las cuales serán calificadas y serán equivalentes al 60% de la nota final. La participación en los chats y seminarios serán equivalentes al 20%. El examen final del curso, tendrá un valor del restante 20%.

| Actividad | Fecha | Hora |
|-------------------------------------|------------------------|---------------|
| Inicio del curso: Sesión 1 | 20 de octubre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 1: Grupo 1 | jueves 23 de octubre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 1: Grupo 2 | jueves 23 de octubre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 1 | 26 de octubre | 11h55 |
| Inicio sesión 2 | 27 de octubre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 2: Grupo 1 | jueves 30 de octubre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 2: Grupo 2 | jueves 30 de octubre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 2 | 02 de noviembre | 11h55 |
| Inicio sesión 3 | 3 de noviembre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 3: Grupo 1 | jueves 06 de noviembre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 3: Grupo 2 | jueves 06 de noviembre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 3 | 09 de noviembre | 11h55 |
| Inicio sesión 4 | 10 de noviembre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 4: Grupo 1 | jueves 13 de noviembre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 4: Grupo 2 | jueves 13 de noviembre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 4 | 16 de noviembre | 11h55 |
| Inicio sesión 5 | 17 de noviembre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 5: Grupo 1 | jueves 20 de noviembre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 5: Grupo 2 | jueves 20 de noviembre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 5 | 23 de noviembre | 11h55 |
| Inicio sesión 6 | 24 de noviembre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 6: Grupo 1 | jueves 27 de noviembre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 6: Grupo 2 | jueves 27 de noviembre | 19h00 a 20h30 |
| Entrega tarea sesión 1 | 30 de noviembre | 11h55 |
| Inicio sesión 7 | 1 de diciembre | 12h00 |
| Chat sobre sesión 7: Grupo 1 | jueves 04 de diciembre | 17h30 a 19h00 |
| Chat sobre sesión 7: Grupo 2 | jueves 04 de diciembre | 19h00 a 20h30 |
| Sesión 8: final | 8 de diciembre | 12h00 |
| Examen Final: | 11 de diciembre | 17h30 a 19h00 |
| Publicación notas finales | 26 de diciembre | |