

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES
Programa de Maestría (Módulo de agosto-octubre 2008)

Sílabo del curso: **Sistema Político Ecuatoriano**

Profesor: **Francisco Sánchez**

Correo electrónico: fransalo@uv.es

Introducción

El curso ofrecerá al estudiante elementos de análisis y argumentos para comprender el funcionamiento y rendimiento del sistema político ecuatoriano. Se trata de una exploración de largo plazo, ya que se parte del análisis de los antecedentes históricos, pero concentrada en la etapa que va desde las elecciones de 1979 hasta la actualidad. Por otro lado, el curso busca aplicar los conceptos y métodos aprendidos por los estudiantes en los otros cursos del programa de estudio de la Maestría al análisis concreto de un sistema político.

Objetivos del curso

- Aplicar los conocimientos adquiridos en el programa de Maestría al análisis del sistema político ecuatoriano.
- Relacionar los conceptos con los elementos empíricos.
- Dotar a los estudiantes de información empírica sobre el funcionamiento del sistema político ecuatoriano.
- Elaborar una monografía que pueda ser publicable.
- Fomentar la capacidad analítica de los estudiantes a través de los debates que se sostendrá en cada uno de los temas.

Forma de evaluación y calificación.

Para la aprobación del curso los estudiantes tendrán que realizar los siguientes trabajos:

- Una presentación en clase que consistirá en la exposición de lo que, según su particular revisión de la literatura y punto de vista, serían los principales problemas y virtudes del sistema político ecuatoriano. Los temas se distribuirán de acuerdo a la clasificación de subsistemas o elementos que comprende el contenido del curso.
- Una monografía sobre alguno de los elementos del sistema político, la misma que, además de servir como requisito para la aprobación del curso, tendrá como objetivo su publicación en alguna revista especializada.
- Comentario crítico de dos artículos o capítulos de libro de los presentados en la bibliografía.
- Se tomará también en cuenta la asistencia y participación en los debates

Políticas del curso

Se trata de un taller por lo que requiere la constante asistencia y participación de los estudiantes durante las sesiones del curso. Por otro lado, cada estudiante tendrá que asistir al menos dos veces a tutorías para diseñar, fijar y aprobar el plan de trabajo de la presentación que se realizará en clase y de la monografía final.

Horario de clases

CONTENIDO

Tema 1: Presentación del curso y antecedentes poliárquicos del sistema político ecuatoriano: el proceso ecuatoriano en la primera y segunda ola democratizadora (2 sesión)

Esta sección servirá como introducción y explicación de curso. Se buscará identificar los elementos de larga duración en el sistema político ecuatoriano desde inicios del siglo XX. Además de la revisión de los grandes procesos sociales y económicos, en este punto, se revisará las características de los intentos de democratización previos a 1979.

Tema 2: Transición y elementos constitutivos del sistema político. (1 sesiones)

Se discutirá los rasgos de la transición política que se dio a finales de la década de 1979, poniendo énfasis en las características y actitudes de los sectores civiles y militares durante ese proceso. Se pondrá énfasis en el modelo institucional surgido de la transición.

Tema 3: Sistema electoral y elecciones en Ecuador (2 sesiones)

En esta sesión, serán estudiados los elementos, características, consecuencias políticas y rendimientos del sistema electoral ecuatoriano, con énfasis en los cambios y continuidades generados por las múltiples reformas realizadas. A continuación, serán estudiados los distintos niveles de elecciones (presidenciales, legislativas, seccionales) y los distintos ciclos de rendimiento electoral que se han producido.

Tema 4: Actores y comportamiento político. (3 sesiones)

Los partidos y el sistema de partidos ecuatoriano: surgimiento, evolución y características. Ciclos del sistema de partidos del Ecuador. Se estudiará también otros actores colectivos: movimientos sociales, grupos de presión y tercer sector. Todo esto en el contexto de explicativo de las principales tendencias de la cultura política, participación electoral y formas no convencionales de participación.

Tema 5: El ejecutivo (2 sesiones)

Aquí se analizará el desempeño de los distintos Presidentes de la República y sus gabinetes. Se pondrá especial atención a los distintos modelos de “liderazgo” y las estrategias desarrolladas en cada uno de los periodos presidenciales, con énfasis en las “grandes líneas programáticas” de los gobiernos y en las estrategias de relación con el legislativo.

Tema 6: El Legislativo (2 sesiones)

La sesión sobre el legislativo ecuatoriano se centrará en la lógica interna de funcionamiento del mismo, poniendo énfasis en la estructura interna: directiva y comisiones legislativas. Se insistirá en el papel de los partidos políticos: bloques partidistas y estrategias.

Tema 7: Judicial y órganos de control (1 sesión)

Instancias horizontales de control y rendición de cuentas (*accountability*). Estructura del sistema judicial. Cambios y manipulación de la Corte Suprema de Justicia. Órganos de control: Tribunal Supremo Electoral, Tribunal Constitucional, Contraloría, Defensor del Pueblo, Comisión Anticorrupción. Instrumentalización política del aparato judicial y de control.

Tema 8: Administración y políticas públicas (1 sesión)

Principales políticas públicas producidas en el sistema político ecuatoriano. Agenda política y diseño de políticas públicas. Principales problemas de puesta en marcha de las políticas públicas en el Ecuador. La burocracia como actor político.

Tema 9: Coyuntura actual y perspectivas futuras. (1 sesión)

Bibliografía.

Al tratarse de un curso (taller) que busca que los estudiantes se cuestionen (y de ser posible, construyan respuestas) sobre distintos elementos y subsistemas del sistema político ecuatoriano, se ha creído conveniente apostar por la diversidad de enfoques analíticos y de perspectivas, razón por la que no se ha clasificado las lecturas entre obligatorias y optativas. Se ha decidido ofrecer a los estudiantes abundante información para que ellos escojan una lectura que les resulte de interés en cada una de los temas, la misma que le puede servir para ir dando forma a su monografía final o para realizar los comentarios críticos de texto. La lista que se presenta a continuación, no pretende ser exhaustiva y por demás está señalar que son bienvenidas las incorporaciones de otros títulos. La heterogeneidad en la cantidad de trabajos que se ha señalado, corresponde a la disponibilidad o no de textos referentes a cada uno de los temas.

Textos generales de referencia

(En estos trabajos se puede encontrar capítulos que tratan sobre la mayor parte de los temas del programa)

- Alcántara, M.(1999) Ecuador. En, Alcántara, *Sistemas políticos de América Latina (Vol. I)*. Madrid. Tecnos.
- Burbano F.(comp.) (2003) Democracia, gobernabilidad y cultura política. Quito, FLACSO.
- CORDES. 1999. La ruta de la gobernabilidad. Quito: CORDES
- Echeverría, J. (1997). La democracia bloqueada. Quito: Letras.
- Mejía A. (2002). Gobernabilidad Democrática. Quito: Fundación Konrad Adenauer.
- Pachano, S. (1996). Democracia sin sociedad. Quito. Corporación Editora Nacional.
- Pachano, S. (2007) La trama de Penélope. Quito, FLACSO.
- Sánchez, Francisco (en prensa) ¿Democracia no lograda o democracia malograda?: Un análisis del sistema político del Ecuador: 1979-2002. Quito, FLACSO
- Quintero, Rafael; Silva, Erika (1998). Ecuador: Una Nación en Ciernes. Quito: Abya-Yala.

Antecedentes poliárquicos del sistema político ecuatoriano.

- Cueva, A. (1998) El proceso de dominación política en el Ecuador. Quito Planeta.
- De la Torre, Carlos. (2000). La seducción Velasquista. Quito: Ediciones Libro Mundi y FLACSO.
- Hurtado, O.(1977). El poder político en el Ecuador. Quito: Planeta.
- Menéndez Carrión, A. (1986). La conquista del voto: de Velasco a Roldós. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Pyne, Peter (1976) “Legislatures and Development: The Case of Ecuador, 1960-61”. *Comparative Political Studies*, Número IX, (69-91).
- Pyne, Peter (1977) “Presidential Caesarism in Latin America: Myth or Reality”. *Comparative Politics* (281 – 304).
- Sánchez, Francisco (1999) “El mundo no está hecho para partidos: elementos para el análisis del sistema de partidos en el Ecuador”. *Ecuador Debate*. Número 46 (257-272).

Transición y elementos constitutivos del sistema político ecuatoriano

- Argones, N. (1986). El juego del poder de Rodríguez Lara a Febres Cordero. Quito: CEN-INFOC.
- Mills, Nick D. (1984). Crisis, Conflicto y Consenso. Ecuador: 1979–1984. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Verduga, César (1982). “¿Se consolidará el proceso democrático ecuatoriano?” *Revista Mexicana de Sociología*, Número 44(4) (1163-1185).

Sistema electoral y elecciones en Ecuador

- Acosta, A. (et al). (1984). El Ecuador en las Urnas. Lucha Social y Lucha Política. Quito: El Conejo.
- Ardaya, G. y Verdesoto L.. (1999). “El sistema electoral ecuatoriano. Evaluación de las elecciones nacionales 1998, la crisis de 1999 y la agenda electoral pendiente”. En: Cuadernos del Cendes 16 (41) (mayo-agosto): 83–112.
- Grijalva, A. (1998) *Elecciones y representación política*, Quito, CEN-UASB.
- Guerrero, R. (1994). Regionalismo y democracia social en los orígenes del ‘CFP’. Quito: Centro Andino de Acción Popular
- Ibarra, H. (1994). “Tendencias sociales y políticas en las elecciones de mayo de 1994”. *Ecuador Debate* 32 (agosto): 90–100.
- León Velasco, J. (1992) Elecciones en el Ecuador: Concejales Cantonales 1978–1990. Quito: CIESA.
- León, J. (1987). Elecciones, votos y partidos. Quito: CEDIME.
- León, J. (1994). “El fin de un ciclo político electoral: el regreso de las elites tradicionales, apatía y cambio”. *Ecuador Debate* 32 (agosto): 72–89.
- Montúfar, C. (1990). “Ecuador: elecciones presidenciales de 1988”. *Revista Mexicana de Sociología* Año LII/ 4 (octubre-diciembre): 155–176.
- Pachano, S. (1998). La representación caótica. Quito: FLACSO.
- Quintero, R. (2002). Entre el hastío y la participación ciudadana. Partidos y elecciones en Ecuador (2000–2002). Quito: Abya Yala.
- Sánchez, F. (1999). “Introducción al sistema electoral ecuatoriano”. Documentos de Trabajo 3. Quito: FEUCE y Maestría en Ciencias Políticas y de la Administración Pública (PUCE).

- Verdesoto, L. (ed.) (1984) *1984: El Ecuador en las urnas*. Quito. El Conejo.

Actores y comportamiento político

- Andrade, X. (2000). “Medios, imágenes y los significados políticos del “machismo””. *Ecuador Debate* 49 (abril): 139–164.
- Andrade, X. (2001). “Adiós cultura y hasta la vista cultura política. Sobre el tratamiento sociológico del regionalismo y populismo en Ecuador”. *Nueva Sociedad* 175 (septiembre–octubre): 121–133.
- Ayala Mora, E. (1989) *Los partidos políticos en el Ecuador: Síntesis Histórica*. Quito, Ediciones La Tierra.
- Barrera, A. (2001) *Acción colectiva y crisis política. El movimiento indígena ecuatoriano en la década de los noventa*. Quito. Abya Yala Ciudad OSAL.
- Burbano de Lara, F. (coord.). 1998b. *El fantasma del populismo*. Caracas: Nueva Sociedad.
- Bustamante, F. (2000). “Los partidos como orientaciones culturales”. *Íconos* 9 (abril): 88–97.
- Conaghan, C. (1988). *Restructuring domination: industrialists and the state in Ecuador*, Pittsburgh. University of Pittsburgh Press.
- Conaghan, C. (1995). “Politicians against Parties: Discord and Disconnection in Ecuador’s Party System”. En *Building Democratic Institutions*, editado por Scott Mainwaring y Timothy Scully. Stanford: Stanford University Press.
- De la Torre, C. (1996) *Un solo toque*. Quito. CAAP.
- De la Torre, C. (1997). “Los usos políticos de las categorías pueblo y democracia”. *Ecuador Debate* 41 (agosto): 62–77.
- De la Torre, C. (2001). “Política y economía en los nuevos y viejo populismos”. *Ecuador Debate* 53 (agosto): 73–86.
- Echeverría, J. (1994) “La construcción social de la política: notas sobre la crisis del sistema de partidos en el Ecuador”. *Nueva Sociedad* 134 (noviembre–diciembre): 130–141.
- Freidenberg, F. (2003). *Jama, Caleta y Camello. Las estrategias de Abdalá Bucaram y el PRE para ganar elecciones*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Freidenberg, F. y Alcántara, M. (2001). *Los dueños del poder: Partidos políticos en Ecuador (1978–2000)*. Quito: FLACSO– Sede Ecuador.
- Guerrero Burgos, R. (1994) *Regionalismo y democracia social en los orígenes del CFP*. Quito. CAAP.
- Guerrero, A. (1998). “Ciudadanía, frontera étnica y compulsión binaria”. *Íconos* 4 (noviembre–diciembre): 106–118.
- Hurtado O. (2007) *Las costumbres de los ecuatorianos*, Quito, CORDES
- Massal, J. y Bonilla, M. (2000). *Los movimientos sociales en las democracias andinas*. Quito: FLACSO.
- Naranjo, A. (1993). “Las cámaras de la producción y la política”. *Ecuador Debate* 30 (diciembre): 155–168.
- Porras, Angélica (2005) *Tiempo de indios*. Quito. ABYA YALA.
- Sánchez, Francisco (2004). “No somos parte del gobierno, somos gobierno” Un análisis del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik Nuevo País”. En Salvador Martí y Josep M^a. Sanahuja (Eds.). *Etnicidad, descentralización y gobernabilidad en América Latina*. Salamanca. Editorial Universidad de Salamanca.

- Sánchez, Francisco “Ecuador: El indio como problema” En: Martí, Salvador (Ed.) *Pueblos indígenas y política en América Latina. El reconocimiento de sus derechos y el impacto de sus demandas a inicios del siglo XXI*. Barcelona. CIDOB Edicions
- Sánchez, Francisco y Flavia Freidenberg. 1998. “El proceso de incorporación política de los sectores indígenas en el Ecuador. Pachakutik, un caso de estudio”. *América Latina Hoy* 19 (julio): 65–79.
- Van Cott, Donna. 1999. *Indigenous Peoples and Democracy in Latin America*. New York: St. Martin’s Press.
- Yashar, Deborah. 2005. *Contesting Citizenship: Indigenous Movements and Democracy in Latin America*. Cambridge: CUP

El Ejecutivo

- Burbano de Lara, F. y Rowland, M. (1998). *Pugna de Poderes: Presidencialismo y Partidos en el Ecuador: 1979–1997*. Quito: CORDES–Fundación Konrad Adenauer.
- Conaghan, C. (1998) Partidos débiles, políticos "indecisos" y tensión institucional: el presidencialismo en Ecuador, 1979-1988. En Linz y Valenzuela: *La crisis del presidencialismo (Vol II)*. Madrid Alianza: pags. 239-282
- Montúfar, C. (2000). *La reconstrucción neoliberal. Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador (1984–1988)*. Quito: Ediciones Abya Yala.

El Legislativo

- Burbano de Lara, F. y Rowland, M. (1998). *Pugna de Poderes: Presidencialismo y Partidos en el Ecuador: 1979–1997*. Quito: CORDES–Fundación Konrad Adenauer.
- Mejía, A. (2000). “Y sin embargo... se mueve: Patrones de coherencia y certidumbre en el Congreso Nacional” *ÍCONOS* Número 6 (64-78).
- Mejía, A. (2004). *Ghost Coalitions: Economic Reforms, Fragmented Legislatures and Informal Institutions in Ecuador*. Notre Dame: Department of Political Science, University of Notre Dame.
- Pachano, S. (1991) *Los diputados, una elite política*. Quito: Corporación Editora Nacional.

Administración y políticas públicas (1 sesión)

- CORDES (1994) *Políticas Sociales y Pobreza*, Quito, CORDES.
- Hurtado, O. (2006) *Los Costos del Populismo*, Quito, CORDES.
- Mejía A. (et.al.) (2004) *Political Institutions, Policymaking Processes, and Policy Outcomes in Ecuador*. FLACSO–InterAmerican Development Bank.