

SISTEMA POLÍTICOS ANDINOS. BOLIVIA, ECUADOR Y PERÚ EN PERSPECTIVA COMPARADA

Profesor: Sergio García

✉ segarcia@flacso.org.ec

Módulo I: Octubre - Diciembre del 2011

Maestría en Ciencias Políticas

OBJETIVOS Y MODALIDAD DE TRABAJO

El curso se propone alcanzar cuatro objetivos básicos. En primer lugar, pretende ser un ejercicio práctico de política comparada. En segundo lugar, busca familiarizar a los estudiantes con la realidad de los cuatro países estudiados (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú). En tercer lugar, intenta someter a debate algunos conceptos básicos de la ciencia política. Finalmente, busca abordar algunos problemas concretos del estudio de la calidad de la democracia.

Para obtener estos objetivos, el curso se moverá tanto en el nivel empírico como en el teórico-conceptual. En el primero lo hará por medio del tratamiento de los procesos políticos de cada uno de los países. En el nivel teórico-metodológico lo hará por medio del debate de algunos conceptos centrales del análisis de los sistemas políticos (como los sistemas electorales, los partidos y los sistemas de partidos, el tipo de régimen político, entre otros) y también por el análisis de las perspectivas teóricas empleadas para el estudio de la calidad de la democracia.

Un acercamiento crítico a la bibliografía seleccionada será un objetivo adicional y un resultado de éste. Se trata, en este sentido, de un intento por identificar las principales corrientes explicativas desarrolladas en los estudios acerca de los cuatro países.

El curso se desarrollará en quince sesiones, en las que el profesor hará una exposición introductoria al tema, a partir de la cual se abrirá un debate que deberá centrarse en la bibliografía correspondiente. En un segundo momento se realizarán las exposiciones de lecturas por parte de los estudiantes y se continuará con el debate.

La evaluación se hará sobre los tres componentes que se señalan a continuación, con sus respectivos valores.

Presentación en clase (control de lectura):	20 puntos
Examen de medio período	35 puntos
Trabajo final	45 puntos

CONTENIDO DEL CURSO

SESIÓN I. INTRODUCCIÓN AL CURSO

Visión general del curso. Temas a tratar. Modalidad de trabajo. Asignación de lecturas. Definición de fechas de exámenes.

No hay bibliografía específica para esta sesión.

SESIÓN II. TRANSICIONES A LA DEMOCRACIA

Características de cada caso. Tipos de transiciones. Las perspectivas de estudio de las transiciones en América Latina. Construcción de la democracia y del Estado de derecho. Posiciones de los actores sociales y políticos relevantes. Los desafíos de la transición en condiciones de crisis y de cambio de modelo económico.

Bibliografía general (básica)

- Karl, Terry Lynn. 1990. *Dilemmas of Democratization in Latin America*. En **Comparative Politics**. 23, 1. Páginas 1-21
- Nohlen, Dieter y Bernhard Thibaut. 1994. *La transición en América Latina: enfoques, conceptos, tesis*. En **Boletín Electoral Latinoamericano**. 12. Páginas 101-146
- O'Donnell, Guillermo y Philippe Schmitter. 1994. **Transiciones desde un gobierno autoritario**. Volumen IV, Conclusiones. Capítulos 1, 2 y 3, páginas 15-61; capítulo 7, páginas 105-115.

Bibliografía general (adicional)

- Garretón, Manuel. 1997. *Revisando las transiciones democráticas en América Latina*. En **Nueva Sociedad**. 148. Páginas 20-29
- Mainwaring, Scott. 1992. *Transitions to Democracy and Democratic Consolidation: Theoretical and Comparative Issues*. En Mainwaring, Scott, Guillermo O'Donnell y Samuel Valenzuela (Comp.): **Issues in Democratic Consolidation: The New South American Democracies**. Indiana. Kellogg Institute. Páginas 294-342

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Cotler, Julio. 1988. *Las intervenciones militares en y la "transferencia del poder a los civiles" en Perú*. En O'Donnell, Guillermo y Philippe Schmitter (Comp.): **Transiciones desde un gobierno autoritario. Volumen 2, América Latina**, Buenos Aires. Paidós. Páginas 225-25
- Mayorga, René. 1991. *Empate histórico y debilidad constructiva: la crisis del proceso de democratización (1978-1990)*. En Mayorga, René (Comp.): **¿De la anomia política al orden democrático?** La Paz. Cebem. Páginas 19-56
- Mills, Nick. 1984. **Crisis, conflicto y consenso**. Quito. Corporación Editora Nacional.

Bibliografía sobre los países estudiados (adicional)

- Conaghan, Catherine y Rosario Espinal. 1990. *Unlikely Transitions to Uncertain Regimes? Democracy without Compromise in The Dominican Republic and Ecuador*. En **Journal of Latin American Studies**. 22, 3. Páginas 553-574
- Planas, Pedro. 2000. *Transición democrática y reacomodo político (1978-1980)*. En Planas, Pedro (Comp.): **La democracia volátil**. Lima. FES. Páginas 139-183
- Tanaka, Martín. 2003. **La situación de la democracia en Bolivia, Chile y Ecuador a inicios de siglo**. Comisión Andina de Juristas, Lima. *Introducción*, páginas 15-31.

Whitehead, Laurence. 1988. *La democratización frustrada de Bolivia, 1977-1980*. En O'Donnell, Guillermo y Philippe Schmitter (Comp.): **Transiciones desde un gobierno autoritario. Volumen 2. América Latina**. Buenos Aires. Paidós. Páginas 79-111

SESIÓN III. PARTIDOS, SISTEMAS DE PARTIDOS Y SISTEMAS ELECTORALES (I)

Conceptos generales. Componentes de los sistemas electorales: fórmula de representación, fórmula de asignación de puestos, número y tamaño de los distritos, nominación de candidatos. Sistemas electorales y sistemas de partidos en Bolivia, Ecuador y Perú.

Bibliografía general

- Duverger, Maurice. 1988 [1951]. **Los partidos políticos**. Fondo de Cultura Económica, México. Págs.
- Nohlen, Dieter. 1993. **Sistemas electorales de América Latina**. Lima. Fundación Friedrich Ebert
- Sartori, Giovanni. 1992. **Partidos y sistemas de partidos**. Alianza Editorial, Madrid. Págs.
- Ware, Alan. 2004. **Partidos políticos y sistemas de partidos**. Istmo, Madrid. Págs. 25-43

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Aguinaga, Carlos. 2005. *Análisis comparativo de los sistemas electorales andinos*. En Vélez, Rubén (coordinador): **Sistemas electorales andinos**. Parlamento Andino, Bogotá. Páginas 227-264
- Alcántara, Manuel y Flavia Freidenberg. 2001. **Partidos políticos en América Latina. Países Andinos**. Universidad de Salamanca, Salamanca. Páginas 11-30; 235-406
- Meléndez, Carlos. 2007. *Análisis comparado de las agrupaciones políticas de los Países Andinos*. En Roncagliolo, Rafael y Carlos Meléndez (compiladores): **La política por dentro**. Ágora Democrática, Idea, Transparencia. Páginas 41-74.

Bibliografía sobre los países estudiados (adicional)

- Lazarte, Jorge. 2006. *Bolivia*. En Nohlen, Dieter (editor): **Elections in the Americas**. Oxford University Press, New York. Páginas 123-161
- Nohlen, Dieter y Simón Pachano. 2006. *Ecuador*. En Nohlen, Dieter (editor): **Elections in the Americas**. Oxford University Press, New York. Páginas 365-410
- Pease, Henry. 1999. **Electores, partidos y representantes. Sistema electoral, sistemas de partidos y sistema de gobierno en el Perú**. PUCP, Lima. Páginas: 21-38.
- Tuesta, Fernando. 2006. *Perú*. En Nohlen, Dieter (editor): **Elections in the Americas**. Oxford University Press, New York. Páginas 445-486
- Ramos, Alfredo. 2001. **Los partidos políticos latinoamericanos**. Universidad de los Andes, Bogotá. Capítulo 3: *Genealogía de los partidos latinoamericanos*. Páginas 73-101
- Romero, Salvador. 2003 (3a) **Geografía electoral de Bolivia**. La Paz. Fundemos.
- Tuesta, Fernando. 2005. *Perú: sistema electoral y fragmentación partidaria*. En Vélez, Rubén (Comp.): **Sistemas electorales andinos**. Parlamento Andino, Bogotá. Páginas 151-190

SESIÓN IV. PARTIDOS, SISTEMAS DE PARTIDOS Y SISTEMAS ELECTORALES (II)

Desempeño y evolución de los partidos y los sistemas de partidos en Bolivia, Ecuador y Perú. Limitaciones para la consolidación de los partidos políticos. Renovación y permanencia de los partidos. Fragmentación, dispersión, atomización. Desempeño electoral de los partidos. Distribución territorial de los partidos. Conformación de sistemas subnacionales de partidos.

Bibliografía general

En esta sesión no habrá bibliografía general.

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- García, Mercedes. 2001. *Bolivia*. En Alcántara, Manuel y Flavia Freidenberg (editores): **Partidos políticos en América Latina. Países andinos**. Universidad de Salamanca. Páginas 33-143
- García, Mercedes y Flavia Freidenberg. 2001. Flavia. *Perú*. En Alcántara, Manuel y Flavia Freidenberg (editores): **Partidos políticos en América Latina. Países andinos**. Universidad de Salamanca. Páginas 410-484
- Pachano, Simón. 2007. *Partidos y sistemas de partidos en Ecuador*. En **La trama de Penélope**. Flacso-Ágora Democrática-International Idea-Inmd. Quito. Págs.
- Romero, Salvador. 1998. *Las tres generaciones de partidos en el siglo XX*. En Varios Autores: **Opiniones y análisis**. Fundemos, La Paz. Págs. 9-35.
- Tanaka, Martín. 1998. **Los espejismos de la democracia. El colapso del sistema de partidos en el Perú**. Lima. IEP

Bibliografía sobre los países estudiados (adicional)

- Mayorga, René. 2004. *La crisis del sistema de partidos políticos: causas y consecuencias. Caso Bolivia*. En Varios Autores: **Partidos políticos en la Región Andina: entre la crisis y el cambio**. Ágora Democrática-IDEA, Lima. Páginas 27-49.
- Pachano, Simón. 2005. *Representación, representatividad y partidos políticos en la región andina*. En Rodríguez, Clara Rocío y Eduardo Pizarro (editores): **Los retos de la democracia. Viejas y nuevas formas de la política en Colombia y América Latina**. Fundación Foro-IEPRI, Bogotá. Páginas 31-54
- Planas, Pedro. 2000. *Hacia una democracia de partidos. Propuestas para institucionalizar la política en el Perú*. En Planas, Pedro (Comp.): **La democracia volátil**. Lima. FES. Páginas 399-415
- Tuesta, Fernando. 1999. *Reglas de juego de la competencia política: el Perú y la Región Andina*. En Tuesta, Fernando (editor): **El juego político**. FES, Lima. Páginas 21-41.
- Verdesoto, Luis. 1994. *La difícil modernización de los partidos políticos en el Ecuador*. En Varios Autores **Democracia y desarrollo. Memorias del VII encuentro de Historia y Realidad Social**. Idis, Cuenca. Págs. 121-151.

SESIÓN V. TIPO DE RÉGIMEN (I)

Tipo de régimen. Relaciones ejecutivo-legislativo. Poderes constitucionales y poderes políticos de presidentes y congresos. El problema del gobierno dividido. Presidencialismo y sistema de partidos. Los regímenes intermedios. Problemas de gobernabilidad

Bibliografía general

- Alcántara, Manuel. 1995. **Gobernabilidad, crisis y cambio**. México. Fondo de Cultura Económica
- Ansaldi, Waldo. 1991. **Gobernabilidad y seguridad democrática**. Santiago. Comisión Sudamericana de Paz.
- Camou, Antonio. 1998. *Estudio preliminar*. En Camou, Antonio (Comp.): **Los desafíos de la gobernabilidad**. México. Flacso. Páginas 15-58
- Flisfisch, Ángel. 1983. *Gobernabilidad y consolidación democrática*. En **Revista Mexicana de Sociología**. 89, 3.
- Linz, Juan. 1993. *Los peligros del presidencialismo*. En Juristas, Comisión Andina De (Comp.): **Formas de gobierno: relaciones Ejecutivo-Parlamento**. Lima. CAJ. Págs. 11-63.

Bibliografía sobre los países estudiados

En esta sesión no habrá bibliografía sobre los países.

SESIÓN VI. TIPO DE RÉGIMEN (II)

Tipos de régimen de los países andinos. Presidencialismos exacerbados y regímenes intermedios. Trayectoria histórica de cada uno de los países. Presidencialismo y caudillismo.

Bibliografía general

- Mainwaring, Scott y Matthew Shugart. 2002. *Presidencialismo y democracia en América Latina. Revisión de los términos del debate*. En Mainwaring, Scott y Matthew Shugart (compiladores): **Presidencialismo y democracia en América Latina**. Buenos Aires. Paidós. Págs. 19-64.
- Nohlen, Dieter. 1991. *Sistemas de gobierno: perspectivas conceptuales y comparativas*. En Nohlen, Dieter y Liliana de Riz (compiladores): **Reforma institucional y cambio político**. Cedes, B. Aires. Págs. 11-44.
- Pérez Liñán, Aníbal. 2003. *Pugna de poderes y crisis de gobernabilidad: ¿Hacia un nuevo presidencialismo?* En **Latin American Research Review**. 38, 3. Páginas 149-164

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Gamarra, Eduardo. 1992. *Presidencialismo híbrido y democratización*. En Mayorga, René (Editor) (Comp.): **Democracia y gobernabilidad en América Latina**. Caracas. Nueva Sociedad. Páginas 21-40.
- Kenney, Charles. 1997. *¿Por qué el autogolpe? Fujimori y el Congreso, 1990-1992*. En Tuesta, Fernando (Comp.): **Los enigmas del poder. Fujimori 1990-1996**. Lima. Fundación Friedrich Ebert. Páginas 75- 104.

- Mayorga, René. 2003. *Presidencialismo parlamentarizado y gobiernos de coalición en Bolivia*. En Lanzaro, Jorge (Comp.): **Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina**. Buenos Aires. CLACSO. Páginas 101-135.
- McClintock, Cynthia. 1997. *La voluntad política presidencial y la ruptura constitucional de 1992 en el Perú*. En Tuesta, Fernando (Comp.): **Los enigmas del poder. Fujimori 1990-1996**. Lima. Fundación Friedrich Ebert. Páginas 53-74.
- Mejía, Andrés. 2002. **Gobernabilidad democrática**. Quito. Fundación Konrad Adenauer.
- Pachano, Simón. 2006b. *El peso de lo institucional: auge y caída del modelo boliviano*. En **América Latina Hoy**. 43. Páginas 15-30.

SESIÓN VII. *CLIVAJES*, FRAGMENTACIÓN SOCIAL Y MOVIMIENTOS SOCIALES

La acción colectiva en Bolivia, Ecuador y Perú. Viejos y nuevos actores sociales y políticos. Papel histórico de los movimientos sociales. El surgimiento de nuevas identidades. Lo regional como factor político. La redefinición de la arena política.

Bibliografía general

- Van Cott, Donna Lee. 2000. *Party System Development and Indigenous Populations in Latin America*. **Party Politics**, 6, número 2. Págs. 155-174.
- Yashar, Deborah J. 1998. *Contesting Citizenship: Indigenous Movements and Democracy in Latin America*. **Comparative Politics**, 31, número 1. Págs. 23-42.

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Blanes, José. 2001. **Mallkus y alcaldes**. La Paz, CEBEM.
- Carvajal, Hugo. 2004. *Las agrupaciones ciudadanas: ¿una alternativa a los partidos políticos?* **Opiniones y Análisis**, número 71. (11-37).
- Pachano, Simón. 2003. *Ciudadanía e identidad*. En **Ciudadanía e identidad. Antología**. FLACSO, Quito, 2003. Páginas 13-63.
- Rivero, Wigberto. 2002. *Indígenas y campesinos en las elecciones: el poder de la Bolivia emergente*. **Opiniones y Análisis**, número 60. (11-40).
- Sánchez, Francisco & Flavia Freidenberg. 1998. *El proceso de incorporación de los sectores indígenas en el Ecuador: Pachakutik, un caso de estudio*. **América Latina Hoy**, número 19.
- Torres, William. 1996. *El tema étnico en el debate actual*. En Mansilla, H. C. F. Y María Teresa Zegada (compiladores): **Política, cultura y etnicidad en Bolivia**. CEBEM, UMSS, La Paz.. Páginas 49-74

SESIÓN VIII. POPULISMO Y NEOPOPULISMO

Revisión conceptual básica. El populismo y los populismos: especificidades dentro de un concepto polisémico. Los populismos en Bolivia, Ecuador y Perú.

Bibliografía general

- De la Torre, Carlos. 2008. *Populismo, ciudadanía y Estado de derecho*. En De La Torre, Carlos y Enrique Peruzzotti (Comp.): **El retorno del pueblo. Populismo y nuevas democracias en América Latina**. Quito. Flacso. Páginas 23-53

Laclau, Ernesto. 2007. **La razón populista**. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Mayorga, René. 1998. **Antipolítica y neopopulismo**. La Paz. CEBEM
- Mayorga, René. 2008. Outsiders *políticos y neopopulismo: el camino a la democracia plebiscitaria*. En Mainwaring, Scott, Ana María Bejarano y Eduardo Pizarro (editores): **La crisis de representación democrática en los países andinos**. Norma, Bogotá. Páginas 209-260
- Quijano, Anibal. 1998. *Populismo y fujimorismo*. En Burbano, Felipe (compilador): **El fantasma del populismo**. Nueva Sociedad. Caracas. Págs. 171-205.
- Burbano, Felipe. 1998. *A modo de introducción: el impertinente populismo*. En Burbano, Felipe (editor): **El fantasma del populismo**. Nueva Sociedad. Caracas. Págs. 9-24.
- Menéndez, Amparo. 1986. **La conquista del voto**. Quito, Corporación Editora Nacional. 1986. Págs.

SESION IX. ESTADO Y NACIÓN EN LOS PAÍSES ANDINOS

Hitos en la construcción del Estado nacional en los tres países. La nación como objetivo. El problema del Estado y el lugar de la(s) ciudadanía(s). Procesos de inclusión.

- Cotler, Julio. 1978. **Clases, estado y nación en el Perú**. Lima. Instituto de Estudios Peruanos
- Malloy, James. 1992. *El problema de la gobernabilidad en Bolivia, Perú y Ecuador*. En Mayorga, René (Comp.): **Democracia y gobernabilidad en América Latina**. Caracas. Nueva Sociedad. Páginas 131-147
- Quintero, Rafael y Erica Silva. 1990. **Ecuador, una nación en ciernes**. Quito. FLACSO. Páginas
- Romero, Salvador. 1999. **Reformas, conflictos y consensos**. Fundemos, La Paz. Páginas 21-85
- Vergara, Alberto. 2007. **Ni amnésicos ni irracionales**. Solar, Lima.

SESIÓN X. EXAMEN DE MEDIO PERÍODO

SESIÓN XI. PROBLEMAS DE LAS DEMOCRACIAS ANDINAS

Modelo económico y viabilidad de la democracia. La capacidad de respuesta del sistema político. Eficiencia y eficacia. ¿Problemas de representación o problemas de gobernabilidad? Instituciones, movimientos sociales y gobernabilidad. Exclusión social y ciudadanía.

Bibliografía general

- Bid. 2006. **La política de las políticas públicas. Progreso económico y social en América Latina**. Washington. Planeta-Harvard University. Págs.
- Linz, Juan. 1987. **La quiebra de las democracias**. Madrid. Alianza. Págs.
- Mainwaring, Scott. 2008. Deficiencias estatales, competencia entre partidos y confianza en la representación democrática en la región andina. En Mainwaring, Scott, Ana María Bejarano y Eduardo Pizarro (editores): **La crisis de representación democrática en los países andinos**. Norma, Bogotá. Páginas 441-515

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- Conaghan, Catherine. 2005. **Fujimori's Perú. Deception in the Public Sphere.** Pittsburgh. University of Pittsburg Press.
- Laserna, Roberto. 2004. **La democracia en ch'enko.** La Paz. Fundación Milenio-CERES.
- Pachano, Simón. 2007. **La trama de Penélope.** Flacso-Ágora Democrática-International Idea-Inmd. Quito. Págs. 13-37
- Stokes, Susan. 2002. **Mandates and Democracy: Neoliberalism by Surprise in Latin America.** Cambridge. Cambridge University Press.
- Tanaka, Martín y Jane Marcus-Delgado. 2001. **Lecciones del final del fujimorismo.** Lima. Instituto de Estudios Peruanos

SESIÓN XII. AUTORITARISMO Y PROCESOS CONSTITUCIONALES

Autoritarismo y democracia. Autoritarismo, ciudadanía e inclusión. Tendencias autoritarias en Bolivia, Ecuador y Perú. El neo-constitucionalismo.

Bibliografía general

- Diamond, Larry y Mark F. Plattner. 1996b. *Introducción.* En Diamond, Larry y Mark F. Plattner (Comp.): **El resurgimiento global de la democracia.** México. UNAM. Páginas IX-XXVI
- Linz, Juan. 2000. **Totalitarian and Authoritarian Regimes.** Lynne Rienner. Boulder. Pags.

Bibliografía sobre los países estudiados (básica)

- McClintock, Cynthia. 2008. *Un Unlikely Comeback in Peru.* En Diamond, Larry, Marc F. Plattner y Diego Avente (compiladores): **Latin America's Struggle for Democracy.** Th Johns Hopkins University Press, Baltimore. Págs. 154-168.

SESIÓN XIII. CALIDAD DE LA DEMOCRACIA (I)

Perspectivas de análisis de la calidad de la democracia. Medición de la democracia. Subtipos de régimen político. Niveles de legitimidad. Régimen, sistema y comunidad política.

Bibliografía general

- Coppedge, Michael y Wolfgang Reinicke. 1990. *Measuring Poliarchy.* En **Studies in Comparative International Development.** 25, 1. Páginas 51-72
- Diamond, Larry y Leonardo Morlino. 2004. *The Quality of Democracy. An Overview.* En **Journal of Democracy.** 15, 4. Páginas 20-31
- Levitsky, Steven y Lucan Way. 2002. *The Rise of Competitive Authoritarianism.* En **Journal of Democracy.** 13, 2. Páginas 51-65
- Rueschmeyer, Dietrich. 2005. *Addressing Inequality.* En Diamond, Larry y Leonardo Morlino (Comp.): **Assessing the Quality of Democracy.** Baltimore. Johns Hopkins University Press. Páginas 47-61

SESION XIV. CALIDAD DE LA DEMOCRACIA (II)

Calidad de la democracia en los países andinos. Medición y evaluación de la calidad de la democracia. Problemas de calidad de la democracia en los países estudiados.

Bibliografía general

Altman, David y Aníbal Pérez Liñán. 2002. *Assessing the Quality of Democracy: Freedom, Competitiveness and Participation in Eighteen Latin American Countries*. En **Democratization**. 9, 2. Páginas 85-100

Levine, Daniel y José Molina. 2007. *La calidad de la democracia en América Latina: una visión comparada*. En **América Latina Hoy**. 45, Páginas 17-46

SESION XV. REVISION GENERAL