

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO LOCAL**

<b>Materia</b>	<b>PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>
<b>Profesora Titular</b>	Andrea Carrión
<b>Fechas</b>	Mayo 30 a Julio 18, 2011
<b>Horario:</b>	Lunes y miércoles 17h00 a 20h00
<b>Consultas</b>	Lunes de 16h00 a 17h00 previa cita
<b>Mail</b>	<a href="mailto:acarrion@connect.carleton.ca">acarrion@connect.carleton.ca</a>

### **1. DESCRIPCION DEL CURSO**

La planificación y el ordenamiento territorial son procesos, técnicas y disciplinas por los cuales la sociedad y/o el Estado deciden el uso del territorio. La planificación, el ordenamiento y la gestión territorial buscan asegurar la sustentabilidad del desarrollo, es decir, procurar que la ocupación del territorio y el uso de los recursos naturales se realicen en forma tal que también se pueda garantizar la satisfacción de las necesidades y el bienestar de la población así como también de las generaciones futuras. El énfasis del curso estará en procesos de planificación municipal o provincial.

### **2. OBJETIVO**

- Presentar los conceptos de planificación y ordenamiento territorial desde una perspectiva crítica analizando su evolución y limitaciones.
- Brindar al estudiante las herramientas teórico - metodológicas para analizar los sistemas territoriales y las herramientas para la gestión local del territorio
- Analizar diversas experiencias de la planificación y ordenamiento territorial con énfasis en las metodologías vigentes.

### **3. EVALUACION**

- *Controles de lectura.* Los estudiantes deberán entregar una síntesis de dos páginas con sus reflexiones de tres lecturas obligatorias seleccionadas (30%).
- *Presentación grupal.* Exposición de uno de los elementos de análisis de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Se evaluará la organización del tema, la calidad del debate y la presentación de un resumen ejecutivo de máximo 500 palabras (30%).
- *Trabajo final.* Corresponde a una monografía que analice de manera crítica y propositiva los contenidos de un plan de ordenamiento territorial de nivel municipal o provincial. Los trabajos escritos se pueden realizar de manera grupal y no deben superar las 7.000 palabras (40%)

Nota: se solicita a los estudiantes que identifiquen un plan de ordenamiento territorial previo el inicio del módulo.

### **4. CONTENIDO**

#### **Sesión 1 (Mayo 30): Introducción y objetivos.**

- Conceptos y elementos del espacio geográfico
- La escala como el principio geográfico fundamental: jerarquías y relaciones.

- HAGGET, P. (1994): Geografía: una síntesis moderna. Barcelona. (Traducción de Hagget, P. (1973): Geography: a modern synthesis.)
- CORAGGIO, José Luis (1989). Sobre la espacialidad social y el concepto de región, en Coraggio, J.L et al. La cuestión regional en América Latina, Quito, Ediciones CIUDAD.
- SANTOS, Boaventura de Sousa (2009) Una epistemología del sur: la reinención del conocimiento y la emancipación social, México D. F.: Siglo XXI ; CLACSO. (p.98-125)

### **Sesión 2 (Junio 01): Relación espacio – sociedad**

- Territorio, economía y sociedad: la relación entre desarrollo y lugar
- Análisis de la configuración del espacio en Ecuador
- Precedentes históricos de la planificación y el ordenamiento territorial en el Ecuador

PRADILLA, Emilio. “Regiones o territorios, totalidad o fragmentos: Reflexiones críticas sobre el estado de la teoría regional y urbana”, en Revista EURE Vol XXII No. 68. Santiago de Chile. Abril 1997.

SASSEN, Saskia (2007). Una sociología de la globalización, Ed. Katz, Buenos Aires. [p. 125-164]

HARVEY, David (1996), Justice, Nature and the Geography of Difference, Blackwell Publishers. [p.403-438]

SILVA LIRA, Iván (2003). Disparidades, competitividad territorial y desarrollo local y regional en América Latina, ILPES, Serie Gestión Pública, N. 3, Santiago.

DELER, Jean Paul (1986), La organización del espacio ecuatoriano, en Revista Cultura del Banco Central del Ecuador, Quito.

### **Sesión 3 (Junio 06): Territorio, territorialidad y territorialización**

- El papel del territorio en el desarrollo local y nacional
- Políticas públicas para la planificación y ordenamiento territorial vs ejecución de políticas públicas en el territorio.
- Explicación detallada del trabajo final.

ESCOBAR, Arturo (2000) El lugar de la naturaleza y la naturaleza del lugar: ¿globalización o postdesarrollo? En:  
<http://www.unc.edu/~aescobar/text/esp/lugardenaturaleza.pdf>

DEMATTEIS, Giuseppe; GOVERNA, Francesca (2005) Territorio y territorialidad en el desarrollo local, en: Boletín de la A.G.E. N.º 39, p. 31-58 en:  
<http://age.ieg.csic.es/boletin/39/02-TERRITORIO.pdf>

VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio; Madoery, Oscar, comp. (2001) Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local, Ed. Homo Sapiens, Rosario. (337.1/T687t)

BOISIER, Sergio (1999), Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial, CEPAL, Santiago de Chile.

DI PIETRO PAOLO, Luis José “Hacia un desarrollo integrador y equitativo: una introducción al desarrollo local”, en: BURIN, David; HERAS, Ana Inés (2001). Desarrollo local, una respuesta a escala humana a la globalización, Ciccus, Buenos Aires, p. 12-50. (352/D451d)

### **Sesión 4 (Junio 08): Fundamentos sobre la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial**

- Las filosofías e ideologías de la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial
- Disparidades territoriales: en busca de la equidad y la cohesión
- Marco general de la planificación territorial en el Ecuador (PNBV-ETN)

- Principios orientadores de la planificación territorial.

ESTEVA, Gustavo (1992) Desarrollo. En Wolfgang Sachs, Diccionario del Desarrollo, Publicaciones Zed. (p. 58-92) versión traducida al español disponible en: [http://p-zutter.net/mediapool/54/542579/data/cultivar\\_diversidad/DiccionarioDelDesarrollo-completo.pdf](http://p-zutter.net/mediapool/54/542579/data/cultivar_diversidad/DiccionarioDelDesarrollo-completo.pdf)

MASSIRIS, Angel, Ordenamiento Territorial y Procesos de Construcción Regional, en: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/geografia/masir/1.htm>

ELIZALDE, Antonio (2003). Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL-ILPES, Santiago.

LIRA, Luis (2006), Revalorización de la planificación del desarrollo, Serie Gestión Pública, N° 59, CEPAL, Agosto 2006, Santiago de Chile. En: <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/7/26977/sgp59.PDF>

GOMEZ OREA, Domingo (2007). Ordenación Territorial, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, España.

SENPLADES (2009). Plan Nacional para el Buen Vivir, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, Quito.

**Sesión 5 (Junio 13): Lineamientos, contenidos y metodología para la planificación y el ordenamiento territorial (esta sesión se podría adelantar para el sábado 11 de junio en función de la disponibilidad de los estudiantes a fin de terminar antes el curso)**

- Análisis por sistemas territoriales
- Procesos de formulación de planes de desarrollo y de ordenamiento territorial
- Alcances y enfoques de la planificación sectorial, planificación por objetivos, planificación estratégica, planificación territorial
- Fases para la elaboración de planes.

GOMEZ OREA, Domingo (2007). Ordenación Territorial, Ediciones Mundi-Prensa, Madrid, España.

SENPLADES (2010) Lineamientos para la Planificación del Desarrollo y el Ordenamiento Territorial. Quito. En: [http://www.senplades.gov.ec/c/document\\_library/get\\_file?uuid=a972cde0-9076-4363-848e-4bcda3a7ba81&groupId=18607](http://www.senplades.gov.ec/c/document_library/get_file?uuid=a972cde0-9076-4363-848e-4bcda3a7ba81&groupId=18607)

**Sesión 6 (Junio 15): Sistema ecológico - ambiental**

- Principios para el desarrollo urbano sustentable; Bienes comunes y uso de recursos naturales; Principios del enfoque ecosistémico; Externalidades del proceso de ocupación humana del territorio: la huella ecológica
- Análisis y valoración de atributos ecológicos.

(por definir lecturas)

**Sesión 7 (Junio 20): Sistema socio-cultural**

- Composición y distribución demográfica
- Pueblos y nacionalidades indígenas y circunscripciones territoriales
- Percepción, identidad y vida cotidiana

(por definir lecturas)

**Sesión 8 (Junio 22): Sistema de asentamientos humanos**

- Localización, distribución y densidad de la población

- Sistemas de ciudades y estructuras urbanas
- Morfología urbana y estructura interna de la ciudad
- Producción de suelo, vivienda y hábitat y provisión de servicios básicos

(por definir lecturas)

### **Sesión 9 (Junio 27): Sistema económico productivo**

- Actividades económico productivas en el territorio
- Teorías de localización, aglomeración, economías de escala

(por definir lecturas)

### **Sesión 10 (Junio 29): Redes y flujos: Movilidad, conectividad y energía**

- Redes y nodos: infraestructuras para los flujos en los territorios.
- Multimodalidad, transporte y logística

(por definir lecturas)

### **Sesión 11 (Julio 4): Elementos político-institucionales y participación ciudadana**

- El ordenamiento territorial como acuerdo político para la gestión de los recursos;
- Planificación territorial y gobernabilidad.

RAMÓN VALAREZO, Galo; TORRES, Victor Hugo (2004). El Desarrollo Local en el Ecuador: historia, actores y métodos, Abya-Yala ; COMUNIDEC, Quito. (352/R147d)  
UNDA, Mario (2006). Sueños y angustias. La descentralización y el desarrollo local en las voces y en las miradas de hoy, CIUDAD, Quito.

### **Sesión 12 (Julio 6): Instrumentos y técnicas para la planificación y el ordenamiento territorial**

- Presentación de diversos instrumentos de planificación (zonificación del uso del suelo, Indicadores y mecanismos de seguimiento, Análisis FODA, identificación de escenarios y selección de alternativas, Diagnóstico integrado y elaboración de propuestas para un modelo territorial deseado)
- Análisis crítico de los supuestos en el uso de sistemas de información geográfica y bases de datos

(por definir lecturas)

### **Sesión 13 (Julio 11): Planificación, inversión pública y presupuestos participativos**

- Articulación entre definición de prioridades y asignación de recursos
- Impactos de la inversión extranjera directa en el territorio.
- Megaproyectos y proyectos estratégicos territoriales
- Presupuestos participativos

RUIZ, Lucía (2007). Marco conceptual sobre presupuesto participativo, Quito: Centro de Investigaciones CIUDAD : Proyecto de Apoyo a la Descentralización y Desarrollo Local PDDL. 2007.

SAULIÈRE, Saya (2006). ¿Cómo hacer un Presupuesto participativo?: guía práctica Quito: CARE; CODEMPE; AECI. 2006. 55 p.

LUNGO Mario y SMOLKA Martim O. Suelo y grandes proyectos urbanos: la experiencia latinoamericana en Martim Smolka y Laura Mullahy. Perspectivas urbanas. Temas críticos en políticas de suelo en América Latina, LILP, 2007 (p. 300-307)

**Sesión 14 (Julio 13): Normatividad y regulación para la planificación, ordenamiento y gestión territorial**

- Análisis comparativo de legislación para la planificación y el ordenamiento territorial.
- Hacia un sistema nacional de planificación territorial en Ecuador
- Medidas normativas e intervención positiva para la regulación de los procesos de planificación y ordenamiento territorial

MASSIRIS, Ángel, 2000, Ordenamiento Territorial: Experiencias Internacionales y Desarrollos Conceptuales y Legales Realizados en Colombia, en <http://www.lablaa.org/blaavirtual/geografia/orden/presen.htm>

**Sesión 15 (Julio 18): El debate sobre gestión, descentralización y regionalización en el Ecuador**

- Territorialidad y gobierno del territorio
- Organización territorial y competencias por niveles de gobierno

MAIGUASHCA, Juan, ed. (1994). Historia y región en el Ecuador: 1830-1930; Corporación Editora Nacional, Quito.

GONDARD, Pierre (2005) Ensayo en torno a las regiones de Ecuador. Herencias y reestructuraciones territoriales, en Ecuador Debate N° 66. Quito.

CARRION, Fernando, comp. (2007). La descentralización en el Ecuador: opciones comparadas, FLACSO – SENPLADES – GTZ – COSUDE – PDDL -PRODESIMI – BTC, Quito.