Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonales en Ecuador. Un balance general en el marco de la nueva Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo.

Manuel Benabent Fernández de Córdoba
Doctor en Geografía
Grupo de Investigación Estructuras y Sistemas Territoriales
Universidad de Sevilla (España)

Lorena Vivanco Cruz
Arquitecta Urbanista
Grupo de Investigación Ciudad y Territorio
Universidad de Cuenca (Ecuador)

RESUMEN

El Ordenamiento jurídico instaurado a partir de la Constitución de la República del Ecuador en 2008, ha posibilitado a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) provinciales, cantonales y parroquiales, desarrollar hasta la fecha dos procesos de planificación de desarrollo y de ordenamiento territorial (2011 y 2015, respectivamente). En un tiempo record, se ha establecido un mecanismo procedimental que ha disciplinado el actuar de los GAD introduciendo la planificación en la gestión pública, y un método racional y transparente de seguimiento y evaluación.

La vigencia de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS), supone un cambio de contenidos en la planificación, que involucra específicamente a los cantones y distritos metropolitanos, los cuales deberán adaptar los PDOT a las nuevas determinaciones que se establecen en ella; siendo necesario reflexionar sobre lo realizado hasta el momento tanto en el terreno de la práctica planificadora como de la experiencia que puede extraerse aportaciones para futuros procesos de planificación.

La ponencia hace una exposición crítica de la experiencia planificadora a partir del análisis de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantonales (PDOT-C); una reflexión acerca de la incidencia que tendrá la LOOTUGS en los futuros planes, ya que esta Ley establece nuevas determinaciones y contenidos y un nuevo enlace entre la planificación y la gestión urbanística; y, finalmente, unas consideraciones acerca del mecanismo de articulación de los PDOT entre sí y con el Plan Nacional de Desarrollo, establecido por la Constitución y el COPFP, resaltando la indefinición de la legislación respecto al procedimiento de articulación, que no ha posibilitado una adecuada vinculación de los distintos planes entre sí.

PALABRAS CLAVES: planificación, ordenamiento territorial, urbanismo, PDOT, coordinación multinivel.

ASAMBLEA NACIONAL (2015): *Constitución de la República del Ecuador*. Incluye las reformas aprobadas en el Referéndum y Consulta Popular de 7 de mayo de 2011 y las Enmiendas Constitucionales publicadas en el Registro Oficial No. 653 del 21 de diciembre de 2015.

ASAMBLEA NACIONAL. (2010): *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Registro Oficial N° 303.

ASAMBLEA NACIONAL. (2010): *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. Registro Oficial N° 306.

ASAMBLEA NACIONAL. (2016): *Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales*. Registro Oficial N° 711.

ASAMBLEA NACIONAL. (2016): *Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo*. Registro Oficial N° 790.

ALEXANDER, E. (1986): *Approaches to planning. Introducing current planning theories, concepts and Issues*, Pennsylvania (EE.UU), Gordon and Breach Science Publishers, 1993, pp. 173.

BENABENT, M. (2014): *Introducción a la teoría de la planificación territorial*, Sevilla, Secretariado de Publicaciones de la Universidad de Sevilla, pp. 188.

CHADWICK, G. (1971): *A systems view of planning*, Oxford, Pergamon Press, pp. 389.

CORDERO, F. (2014): "El gran desordenador urbano: la especulación" en Comisión Coordinadora del Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación Territorial (2016), pp. 176-184.

COMISIÓN COORDINADORA DEL SIMPOSIO NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL (2016): *Autonomías y ordenación territorial y urbanística. Memorias IX Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación territorial*, Cuenca (Ecuador) Universidad de Cuenca, pp. 345.

FARINOS, J. (2010): "La gobernanza en España. Realidad y perspectiva", en Serrano, A., Servet, R. & Fidalgo, P. (eds.) 2011, pp.165-177

HUERTAS, F. (1996): "El método PES. Planificación estratégica situacional. Entrevista a Carlos Matus", recuperado en http://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/2/36342/LIBRO_ENTREVISTA_CON_MATUS.pdf

MASSIRIS, A. (2009): *Geografía y Territorio. Procesos territoriales y socioespaciales*. Tunja, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia pp. 266.

PAUTA, F. (2013): *La ordenación territorial y urbanística: un camino para su aplicación en el Ecuador*, Cuenca (Ecuador), Universidad de Cuenca, pp. 259.

PAREJO, L. (1998): *Manual de Derecho Administrativo*, Barcelona, Ed. Ariel, 2 Volúmenes Vol. II, pp. 715

RITTEL, H. y WEBBER, M. (1973): "Dilemmas in a general theory of planning", *Policy Science*, vol. 4, pp.155-169.

ROMERO, J. (2005): "El Gobierno del Territorio en España. Balance de iniciativas de Coordinación y Cooperación territorial", en *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, n.º 39, pp. 59 – 86.

SENPLADES (2011a): *Guía de la participación ciudadana en la planificación de los GAD*, Quito, pp. 81.

SENPLADES (2011b): *Guía metodológica de la planificación institucional*, Registro Oficial n° 184, de 30 de agosto de 2011

SENPLADES (2011c): *Lineamientos generales para la planificación territorial descentralizada*, Registro Oficial n° 184, de 30 de agosto de 2011

SENPLADES (2015): *Guía metodológica para la elaboración de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados*, Versión Preliminar 2.0, enero 2015, Quito, pp.103