

## Planeamiento y gestión de suelo en la prevención de deslizamientos en Los Andes

Autor: Fernando Puente Sotomayor, Universidad Central del Ecuador, fpuente@uce.edu.ec

Grupo 29: Planeamiento de usos de suelo y gestión espacial para la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia en ciudades Andinas.

El tema central de la ponencia vincula dos disciplinas de amplia transdisciplinariedad que son el Planeamiento Urbanístico con la Gestión de Riesgos de Desastres. Adicionalmente, hace énfasis en la relación entre ambas disciplinas y apunta a la crisis producida en las propiedades “afectadas” por zonas propensas a Deslizamientos (en este caso específico), cuyos propietarios, como dicen Lall & Deichmann (2012), sólo tienen tres opciones: transferir el riesgo (a través de la venta, el sub-arriendo o el aseguramiento), mitigarlo (mediante obras físico-estructurales); o, en el peor de los casos afrontarlo. En el caso en el que el estado local o nacional interviene con subsidios, la carga se transfiere a la colectividad.

En todos los casos se produce una pérdida del valor de la propiedad con cada estudio o política que destaca a una determinada área urbana como zona de riesgo. El antecedente de urbanización de este suelo propenso a desastres puede tener diversos matices entre informalidad y formalidad, desde invasiones, asentamientos y fraccionamientos de hecho hasta aprobaciones con total aquiescencia por parte de la autoridad competente. En este último caso, es compleja la identificación y transferencia de responsabilidad y su compensación correspondiente; puesto que, más allá de las irregularidades que todo proceso de planeamiento y desarrollo que las ciudades tienen; en el pasado, aunque se podía intuir sobre el peligro, se lo conocía con poca precisión y no se contaba con la tecnología y capacidades para la identificación de zonas susceptibles. Inclusive hoy, es difícil acordar sobre la metodología más adecuada para modelos de identificación, así como es difícil la generación de datos para mayor precisión, en particular de las variables de vulnerabilidad por urbanización, puesto que exigen un conocimiento muy puntual de cómo modifica el suelo y se edifica sobre él, lo cual inclusive vincula a la cultura de habitar de un sitio.

### Bibliografía:

Cullingworth, J. B. (1994). Alternate Planning Systems: Is There Anything To Learn From Abroad? *Journal of the American Planning Association*, 60(2), 162–172.

IPCC. (2012). *Managing the risks of extreme events and disasters to advance climate change adaptation*. Ipcc.

Islam, T., & Ryan, J. (2016). Chapter 9 - Mitigation Strategies for Natural Hazards. *Hazard Mitigation in Emergency Management*, 275–314.

Lall, S. V., & Deichmann, U. (2012). Density and disasters: Economics of Urban Hazard risk. *World Bank Research Observer*, 27(1), 74–105.

Lincoln Institute of Land Policy. (2013). *Definición de políticas de suelo urbano en América Latina*. (D. A. Erba, Ed.).

Massiris Cabeza, Á. (2012). Políticas Latinoamericanas de ordenamiento territorial. *Procesos de*

*Ordenamiento En América Latina Y Colombia*, 13–30. Retrieved from  
<http://www.facartes.unal.edu.co/otros/ProcesosOrdenamientoAmericaLatinaColombia.pdf>