

Título: Ciudades intermedias en el Ecuador: aproximaciones conceptuales y tipológicas

Autores: Dorothea Kallenberger, dorothea.kallenberger@giz.de
Alexandra Velasco, axelav@yahoo.com
Programa Ciudades Intermedias Sostenibles - GIZ

Resumen:

El Ecuador presenta un proceso de urbanización altamente polarizado: un evidente bicentralismo con Quito y Guayaquil como cabezas, producto de la alta primacía urbana y la fuerte dispersión de ciudades medianas y pequeñas como centros urbanos rectores de la red de ciudades intermedias principales que se han venido consolidado. Esta consolidación ha ido de la mano de un aumento poblacional y de superficie comparativamente mayor al de las ciudades grandes. Esto implica a su vez crecientes desafíos de administración y gestión territorial para sus gobiernos locales, más ahora con la suscripción de la Nueva Agenda Urbana, el Acuerdo de París y los ODS, que suponen cambios profundos en la forma de gestión del territorio, sus recursos financieros y naturales en pos de un desarrollo sostenible e integral. Es por ello, que la GIZ implementará un programa ecuatoriano – alemán de asistencia técnica denominado “Ciudades intermedias sostenibles” (CIS). Dentro del proceso de preparación surgieron varias preguntas: ¿Qué es una ciudad intermedia para el Ecuador? ¿Existen diferentes tipos de ciudades intermedias? ¿Qué desafíos y potencialidades presentan cada uno de ellos? Para ello, se analizaron varios documentos internacionales como investigaciones públicas y entrevistas a expertos locales en el tema. De manera, que en Ecuador una ciudad, para que sea categorizada como intermedia, debe cumplir al menos con las siguientes características: 1) poseer y proveer infraestructura y servicios públicos que le permita ser plataforma de integración de su territorio y a la vez garantizar la intermediación de flujos, sean estos de bienes o de personas; 2) contar con una función política y/o administrativa que facilite la gestión territorial y garantice la participación ciudadana; 3) su función económica o actividades económicas contribuyen en mayor porcentaje al valor agregado bruto comparado con las aglomeraciones urbanas que la rodean y 4) tener una población entre 50.000 y 1 millón de habitantes. En este proceso, se identificaron varios tipos de ciudades intermedias, pues cada una presenta complejidades y particularidades propias según el tipo de desarrollo regional donde se localiza. Así se determinó que en un primer alcance de estas tipologías en el Ecuador existen ciudades intermedias a) portuarias; b) centralidades regionales; c) fronterizas; d) extractivas; y e) adscritas a sistemas metropolitanos. Esta clasificación no es estática, sino dinámica y varias ciudades intermedias pueden “saltar” de una condición a otra en función de las políticas públicas de planificación territorial, de desarrollo de infraestructuras, de condiciones económicas adversas o beneficiosas que se dan en las microrregiones o a nivel provincial. También algunas ciudades pueden estar en dos o más categorías aunque existiendo una primacía de una de ellas. La presente ponencia pretende abrir el debate sobre estas conceptualizaciones y categorizaciones que permita generar un mayor entendimiento en el marco de la gobernabilidad y de la estrategia territorial nacional entendiendo estas dinámicas histórico-urbanas, sociales, económicas y geográficas. Además se analizará el potencial de profundización en las relaciones de intermediación entre el sistema de ciudades, la planificación y el desarrollo regional.

Bibliografía:

Benabent, Manuel. 2015. *“La delimitación de ámbitos funcionales para la aplicación de políticas públicas”*, SENPLADES – SENESCYT

CITE-FLACSO, 2016. *“La prosperidad en las ciudades del Ecuador”*. Barrera, A. y P. Olmedo, editores.

CITE – FLACSO, 2015. *“Transformaciones demográficas y procesos de urbanización del Ecuador”*. Barrera, A. y P. Olmedo, editores.

Cuervo, Mauricio. 2004. *Desarrollo económico y primacía urbana en América Latina. Una visión histórica-comparativa*
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20100930123442/5p2art1.pdf>

De Riz, Liliana. 1986. *El proceso de urbanización en el Ecuador. 1950 – 1962*. En “el proceso de urbanización del Ecuador (del siglo XVIII al siglo XX) – Antología. F. Carrión, compilador. Editorial Conejo – CIUDAD.

La prosperidad en las ciudades de Ecuador. Primer reporte del índice de Prosperidad Urbana (CPI) para 27 ciudades ecuatorianas. 2016. CAF – CITE – FLACSO – ONU-Habitat

Larrea, Carlos. 1986. *Crecimiento urbano y dinámica de las ciudades intermedias en el Ecuador (1950 – 1982)*. En “el proceso de urbanización del Ecuador (del siglo XVIII al siglo XX) – Antología. F. Carrión, compilador. Editorial Conejo – CIUDAD.

Quintana, M. 2016. *Construcción del concepto de ciudades intermedias para el Ecuador y su aplicación para el programa CIS*. GIZ. 2016

Sitios web consultados:

Directorio de Establecimientos y Empresas del Ecuador 2015. Disponible en:
<http://aplicaciones3.ecuadorencifras.gob.ec/VDATOS2-war/paginas/administracion/direcEmpresarial.xhtml> Accedido en 27 - 28 dic 2016.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. INEC. <http://www.inec.gov.ec>