

I Congreso Estudios Urbanos del Ecuador

Lograr el ODS 11: el papel de la Academia en el desarrollo urbano integral y sostenible de las ciudades intermedias

Propuesta para Mesa Temática

1. Coordinador del grupo de trabajo: Equipo Técnico del Programa Ciudades Intermedias Sostenibles de GIZ.
2. Antecedentes

En noviembre de 2014, en el marco de las negociaciones intergubernamentales sobre la Cooperación para el Desarrollo desarrolladas entre la República del Ecuador y la República Federal de Alemania, se acordó llevar a cabo un programa de cooperación técnica "Ciudades Intermedias Sostenibles", enfocado en la promoción del desarrollo urbano sostenible en Ecuador. La Cooperación Técnica Alemana (GIZ) es la encargada de desarrollar y ejecutar el programa en estrecha colaboración con la contraparte política en Ecuador, el MIDUVI.

El nuevo Programa Ecuatoriano-Alemañ "Ciudades intermedias Sostenibles" (CIS) tiene como **objetivo** *Mejorar las condiciones habilitantes para implementar el desarrollo urbano sostenible en el Ecuador*, en el marco de la Nueva Agenda Urbana, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París.

Con este fin, el programa se enfocará en cuatro resultados:

- 1) El marco de referencia nacional para implementar el desarrollo urbano sostenible es desarrollado de manera participativa;
- 2) Las capacidades de las ciudades intermedias para liderar el desarrollo urbano sostenible son fortalecidas;
- 3) Las instituciones académicas apoyan al desarrollo urbano sostenible a través de contribuciones orientadas a la práctica;
- 4) Se fortalece la corresponsabilidad ciudadana en el desarrollo urbano sostenible.

En el proceso de preparación del Programa CIS se realizó un análisis de la realidad urbana de Ecuador para la definición del concepto de ciudad intermedia, adaptado al contexto del país. En base a este estudio que contó con el aporte de instituciones

públicas, privadas y académicas del país, se realizó una propuesta de tipologías de ciudades intermedias según sus niveles funcionales (Anexo 1). Esta categorización permite intervenciones de asistencia técnica e investigación apropiadas a cada tipología de ciudad.

En este contexto, el programa CIS implementará un Laboratorio Urbano (resultado 2) con 4 ciudades intermedias, el cual apoyará al desarrollo de planes y políticas locales, implementación de proyectos piloto y arreglos institucionales para la formulación, implementación, financiamiento y monitoreo de políticas de desarrollo urbano. Del mismo modo, las instituciones académicas serán uno de los actores claves del Programa que apoyará la formulación de una agenda de investigación urbana y el fortalecimiento de capacidades técnicas para la gestión urbana (resultado 3). El Laboratorio Urbano se configurará como un espacio de experimentación, donde la investigación académica podrá vincularse con la realidad proponiendo soluciones concretas a los problemas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM) en Ecuador. Al mismo tiempo, se podrá desarrollar políticas y acciones basadas en conocimiento producido por investigación aplicada. De esta forma, el Programa CIS plantea potenciar el rol de la academia para incidir en la mejoría de la gestión urbana para promover el desarrollo integral y sostenible de las ciudades intermedias.

3. Justificación

Las ciudades intermedias abrigan más de la mitad de la población mundial¹ y, según las Naciones Unidas, esta tendencia continuará creciendo en las próximas décadas. El rol de estas ciudades en el desarrollo urbano sostenible es cada vez más reconocido a nivel internacional por la academia y organizaciones internacionales como las ONU-HABITAT, UNESCO, la Alianza de Ciudades y “United Cities and Local Governments (UCLG). La relevancia de las ciudades intermedias se constituye en la fuerza de su función como intermediadora multidimensional de información, bienes, servicios y flujos económicos entre los centros urbanos y la zona rural². La dimensión de las ciudades intermedias facilita la gestión urbana y ambiental y rinde más efectivos procesos de buena gobernanza como la participación ciudadana en procesos de planificación y monitoreo de políticas públicas. Estas son algunas características que explican porque algunos expertos afirman que las ciudades intermedias tienen la “dimensión urbana adecuada para el desarrollo sostenible”.³

¹ UCLG, 2016. Frame Document for intermediary Cities. Planning and Management of Sustainable Urban Development. https://www.uclg.org/sites/default/files/uclg_frame_document_ic.pdf acesado el 3/01/17. HABITAT, 2015. Ciudades Intermedias: crecimiento & renovación urbana. Thematic Meeting. Cuenca 9-11 Nov. 2015.

² Ídem y Declaración de Cuenca para Habitat III, Nov. 2015.

³ https://www.uclg.org/sites/default/files/news_i_cities.pdf pg. 1. Pesquisado en 28-05-17

Paralelo a su potencial protagonismo en los procesos de urbanización sostenible, las ciudades intermedias tienen desafíos considerables como la necesidad de una gestión urbana efectiva capaz de controlar y guiar el crecimiento urbano, manteniendo el equilibrio social, económico y ambiental en el territorio. En este ámbito, las ciudades intermedias se constituyen como un rico laboratorio para experimentar innovación en la investigación aplicada e implementación de políticas y acciones orientadas a promover el desarrollo integral sostenible.

Existe un reconocimiento creciente en el contexto global sobre la necesidad de formular políticas y planes basados en evidencias producidas por la investigación aplicada. El compromiso de la academia con el desarrollo urbano sostenible y su rol en la implementación de la Nueva Agenda Urbana fueron ampliamente debatidos durante la conferencia HABITAT III⁴.

La propuesta para este grupo temático es muy relevante para dar seguimiento a estos debates y para promover el involucramiento de la academia en la formulación e implementación de la agenda urbana en Ecuador.

Algunas de las cuestiones que serán tratadas en este grupo temático son:

- ¿Cómo la academia puede producir conocimiento que se pueda utilizar en la práctica para mejorar la gestión urbana con una transferencia más efectiva hacia políticas y planes, y en fin al ODS 11?;
- ¿Cómo puede la academia conectarse a los GADM y a la sociedad civil, promoviendo el concepto de corresponsabilidad en la gestión urbana?
- ¿Cuál sería el papel de la academia en el fortalecimiento de las capacidades técnicas de los gobiernos locales para que sean capaces de enfrentar los desafíos presentes en las ciudades intermedias de Ecuador?
- ¿Qué tipo de capacidades son necesarias desarrollar para promover la gestión urbana sostenible en el país?
- ¿Cómo debería ser una plataforma de conocimientos para que exista un intercambio efectivo de conocimiento que sea multiactores y multiniveles?

Finalmente, es importante notar que existe un contexto institucional y normativo de educación propicio en Ecuador que prevé cuotas de investigación para los centros educativos (Ley Orgánica de Educación Superior)⁵.

4. Objetivos de la mesa temática

⁴ i.e. Research and Academic Partner Constituent Group fue parte de la Asamblea General de Actores: Mesa redonda de investigación y academia, etc.

⁵ <https://procuraduria.utpl.edu.ec/sitios/documentos/NormativasPublicas/Ley%20Orgánica%20de%20Educación%20Superior%20Codificada.pdf>

La mesa temática recibirá ponencias que analizarán el contexto, los desafíos y oportunidades para potenciar el rol de la academia para el desarrollo urbano sostenible, el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los GADM de las ciudades intermedias de Ecuador y su contribución al cumplimiento del ODS 11. Los trabajos presentados y las discusiones de este grupo contribuirán para el desarrollo de una agenda de acción que potencie el rol de la academia en el desarrollo urbano sostenible en ciudades intermedias. Los resultados de esta mesa temática tendrán un seguimiento en el marco del Programa CIS de GIZ que, como dicho anteriormente, seguirá promoviendo la participación del sector académico en el desarrollo urbano sostenible.

Los principales objetivos de la mesa temática son:

- a. Contribuir para el entendimiento de las oportunidades y desafíos del involucramiento de la academia en el desarrollo urbano sostenible y el cumplimiento del ODS 11;
- b. Fomentar el desarrollo de una agenda de acción para potenciar el rol de la academia en la producción de conocimiento aplicado a las necesidades de las ciudades intermedias en Ecuador y al cumplimiento del ODS 11.

5. Procedimientos principales

Los coordinadores de este grupo de trabajo estarán comprometidos a proporcionar una guía detallada para la presentación de las ponencias y a estimular la presentación de ponencias con mensajes y *updates* en la página web del Congreso. Las ponencias serán recibidas y evaluadas según criterios que serán desarrollados por los coordinadores del grupo temático en base a la relevancia para los temas de la mesa y la calidad científica de las ponencias. Durante el Congreso, los coordinadores de la mesa organizarán las presentaciones y moderarán las sesiones de presentación, además de producir un informe con las propuestas y resultados obtenidos.