

NUEVA DINÁMICA DE LAS RELACIONES CHINA-AMERICA LATINA CASO DE COOPERACIÓN ENERGÉTICA CON ECUADOR

THE NEW DYNAMICS OF THE RELATIONS BETWEEN CHINA- LATIN AMERICA ENERGETIC COOPERATION CASE WITH ECUADOR

DIANA GARCÍA ORELLANA

Magíster en Relaciones Internacionales, Seguridad y Desarrollo

Profesora adjunta en la Universidad del Azuay

Correo electrónico: dagarcia@uazuay.edu.ec

Resumen:

La nueva tendencia de centro derecha en países de la región latinoamericana como Argentina y Perú sumada la crisis política de Brasil de los últimos años, ha dado un cambio y una nueva dinámica de las relaciones con el Dragón Asiático, proponiendo una revisión de sus préstamos financieros, así como la amenaza de vetar algunos contratos con las compañías chinas. El artículo aborda las políticas de cooperación Sur-Sur, de manera específica, el modelo de cooperación China en Ecuador, se demuestra el nivel de endeudamiento del país para financiar proyectos de infraestructura como las hidroeléctricas dando así al Ecuador soberanía energética para su desarrollo. La financiación de dichos proyectos proviene del Banco de China y se promulga que la cooperación entre los dos países es de beneficios mutuos, no así equitativos como lo intenta mostrar el desarrollo de este estudio.

Palabra clave: Cooperación energética, China-América Latina, Cooperación Sur-Sur.

Abstract:

The new right-wing trend in Latin American countries such as Argentina and Peru, summed up with Brazil's political crisis in recent years, has given rise to a new and dynamic relationship with the Asian Dragon, proposing a review of its financial loans, as well as vetoing some contracts with Chinese companies. It discusses South-South cooperation policies especially on the model of Chinese cooperation in Ecuador. It demonstrates the level of indebtedness of the country to finance infrastructure projects especially hydroelectric, thus giving the country energy sovereignty for its development. Funding for these projects comes from the Bank of China and promulgates that cooperation between the two countries is mutually beneficial but not as equitable.

Key word: energetic cooperation, China, Ecuador, South-South Cooperation

Introducción

La República Popular de China, uno de los principales países que forma parte de los BRICS, gana cada vez terreno en su objetivo de tener una influencia internacional y desarrollo económico para afianzarse como potencia.

La Política Exterior China hacia América Latina y el Caribe según el Libro Blanco¹ publicado en el 2008 por el gobierno asiático, presenta una serie de propuestas sobre como potenciar las relaciones y los intercambios entre las dos regiones. El documento destaca y promueve la cooperación chino-latinoamericana en varios aspectos como por ejemplo en temas agrícolas, financieros, de infraestructuras, recursos y energías, aduanera, turística, asistencia económica, educativa y científica, etc.

En este modelo de política exterior China, la región de América Latina se ha visto favorecida al tener una alternativa a su mayor independencia política y económica de Estados Unidos y la Unión Europea. En el sentido económico, desde el año 2000 al 2015 las exportaciones a China desde América Latina pasaron de 6 mil millones a 140 mil millones de dólares, veinte y tres veces entre estos años”, algo bastante raro en el comercio internacional (Gallagher, Irwin, y Koleski 2013).

Para el caso del Ecuador, el tema de cooperación con China no queda aislado. Desde el 2008 a inicios del gobierno de Rafael Correa Delgado se da una nueva Constitución que sirve de base para realizar el programa llamado “Plan Nacional de Desarrollo o del Buen Vivir” en el año 2009, en donde se aborda de forma clara y directa la decisión de tomar medidas para mitigar y sobre todo adaptarse al cambio climático pensando en las energías alternativas y el cambio de matriz energética que el país requiere. Esta política tiene como resultado que Ecuador se convierta en el tercer país receptor de financiamiento e inversión por parte de China con una suma total de 17.4 billones de dólares después de Venezuela y Brasil, financiamiento que se ha usado especialmente en créditos para el sector energético.

Promover el crecimiento económico y el desarrollo a través de la inversión estatal en los sectores estratégicos es la nueva política económica ecuatoriana, la cual refleja una

¹ El Libro Blanco es el documento oficial de China en donde fijan sus políticas exteriores hacia países o regiones específicas, en el año 2008 se emitió dichas políticas hacia América Latina y el Caribe.

necesidad de construir infraestructuras e industrias que originan retos para un adecuado manejo social y ambiental.

La nueva tendencia de la derecha en países de la región latinoamericana como Argentina y Perú sumada la crisis política de Brasil de los últimos años, ha dado un cambio y una nueva dinámica de las relaciones con el Dragón Asiático, proponiendo una la revisión de sus préstamos financieros, así como la amenaza de vetar algunos contratos con las compañías chinas. El artículo aborda las políticas de cooperación Sur-Sur en el marco del poder productivo de manera específica el modelo de cooperación China en Ecuador, analizando las condiciones y lineamientos que tienen los acuerdos energéticos, en especial los tres principales proyectos hidroeléctricos que son Coca Codo Sinclair, Sopladora y Toachi Pilatón, los cuales han sido gestionados por el gobierno de Rafael Correa a través del Ministerio de Electricidad y Energía Renovable y la Corporación Eléctrica del Ecuador CELEC EP.

Se analiza bajo una metodología cualitativa luego de recopilar los datos de los contratos que dan como resultado saber en qué condiciones se da ésta cooperación Sur-Sur, si los lazos que se forja evita los abusos que solían darse en la cooperación Norte-Sur, para así contrastar con el marco teórico en términos de poder, si en verdad existen los beneficios equitativos y si la tendencia de izquierda es un factor de unión o discordia para la cooperación con el gigante asiático.

Cooperación SUR - SUR

El sistema de cooperación al desarrollo a sus inicios se dio con la fórmula Norte- Sur (CNS), mediante el cual los países desarrollados otorgaban ayuda a los países en desarrollo, sin embargo, a finales de los años setenta emerge la cooperación Sur- Sur (CSS) cuya principal característica es el establecimiento de lazos cooperativos entre los propios países de desarrollo (Santander 2011). Este nuevo modelo ha sido apoyado tanto por foros establecidos por Naciones Unidas en 1964 como nuevas cumbres y conferencias en donde los G77² han impulsado y respaldado este proceso a partir de los años dos mil.

² El G-77 o grupo de los 77 es un grupo de países en vías de desarrollo con el objetivo de ayudarse, sustentarse y apoyarse mutuamente en las deliberaciones de la ONU. A marzo de 2015, el número de países del grupo asciende a 134.

Esta iniciativa implica que dos países en desarrollo promuevan una relación más simétrica que la cooperación tradicional Norte-Sur; pueden intercambiar experiencias exitosas, interesantes oportunidades al afrontar desafíos similares y fortalecer simultáneamente las capacidades técnicas del donante y del receptor (Ayllón 2010). No está basada en las exigencias de los donantes como en la CNS sino en los intereses de los socios y por esta razón se dice que en la CSS existe el beneficio mutuo.

El principal factor de unión en los últimos diez años en América Latina y el Caribe ha sido el sentido político, con mayor grado de participación social, institucionalismo y una integración con un fuerte énfasis en sus componentes ideológicos más que comerciales; como ejemplo tenemos a la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), Comunidad Andina (CAN) entre otros, que no han dado los resultados esperados, es decir, si se busca en estos acuerdos de integración imitar una unión regional como lo es la Unión Europea se debe empezar por lo comercial para continuar los siguientes escalones; mediante el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) se está gestando éstas bases pero no llega todavía a tener un desarrollo consolidado.

China y América Latina han venido recorriendo caminos similares en términos de liberalización económica y desarrollo en el contexto de globalización donde existe una clara oportunidad para la cooperación Sur- Sur (Paz y Roett 2009).

Tomando en cuenta ciertas aproximaciones teóricas o marco de análisis como el Constructivismo, en este caso constructivismo crítico, en donde la agenda de investigación que tiene especial atención en el regionalismo es importante observar los casos de estudio acerca de la construcción de nuevas comunidades, intereses, identidades y alianzas (Barbé 2007). Usando este discurso y retórica de la Cooperación Sur-Sur nos encasillaríamos según las cuatro tipologías del poder de las relaciones internacionales en el poder productivo.

El poder productivo se refiere al discurso, a los procesos sociales y a los sistemas de conocimiento a través de los cuales se produce, fija, vive, experimenta y transforma el significado de poder (Barnett y Duvall 2005), donde los procesos y prácticas de los discursos producen identidades y capacidades sociales que dan sentido a usar dicho poder en beneficio particular y no equitativo.

China entra en este caso con su presencia en el sistema internacional en donde ha fortalecido sus identidades y ha formado alianzas en base a sus intereses en especial sobre su objetivo que es la exportación de su “modelo de desarrollo” para que sea imitado por los países en desarrollo.

Enrique Fanjul, ex consejero de la Embajada de España en China, argumenta que los espectaculares resultados económicos obtenidos por el gigante asiático han sido de especial atracción para los países en desarrollo. Sin embargo, su modelo que incluye cinco componentes: capitalismo de Estado, gradualismo en reformas políticas, apertura al exterior, capacidad de innovación y autoritarismo político, es muy difícil que este modelo sea exportable a otros países debido a que el país tiene peculiaridades determinantes pero puede ofrecer algunas lecciones de utilidad (Fanjul 2011).

Si bien es cierto que China ha crecido exponencialmente en materia económica y se ha desarrollado en el ámbito financiero existen áreas como la democracia, pobreza y políticas ambientales donde falta mucho por mejorar.

La premisa de coexistencia pacífica que consiste en la no injerencia en los asuntos internos de los países, igualdad, respeto y beneficios mutuos, así como su percepción de ser un país no alineado y un gran estado en desarrollo ha hecho que la cooperación Sur-Sur de China con los países de América Latina y el Caribe haya sido aceptada en la región creando lazos no sólo económicos sino también políticos.

Cooperación China-América Latina

Aunque China ha cooperado con otros países para su desarrollo desde la década de los cincuenta, se convirtió en un actor importante a nivel global después de la Guerra Fría, desde que el gobierno impulsó la internacionalización de las empresas chinas en los años noventa (Abdenur y Neto 2013).

El presidente chino, Xi Jinping, prometió en enero de 2015 que los niveles de inversión de su país en Latinoamérica alcanzarían los 250 mil millones de dólares en una década. Actualmente, China es el mayor acreedor de la región, este gasto significativo de fondos representa un compromiso con la región que debe ser aplaudido. El interés de China en la región ha sido un desarrollo en poco tiempo relativamente, en el 2005 los préstamos de

Beijing a América Latina fueron sólo de \$ 231 millones de dólares, pero se disparó a \$22,1 mil millones USD en 2014 (Myers y Gallagher 2017).

La reducción de la Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de los países del Norte hacia los países de América Latina (AL) debido a las tensiones por diferencias políticas, crisis económica del 2008, etc.; fue una oportunidad precisa que aprovechó China para sustituirlos y ganar terreno en sectores y espacios específicos de su interés (Pablo Aguirre Carmona 2011). La asistencia por parte de China es eficaz y rápida desplazando a los donantes tradicionales por su cooperación pragmática.

En el ámbito de su política exterior, China buscó acercarse a la región porque uno de sus intereses fue el tema del reconocimiento formal que tiene Taiwán. Doce de los veinte y cuatro países que tenían relación diplomática con Taipéi se ubicaban en su mayoría en el Caribe y Centroamérica³ por lo que quiso resolver este dilema bajo la premisa “una sola China, un país dos sistemas”. Estrategia que ha funcionado exitosamente ya que bajo el nombre de “asistencia” en el 2004 Dominica cambió el reconocimiento de Taiwán por el de República Popular China, en el 2005 Granada hizo lo mismo y en el 2007 Costa Rica cambió también de bando (Abdenur y Neto 2013).

La relación de China hacia América Latina es de tipo económico-comercial más que político. Por otro lado, la cooperación no es uniforme, más bien es selectiva-bilateral, ya que varía a lo largo de la región según los recursos, instituciones, intereses y políticas locales de cada país. No hay que olvidar que China es un enorme actor tanto político como económico en la esfera internacional y no existe un hegemónico⁴ igual en América Latina que pueda igualarse a China, por lo que persiste todavía esa asimetría.

China no concibe la cooperación desde un punto de vista asistencial, sino como una actividad que debe promover un desarrollo económico independiente en el país receptor, a la vez que ofrece rendimientos a la propia China (Pablo Aguirre Carmona 2011). Las donaciones o préstamos que ofrece el país ya sea mediante su banco o gobierno tienen intereses bajos o en algunas ocasiones ausencia de éstos, dependerá que banco entregue dicho préstamo. (ver tabla N#1). No existe condicionalidad como lo hay en instituciones

³ Belice, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, El Salvador, República Dominicana, Haití, Saint Kitts y Nevis, Paraguay, San Vicente y las Granadinas.

⁴ Brasil puede ser un gran estado dentro de la región, pero no logra igualarse ni tiene el alcance que China posee a nivel mundial.

como el FMI o el Banco Mundial y la asistencia al desarrollo chino es una mezcla de préstamos y créditos, logrando a cambio dos objetivos: reafirmar la propia opción política interna y asegurando sus nuevos mercados para la sostenibilidad de su modelo.

Tabla #1

Condiciones de los préstamos concesionales del EXIM Bank de China:

	Préstamos del Gobierno de China	Préstamos del EXIM Bank
Componente de donaciones (%)	?	?
Vencimiento (años)	20 años	10-25 años
Período de gracia (años)	10 años	0 – 7 años
Tasa de interés (%)	0%	1%-3%
Cargos por servicio (%)	-	-
Moneda	?	Mayormente US\$, parte en renminbi

Fuente: Hubbard, 2007

Los tres principales objetivos estratégicos del país asiático hacia América Latina es desarrollar su influencia política en la región, asegurarse del acceso a las materias primas buscar mercados para los productos *made in China* (Muñoz 2008).

Es importante mencionar el objetivo primordial del Banco Eximbank (banco político de China) “*facilitar las exportaciones y las importaciones de productos mecánicos y electrónicos chinos, completar un conjunto de equipos y productos nuevos y de alta tecnología, ayudar a las empresas chinas con ventajas comparativas en sus proyectos de contrato en el extranjero e inversiones en el exterior y promover las relaciones de China en el extranjero, la cooperación económica y comercial internacional*” (Myers y Gallagher 2017) cabe preguntarnos ¿dónde están los beneficios mutuos?.

La forma que lo hace para conseguir sus objetivos ha sido siempre dirigirse a la región en términos de amistad, siendo discreto, con poder blando y de bajo perfil, de ésta manera ha generado mayor aceptación en los países latinos durante los últimos años.

No se tiene que perder de vista que Estados Unidos también es un actor importante dentro de la región por lo que China ha dejado claro que no busca hegemonía, para así no tener

ningún roce político que luego afecte económicamente las relaciones con ésta potencia mundial.

China ha sabido manejar con cautela la llamada “nueva izquierda” que existe en algunos gobiernos de ALC, algunos autores entre ellos Jorge Castañeda lo han denominado como “izquierda equivocada” ya que para estos gobiernos la retórica es más importante que la sustancia y el poder es más importante que ejercerlo de manera responsable; además es anti-mercado, antiimperialista, anti-Doha y conservador en materia fiscal así que ideológicamente con China no representa un vínculo de cohesión sino de divergencia, por lo que sus intereses son básicamente en el ámbito económico (Paz y Roett 2009).

Los gobiernos de izquierda de Venezuela, Bolivia y Ecuador evitan los préstamos del Banco Mundial para liberarse de las políticas neoliberales que éste impone (algunos países como Argentina no tienen otra opción al no cumplir con los requerimientos del BM); éstos países encuentran las exigencias de compra incluidas en los préstamos chinos menos objetables porque intentan desarrollar en los sectores de energía, minería, infraestructura, transporte y construcción (EMITC) (Kevin Gallagher y Koleski 2016). No obstante, los préstamos de la Agencia Internacional de Desarrollo tienen menor interés para infraestructuras y un mayor tiempo de plazo, pero se opta por los créditos chinos.

América Latina y el Caribe por su parte, ha visto a China como una nueva alternativa de independencia política y económica de Estados Unidos, una opción para contrarrestar el peso que tiene este país en la región debido a que la mayoría de la población han palpado y visto que soluciones a la pobreza dadas por Estados Unidos como el Consenso de Washington, fueron medidas que no ayudaron a la crisis de la mayoría de países latinos y caribeños; sino lo contrario, empeoró las condiciones sociales y económicas de la mayoría de ciudadanos en la región (Paz y Roett 2009).

Por ésta razón, la “nueva alternativa” es el Consenso de Beijing que promulga un sistema económico en donde el Estado tiene influencia decisiva y las empresas tienen fuertes vinculaciones con el poder político. El Estado ejerce el papel de liderazgo donde las reformas que se tomaron hace 30 años se han implementado gradualmente (Fanjul 2011).

Es importante destacar el primer Foro de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños con China (CELAC) en julio del 2014, como una herramienta de diálogo donde se reconoce la creciente importancia de los vínculos con China. Así lo demuestra la propuesta de China sobre un plan dentro del marco de cooperación para el período del

2015-2019, llamado “1+3+6”⁵. Sin embargo, a inicios del 2012 el crecimiento de China se ha desacelerado paulatinamente hasta llegar a un 7,3% haciendo que las autoridades de ese país se propongan un rebalanceo a su “modelo de desarrollo”, todos estos elementos presentarán oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe y su importancia seguirá en aumento en los próximos años (CEPAL 2015).

Nuevo Panorama en la Región Latinoamericana

La nueva tendencia de la derecha en países de la región Latinoamericana (LAC) como Argentina y Perú sumada la crisis política de Brasil de los últimos años, y a pesar de la desaceleración del crecimiento económico en ambas regiones pero con mayor énfasis en la región LAC debido a su estructura de crecimiento basado en materias primas, las finanzas bancarias de la política China hacia América Latina alcanzaron los \$21 billones en el 2016, superando los préstamos otorgados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial (BM).

A diferencia del BID y BM que entregan créditos o financiamiento a una variedad de gobiernos de ALC, los Bancos de China en el 2016 dirigieron su mayor cantidad de créditos a gobiernos con economías frágiles y con acceso limitado a mercados como Brasil, Venezuela y Ecuador sumando entre ellos el 92% del total de créditos (Myers y Gallagher 2017).

Brasil ha sufrido una crisis política y recesión económica, gobiernos de centro-derecha han sido elegidos en Perú y Argentina, en donde especialmente el nuevo presidente de Argentina Mauricio Macri anunció que revisará los contratos realizados con China en el anterior gobierno ya que existen irregularidades. Sin embargo, aún con los cambios de gobiernos en algunos países la región latinoamericana persiste el interés en reforzar el comercio y las inversiones con China.

⁵ En este nuevo marco de cooperación “1” se refiere a un plan de cooperación entre América Latina y el Caribe con China con el objetivo de conseguir un crecimiento sustentable e inclusivo. El “3” se refiere a los tres motores de cooperación que son el comercio, la inversión y la financiación; y por último el “6” significa las áreas prioritarias que son infraestructura, construcción, agricultura, manufactura, innovación científica y tecnológica.

Bolivia es uno de los países más favorecidos en la región por parte de China en estos dos últimos años, con créditos especialmente para infraestructuras que alcanzaron los \$10 billones en el 2016 y con iguales proyecciones para este año.

América Latina seguirá siendo a futuro una región de enfoque para los bancos comerciales de China, especialmente por el crecimiento más lento en ALC que ofrece oportunidades para la adquisición de activos a bajo costo en los sectores estratégicos para China. El cambio de gobierno de ciertos países no cambiará significativamente la influencia de China en la región debido a su política de poder blando y meramente económica.

El desafío para los gobiernos de América Latina será proponer ofertas que son a la vez atractivo a socios chinos y económica y ambientalmente sostenibles. Como Mauricio Macri indica en abril de 2016, Argentina y otros países de América Latina están buscando cada vez más las relaciones "maduras" con China, que se traducirá en cantidad de decisiones financieras con beneficios a largo plazo (Myers y Gallagher 2017).

Cooperación Energética China - Ecuador

A vernos ya en el tema energético, el cambio de matriz que se intenta aplicar en América Latina y El Caribe se da por el aumento de la demanda de energía que creció un promedio de 2% superior a la media mundial (1.6%) según el Informe de la Agencia Internacional de Energía, el cambio climático también es otro factor que exige a los países en hacerse responsables con la producción y consumo de energía ya que sigue siendo uno de los principales problemas que enfrenta la humanidad del siglo XXI (Castro 2011).

En el año 2005 la demanda de energía de los países en vías de desarrollo superó por primera vez a la de los países desarrollados. Este hecho evidencia la importancia creciente que tiene el consumo de energía y el tema de cambiarla hacia una energía renovable y limpia. “Si la tendencia de desarrollo de la economía China continúa, para el 2030 el incremento de consumo de energía será cuatro veces mayor que la de Latinoamérica y África juntas”(International Energy Agency 2008). En este contexto, la seguridad energética se ha convertido tema prioritario en la agenda política y económica internacional y por lo tanto la cooperación en ese sector es de suma importancia, sobre todo para los países en vías de desarrollo.

A pesar de los avances en la integración y cooperación energética regional, persisten vacíos y discrepancias, tanto a nivel multilateral como bilateral. México y Venezuela, principales países exportadores de petróleo, no se han puesto de acuerdo en el tipo de integración energética, lo que implica un obstáculo para la integración regional.

Como antecedente sobre el tema de cooperación energética entre China y Ecuador, hay que tomar en cuenta la política exterior que tiene este último y su nueva constitución en el 2008. Conceptos como el Buen Vivir, la soberanía alimentaria, derechos de la naturaleza y soberanía económica se han convertido en objetivos estratégicos que reflejan en las relaciones internacionales que el Estado debe impulsar y promover. Según el artículo 276, numeral 5 de la Constitución se expone que el “desarrollo interno del país requiere una política exterior soberana que ejerza una acción internacional, comercial y de integración orientada a la convivencia pacífica y a la construcción de una comunidad internacional basada en la equidad”; algo muy parecido a lo que dice el Libro Blanco sobre la política exterior China hacia ALC por lo que ambos países buscan primero respeto a su soberanía, luego la convivencia pacífica y finalmente desarrollo equitativo para las partes.

En el Ecuador, China empezó a invertir de manera significativa en el año 2006, con la inversión de Andes Petroleum que fue adquirida a la canadiense Encana por 1.400 dólares (CISPAL 2013). Con el ascenso de Correa al poder en el 2007, se delinearon profundos cambios en los sectores estratégicos, la re-organización de ministerios y la creación de varias instituciones y empresas públicas se dio con el fin de establecer un nuevo modelo de Estado y gestionar los sectores estratégicos los cuales según la constitución los definen de la siguiente manera:

“Los sectores estratégicos son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberían orientarse al pleno desarrollo y al interés social. Se consideran Sectores Estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua y los que determine la ley” (OMC-Organización Mundial del Comercio 2010).

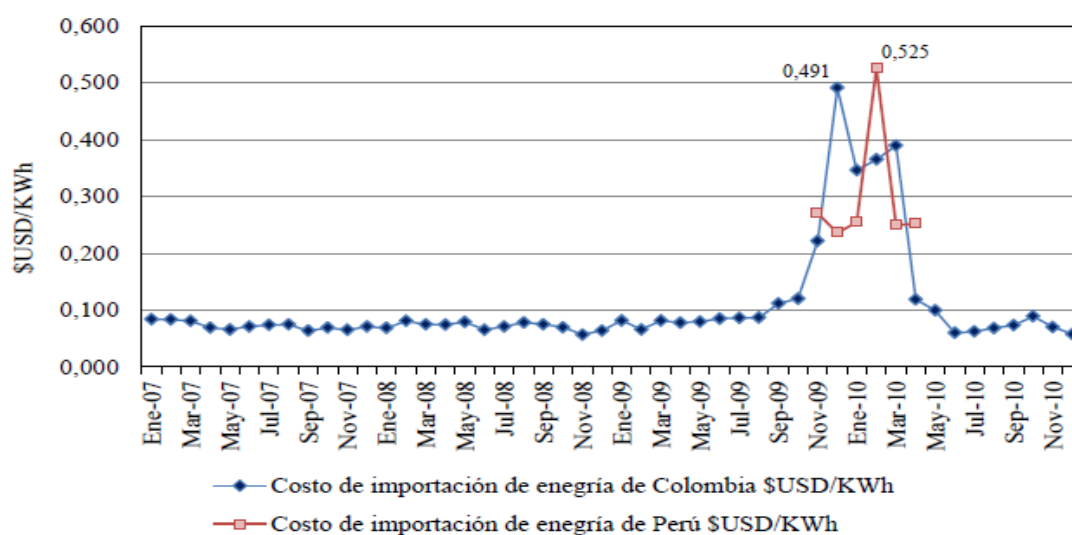
El 13 de Enero del 2009 se constituye la Corporación Eléctrica del Ecuador (CELEC S.A.) donde se fusionaron todas las empresas generadoras y transmisoras de energía del

país, bajo el mando del Ministerio de Electricidad y Energía Renovables que en ese entonces enfrentaban un grave problema de crisis energética después de 12 años de haber superado los apagones en el Ecuador. Se produjo un estiaje muy fuerte en el país y la zona austral de América del Sur lo que conllevó a tomar medidas urgentes como la compra de energía a Colombia y Perú. El costo al que vendió Colombia varió de 0,12 centavos el KWh llegando hasta 0,49 centavos, el alto costo coincidió con los estiajes que también Colombia lo tuvo en especial en el mes de diciembre (ver gráfico #1). En el caso de Perú se solicitó energía en los meses de noviembre de 2009 a abril del 2010 teniendo como costo más alto de 0,52 centavos (Chamorro 2012).

La energía importada desde Colombia se restringió por dos razones: el país cruzaba por una de las crisis energéticas más fuertes al igual que Ecuador, y solamente se vendía el excedente mínimo y la segunda razón fue por el conflicto diplomático desde el 2008 por lo ocurrido en Angostura, lugar fronterizo entre Colombia y Ecuador donde hubo varias crisis fronterizas y en especial un bombardeo en territorio ecuatoriano producto de las políticas de seguridad implementadas por Colombia para el combate contra la narco-guerrilla.

Gráfico #1:

Costo de Importación de energía desde Colombia y Perú



Fuente: CENACE, Dirección de Transacciones Comerciales.

Elaboración: Chamorro, Adriana. 2012. "Los Instrumentos del Cambio de Política Eléctrica en el Ecuador (2007-2010).

Por este motivo se priorizó aún más la urgencia de cambiar la matriz energética del país y buscar los medios económicos, por lo que la presencia de China se acrecienta en relación con la inversión y el financiamiento que se detalla en la tabla #2.

El presidente Correa al terminar las relaciones crediticias con el FMI y el Banco Mundial anunciaba que el Ecuador necesitaba créditos y no importaba si éstos eran más caros que los contraídos con los “gemelos de la explotación”, que no solo entregaban dólares sino imponían reglas para el manejo de la economía (CISPAL 2013). Por lo tanto se adquieren créditos ofrecidos por el Gobierno Chino mediante el Banco de Exportaciones e Importaciones de China (Eximbank). El ex embajador de China en Ecuador “Cai Runguo” en una entrevista sostuvo: “que éstos son créditos comerciales y no creo que Ecuador pueda encontrar en otros bancos extranjeros préstamos de este tipo con tasas más bajas y entre todos los créditos que ha ofrecido el Eximbank a América del Sur, las condiciones para el Ecuador han sido las mejores”(CISPAL 2013).

Durante el 2002 se registraron las primeras tres sucursales de empresas chinas (ZTE Corporation, Huawei y Sinopec) en el país, diez años después la cantidad de esas filiales fueron de setenta y la mayoría de ellas tiene contratos millonarios con las compañías estatales en el área de hidrocarburos, energía, minas, puentes, control de inundaciones, provisión de servicios, etc.; en total suman 24 contratos entregados a 15 empresas chinas de las cuales siete han sido designadas para construir proyectos hidroeléctricos, las empresas se domiciliaron en el país uno o dos meses antes de firmar los dichos documentos (Gallagher, Irwin, y Koleski 2013).

Una investigación realizada por Rosa Torres Gorostiza, de Diario Expreso, precisa que en el 2013 existían 42 empresas registradas con capitales del gigante asiático y 29 sucursales chinas que lo hacen 1 o 2 meses antes que inicie el proyecto adjudicado. A pesar de los millonarios contratos son pocas las empresas que declararon Impuesto a la Renta y dentro de las que no lo han declarado está la que gestiona el proyecto Coca Codo Sinclair que es Synohidro Corporation (CISPAL 2013).

Según el portal Inter-American Dialogue, desde el 2005 China ha provisto más de \$141 billones en contrato de préstamos a los países de América Latina ocupando Ecuador el tercer puesto en la lista con 13 créditos que suman \$17.4 billones de dólares después de Venezuela y Brasil (Gallagher, Irwin, y Koleski 2013). Tantas inversiones demuestran que el Ecuador es el país de la región que ha recibido más inversión China con respecto a su territorio, población y economía.

Tabla N#2*Préstamos realizados de China a Ecuador desde el 2010 al 2016*

FECHA	TIPO	PROPÓSITO	PRESTAMISTA	CANTIDAD
AGOSTO 2009	ENERGIA	PAGO ANTICIPADO PARA PETROLEO DE PETROECUADOR	PetroChina	\$1 B
JUNIO 2010	ENERGIA	REPRESA HIDROELECTRICA COCA-CODO SINCLAIR	China Development Bank	\$1.7B
JULIO 2010	ENERGIA	80% A DISCRECIÓN Y 20% PARA PETROLEO	China Development Bank	\$1.B
DICIEMBRE 2010	ENERGIA	REPRESA HIDROELECTRICA LA SOPLADORA	China Ex-Im Bank	\$571 M
JULIO 2011	ENERGIA	DESARROLLO DE ENERGÍA RENOVABLE	China Development Bank	\$2 B
DICIEMBRE 2012	OTROS	DÉFICIT DE PRESUPUESTO FINANCIERO 2013	China Development Bank	\$2.B
FEBRERO 2013	INFRAESTRUCTURA	CARRETERA PARA EL AEROPUERTO DE QUITO	China Ex-Im Bank	\$80 M
ABRIL 2013	ENERGIA	REPRESA HIDROELECTRICA MINAS SAN FRANCISCO	China Ex-Im Bank	\$312.M
OCTUBRE 2014	ENERGIA	FINANCIACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSMISIÓN DE LA REPRESA COCA CODO	China Ex-Im Bank	\$509.M
ENERO 2015	OTROS	PROYECTOS DE TRANSPORTE, EDUCACIÓN Y SALUD	China Ex-Im Bank	\$5.3 B
ENERO 2015	OTROS	FINANCIACIÓN PARA EL PLAN ANUAL DE INVERSIÓN 2015	China Development Bank	\$ 1.5 B
ENERO 2015	OTROS	REEMPLAZO DE LAS COCINAS	China Ex-Im Bank	\$ 250 M
FEBRERO 2016	OTROS	COMPLEJO DE EDUCACIÓN YACHAY	China Ex-Im Bank	\$198 M
ABRIL 2016	OTROS	NO DISCRECIONAL E INFRAESTRUCTURA	China Development Bank	\$ 2 B
			TOTAL	\$ 17.4 B

Fuente: Elaboración propia a partir de Gallagher, Kevin P. and Margaret Myers (2016) "China-Latin America Finance Database," Washington: Inter-American Dialogue.

En la actualidad, existen importantes avances en el desarrollo de proyectos hidroeléctricos, los tres más importantes son: Coca Codo Sinclair, Sopladora, Toachi Pilatón y de hidrocarburos como la Refinería del Pacífico. Esta estrategia hará a largo plazo que el petróleo y la hidroelectricidad continúen siendo las dos principales fuentes

energéticas del país, la crítica es que no conduce a un cambio de matriz energética como lo menciona el gobierno sino a la profundización de dos grandes fuentes energéticas tradicionales que ha tenido Ecuador hace muchos años atrás (Ambiental 2012).

Tomar modelos alternativos de desarrollo y apartarse del extractivista que solamente se basa en abundancia de recursos a corto plazo y poco desarrollo de la industria, nos hace cuestionar sobre cuáles serán esos otros modelos que permitirán la generación de divisas al país y cómo se ejecutará la transición energética con verdaderas posibilidades de éxito que no pongan en riesgo el desarrollo socioeconómico y sea sostenible?, es una pregunta que queda abierta a discusión y que todavía no se tiene una respuesta clara y económicamente viable (Ambiental 2012).

Existen en el país avances en tema propuestas para frenar el cambio climático, no solo por la Constitución del 2008 sino por la infraestructura institucional acorde con el mandato, aun así, es el principio de un largo camino de unas políticas públicas que se encuentran en etapa inicial en donde no se podrán ver cambios estructurales por ahora, pero si a un mediano y largo plazo.

Sin embargo, aún persisten contradicciones en materia energética en la constitución del 2008, tal como es el subsidio a los combustibles que tienen en vigencia por más de 30 años y cuya remoción o focalización se hace necesaria pero ningún gobierno ha querido asumir el costo político que eso conllevaría. Por otro lado, con la electricidad generada por los nuevos proyectos hidroeléctricos se plantea propuestas para que el uso del gas doméstico sea reemplazado por cocinas eléctricas importadas desde China, lo que permitiría eliminar el subsidio al gas y también cumplir con los requerimientos que conlleva la cooperación con China y es la compra de bienes y/o servicios provenientes de ese país

CONCLUSIONES

Analizamos que los créditos de China a América Latina no es la gran salvación como parece, pueden ser más estrictos que los créditos occidentales, los bancos chinos no imponen condicionamiento político, pero sí de otra naturaleza como por ejemplo obligan a los deudores a gastar una parte del préstamo en productos chinos, envío de petróleo e inclusión de gran personal chino en cada contrato. Además, hay que señalar que las directrices medioambientales de los contratos por parte de China no igualan a las directrices de los bancos de Occidente (*Ver anexo B*), en este sentido se ve inversión para el desarrollo más que cooperación para el mismo.

Al ser los contratos de corto plazo, con un interés no tan bajo y fijar como garantía el petróleo exige que las empresas chinas sean las que ejecuten las obras, aunque es positivo que se realicen obras, el problema está en que no hay inversión extranjera directa de China, por el contrario, Ecuador se está endeudando en un alto costo.

Sin duda, actualmente existe una excelente relación diplomática entre los dos países, tanto es así que el Ministro de Comercio de China, Chen Deming, en una visita oficial efectuada al presidente Correa, dijo que ambos países atraviesan una “época de luna de miel”.

¿Las relaciones entre los dos países son de mutuos beneficios? Si lo son, ambos socios se han visto satisfecho sus intereses, lo que hay de cierto es que no muestran una relación equilibrada, al ser una cooperación asimétrica en todo sentido uno de los dos países gana menos y en este caso es Ecuador ya que dichos beneficios no son igualitarios.

China ha usado el “poder productivo” mediante el discurso de cooperación Sur- Sur creando identidades, capacidades sociales para evitar los abusos del “Norte”, pero en el fondo solamente vela por sus intereses propios dando como resultado una cooperación desigual.

El Ecuador al ser un país en vías de desarrollo necesita de financiamiento ya sea de países de Occidente o de China o Rusia, por la tendencia de un gobierno con política izquierdista o por evitar dar cumplimiento con las condiciones que imponen instituciones como el BM, FMI, o de bancos de Estados Unidos, se opta por los préstamos chinos.

Hay que recalcar que la tendencia socialista del Ecuador no es un vínculo de cohesión con China. En este caso, se ha enfatizado en decir que sus relaciones se basan en el comercio, promoción de sus empresas, exportación de tecnología a cambio de contribuir

con financiamiento ya que lo que menos pretende China es tener roce político con Estados Unidos que es el principal mercado del dragón asiático y uno de los principales socios comerciales en América Latina y el Caribe.

Los proyectos hidroeléctricos mencionados en este trabajo, se han terminado casi en su totalidad por lo que habrá que valorar ahora el alcance y beneficios de éstos. Cabe destacar que no se ha cambiado la matriz energética; con estos proyectos a mi punto de vista se acentuó en las dos matrices tradicionales ya existentes en el país.

Las instituciones públicas a cargo de la fiscalización se han pasado por alto en cuanto a los informes para rectificar o por lo menos reducir las consecuencias de los errores tanto ambientales como laborales de los proyectos y poder concluir con las obras y el funcionamiento de la mejor manera.

Al final lo que buscan ambos países es la independencia energética y aunque la relación es desequilibrada y sus beneficios también, se puede lograr satisfacer ambas necesidades.

Referencias Bibliográficas

- (CEPAL), Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2015. “Primer Foro de La Comunidad de Estados Latinoamericanos Y Caribeños (CELAC) Y China.” Santiago de Chile.
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37577/S1421104_es.pdf?sequence=1.
- Abdenur, Adriana Erthal, and Danilo Marcondes de Souza Neto. 2013. “Cooperación China En América Latina. Las Implicaciones de La Asistencia Para El Desarrollo.” *Revista Iconos* 17 (47): 69–83.
- Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental. 2012. *Ecuador ¿Estamos En Transición Hacia Un País Pospetrolero?* www.ceda.org.ec.
- Ayllón, Bruno. 2010. “El Impulso a La Cooperación Sur-Sur En América Latina.” *Serie Breviario En Relaciones Internacionales*, July.
- Barbé, Esther. 2007. *Relaciones Internacionales*. Edited by Esther Barbé Izuel. Madrid: Editorial Tecnos.
- Barnett, Michael, and Raymond Duvall. 2005. “Power in International Politics.” *International Organization* 59 (1): 39–75. doi:10.1017/S0020818305050010.
- Castro, Miguel. 2011. *Hacia Una Matriz Energética Diversificada En Ecuador*. Edited by Joerg Elbers. Quito. www.ceda.org.ec.
- Chamorro, Adriana. 2012. “Los Instrumentos Del Cambio de Política Eléctrica En El Ecuador (2007-2010).” FLACSO, FACULTAD LATINOAMERICADA DE CIENCIAS SOCIALES.
- CISPAL. 2013. “República Popular China: ¿Socio Estratégico de Ecuador O Punto de Expansión En América Del Sur?” *Comité Independencia Y Soberanía Para América Latina*. <http://www.nodo50.org/ceprid/spip.php?article1631&lang=es>.
- Fanjul, Enrigue. 2011. “El Consenso de Beijing: Universalidad Y Particularidad Del Modelo Chino.” *ICE* 859 (La Nueva Geografía de la Internacionalización): 47–54.
- Gallagher, Kevin P, Amos Irwin, y Katherine Koleski. 2013. “¿Un Mejor Trato? Análisis Comparativo de Los Préstamos Chinos En América Latina.” Edited by Sergio Martinez Rivera. *Cuadernos de Trabajo Del CHECHIMEX*, 1. México DF.: 21–26. <http://www.ase.tufts.edu/gdae/Pubs/rp/GallagherNewBanksSpanish.pdf>.

- International Energy Agency. 2008. "World Energy Outlook." *International Energy Agency, Paris, France*. Vol. 23. doi:10.1049/ep.1977.0180.
- Kevin Gallagher, Amos Irwin, y Katherine Koleski. 2016. "The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America." <http://www.thedialogue.org>.
- Muñoz, Ana Julia. 2008. "América Latina En La Política Exterior China: Historia, Discurso Y Política Estratégica (1949-2006)." *CIDOB* 21: 17–77.
- Myers, Margaret, y Kevin Gallagher. 2017. "CHINESE FINANCE TO LAC IN 2016 : Estimates of Chinese Finance to LAC in 2016," no. February: 1–8. <http://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2017/02/Chinese-Finance-to-LAC-in-2016-Web-and-email-res.pdf>.
- OMC- Organización Mundial del Comercio. 2010. "EXAMEN DE LAS POLITICAS COMERCIALES, Informe Del Ecuador."
- Pablo Aguirre Carmona. 2011. "CHINA: Luces Y Sombras de Un Donante Emergente." In *Nuevos Donantes Y Cooperación Sur-Sur: Estudios de caso*2, 109–56. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Paz, Guadalupe, and Riordan Roett. 2009. *La Presencia de China En El Hemisferio Occidental: Consecuencias Para América Latina Y Estados Unidos*. Edited by Guadalupe Paz and Riordan Roett. Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- Santander, Guillermo. 2011. "La Cooperación Sur-Sur: Una Aproximación Introductoria." In *Nuevos Donantes Y Cooperación Sur-Sur: Estudios de Caso*, 7–19. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.