

EL ANÁLISIS ESTRATÉGICO COMO HERRAMIENTA ESENCIAL PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL: EL ROL DE LA INTELIGENCIA EN EL ESCENARIO DE POSACUERDO EN COLOMBIA

René Alonso Guerra Molina¹

RESUMEN

En un mundo cada vez mas interconectado gracias al fenómeno de la globalización, surgen nuevas amenazas y riesgos para la seguridad y defensa de los Estados. Es en este ambiente donde interviene el análisis estratégico para abordar aquellos fenómenos y elementos que trascienden las fronteras nacionales para contribuir a definir los mecanismos de defensa y seguridad que permitan proteger al Estado no solo desde lo interno sino también desde lo externo. El presente artículo analiza la influencia e impacto del análisis estratégico como una herramienta esencial para la seguridad y defensa nacional desde diversos puntos de vista, así mismo pone de manifiesto el papel de la inteligencia en el escenario de posacuerdo en Colombia como garante de la seguridad y defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional, ya sea en tiempos de paz o de guerra.

ABSTRACT

In a world every time more interconnected thanks to the phenomenon of globalization, new threats and risks to the security and defense of States have emerged. It is in this environment where strategic analysis intervenes to address those phenomenons and elements that transcend national boundaries to help define the mechanisms of defense and internal security that can protect the State not only internally but also from the outside. This article analyzes the influence and impact of strategic analysis as an essential tool for national security and defense from various points of view. Also highlights the role of intelligence in the post-agreement scenario in Colombia as guarantor of security and defense of sovereignty, independence, integrity of the national territory and constitutional order, whether in times of peace or war.

Palabras Claves

Análisis estratégico, Seguridad Nacional, Defensa Nacional, Inteligencia, Colombia

Keywords

Strategic Analysis, National Security, National Defense, Intelligence, Colombia

¹Profesional en Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte, Máster en Unión Europea del Real Instituto de Estudios Europeos (RIEE), Doctorando en Ciencias Sociales de la Universidad del Norte como becario de Colciencias, Diploma de Estudios Superiores Europeos del Real Instituto de Estudios Superiores Europeos (RIEE), Cátedra Jean Monnet de la Universidad de Zaragoza. Docente Catedrático del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte (Barranquilla, Colombia). Email: reneguerramolina@hotmail.com o reneg@uninorte.edu.co Teléfono: (+57) 3003391625; (+57)(5) 3524725.

El análisis estratégico como herramienta esencial para la seguridad y defensa nacional

En la actualidad las amenazas a la seguridad y defensa nacional no solo provienen de los problemas internos de los Estados. Vivimos en un escenario global en el cual las actividades relacionadas con la seguridad y defensa no solo se llevan a cabo alrededor de situaciones tradicionales locales sino por el contrario han expandido su ámbito de acción a nivel transnacional en torno a actores y aspectos relacionados con el crimen organizado, el narcotráfico, la trata y el tráfico ilegal de personas, el medio ambiente, el terrorismo, entre otras². Que de la mano de los hechos ocurridos el 11 de septiembre de 2001 han puesto de manifiesto la necesidad de replantear y reconfigurar la forma de hacer frente a estos aspectos, algunos contemplados como amenazas, otros como una necesidad, deuda y compromiso con la humanidad.

La idea de reconfiguración y replanteamiento tiene validez y sentido cuando las actividades de seguridad y defensa satisfacen las necesidades del Estado formulando políticas públicas que puedan contribuir a lograr los fines esenciales del mismo, mediante la prevención, detección y neutralización de los nuevos riesgos y amenazas en los que se enmarcan la problemática social y ambiental, la delincuencia transnacional, la agresión terrorista, los cuales afectan por su mismo carácter transnacional la seguridad y la paz nacional. En ese sentido, es vital no desconocer la interdependencia de la seguridad interna estatal con los nuevos riesgos y amenazas ya que estos se producen constantemente en la región, en el hemisferio y en el mundo al cual pertenece cada Estado, siendo condicionados por elementos como la globalización, el fácil acceso a la información, la mayor cobertura de los medios de comunicación y el surgimiento de redes criminales bajo la modalidad de organizaciones internacionales de crimen organizado y terrorismo.

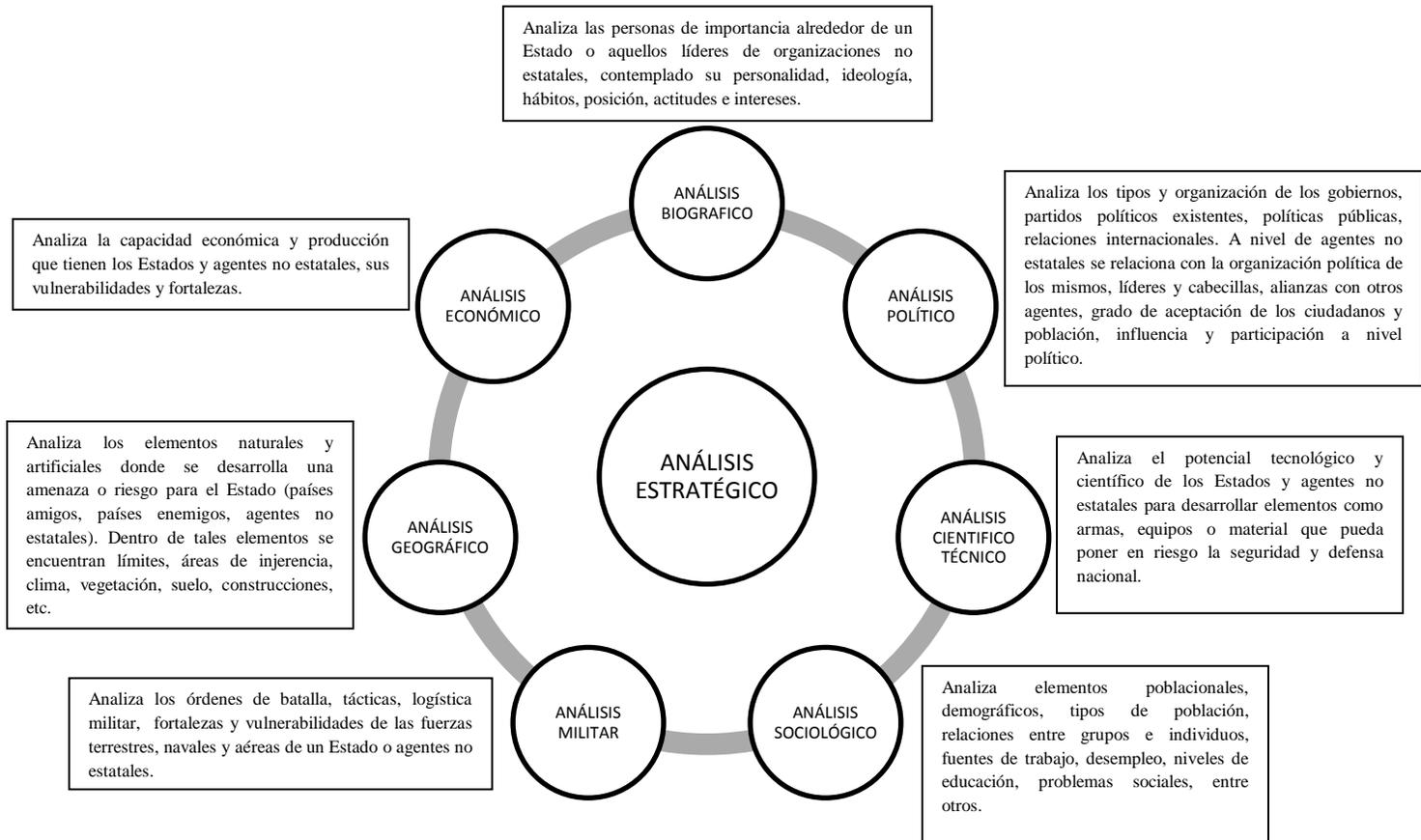
Dentro de este escenario, se entiende el análisis estratégico como: el análisis de las capacidades políticas, económicas, religiosas, culturales y militares de una Nación, que sirven para conseguir el logro de los objetivos nacionales y desarrollar planes políticos y militares en el ámbito nacional e internacional. No obstante, esta definición se limita únicamente al ámbito de las naciones extranjeras ya sean “amigas” o “enemigas”, dejando de lado a otros actores y fenómenos internacionales y transnacionales como bien se ha mencionado. Por tal razón, el análisis estratégico debe ser entendido como aquel que se centra en las potencialidades y debilidades de otros Estados y actores no estatales.

El análisis estratégico es vital para los Estados porque se produce en el más alto nivel de los mismos con el objetivo de contrarrestar toda amenaza que atente contra la seguridad interna del Estado y la nación, de ahí que resulta vital para formular planes de Defensa Nacional en tiempos de paz y por otro lado constituye un pilar esencial para el desarrollo de operaciones militares en tiempos de guerra. En ese sentido, busca el desarrollo de apreciaciones de cada uno de los actores dentro de cualquier teatro de operaciones posible, razón por la cual su naturaleza es proactiva al plantearse bajo la construcción de escenarios posibles, deseables y

²Según Fisas (1998): “*la seguridad... ya no puede plantearse en términos exclusivamente nacionales, sino desde una óptica regional o internacional. Muchas de las violencias que apreciamos en el mundo contemporáneo, como el terrorismo, el narcotráfico, los enfrentamientos raciales y religiosos, las luchas entre bandas o mafias, o la misma contaminación, para poner unos ejemplos, no respetan fronteras ni identidades geográficas, por lo que han de ser combatidas a partir de la cooperación entre varios Estados o directamente regionales o internacionales*”

futuros, diferenciándose del análisis tradicional al abordar las amenazas externas a la seguridad y defensa nacional desde una perspectiva interdependiente con los fenómenos globales, de una forma flexible y adaptada a los distintos cambios con los cuales interactúa, en contraste con el análisis tradicional que contrarresta actividades delictivas locales (conflictos armados internos, delincuencia común).

Para abarcar el estudio de potencialidades y capacidades de agentes Estatales y no Estatales, el Análisis Estratégico, se apoya en forma interrelacionada de distintos análisis que juntos forman el deber ser del mismo, tales como:



Fuente: Elaboración propia.

Teniendo en cuenta este panorama, el análisis estratégico ha de concentrarse en tres elementos necesarios para contribuir al logro de los fines del Estado: en primer lugar, debe no solo aportar información y conocimiento sino por el contrario asesorar en la toma de decisiones a nivel estatal teniendo en cuenta las situaciones planteadas mas allá de las fronteras y que afectan la seguridad y defensa interior; en segundo lugar, debe estar en la capacidad de explicar lo que pasa en el presente pero sobre todo plantearse escenarios futuros; finalmente, debe incidir en las decisiones estatales, no a través de la manipulación de la información, sino a través de un conocimiento científico depurado que convenza a los Policy Makers de plantear nuevas estrategias y medidas acordes a lo que pasa en el escenario global y que sean capaces de mantener la paz así como la defensa y seguridad nacional.

Por otro lado, el análisis estratégico debe apoyarse en Think Tanks o centros de pensamientos y estudios estratégicos y de defensa, dotados de profesionales especializados³ como por ejemplo politólogos, internacionalistas, economistas, sociólogos, militares, entre otros, los cuales han de liderar el proceso de análisis de los potenciales riesgos y amenazas del escenario global en el cual se desarrollan los Estados, alimentando con su conocimiento a los responsables de la toma de decisiones estatales, y por otro lado fomentando la cooperación internacional⁴ como estrategia de desarrollo estatal y mecanismo para combatir los riesgos y amenazas externas de una manera eficaz, esto último se explica porque la seguridad y la defensa se han vuelto globales especialmente desde el 11 de septiembre de 2001⁵.

Finalmente, el análisis estratégico reúne los elementos necesarios para fortalecer, asesorar e incidir tanto en la política interna como externa de un Estado, bajo los principios democráticos y coincidiendo con los fines del Estado de cara a defender los objetivos nacionales, la soberanía, la integridad territorial, y ante todo proteger a sus ciudadanos, manteniendo la paz necesaria no solo al interior del mismo sino también fuera de éste. Tal escenario no ocurrirá de la noche a la mañana pero si dependerá en gran medida de como se desarrolle apoyándose en la multidisciplinariedad, la interdependencia, la flexibilidad y la cooperación internacional para hacer frente a las nuevas amenazas y retos globales.

³Para la FLACSO (2011): *“El vertiginoso escenario de las nuevas amenazas y una temporalidad inmediata en la transmisión de información que puede rebasar el contingente humano existente, hace que los sistemas de Inteligencia actuales, para realizar labores estratégicas y prospectivas eficientes, incorporen dentro de su cuerpo de analistas con perfiles multidisciplinarios que aporten desde su conocimiento al análisis de los distintos ámbitos de la Inteligencia”*.

⁴Según De Paula (2007) algunas medidas para el fortalecimiento y aplicación de la cooperación en materia de análisis estratégico son: *“1. Diseño e implementación de políticas comunes en todos los niveles de decisión, que formalicen los actuales canales de intercambio y consulta; 2. Establecer canales de comunicación interagenciales, donde participen todos los niveles de decisión y análisis, a través de reuniones periódicas donde se pongan en común las cuestiones relativas a la seguridad y defensa; 3. Fomentar el intercambio y la formación conjunta de analistas, con el objetivo de generar lazos profesionales y personales que eviten la competencia y las diferencias conceptuales o doctrinales en el futuro; 4. Motivar la discusión en ámbitos académicos, a través de la celebración de seminarios y conferencias, con el objetivo de crear ámbitos de discusión no formales y permitiendo la creatividad fuera del ámbito organizacional; 5. Promover lazos con otros organismos no relacionados directamente (Poder Legislativo principalmente), con el objetivo de no generar resistencia a la cooperación”*.

⁵Escenario que planteó un nuevo tipo de confrontación donde surge un enemigo más difuso, no claramente definido ni delimitado (redes fundamentalistas y/o terroristas) que conllevó a redefinir el escenario de la defensa y la seguridad nacional.

El papel de la Inteligencia en el escenario de posacuerdo en Colombia

La naturaleza del Conflicto Armado colombiano ha obligado a centrar la atención de las políticas estatales en el ámbito interno, lo cual ha llevado a descuidar factores importantes especialmente en lo concerniente al tema de fronteras. A nivel estratégico, existe un fracaso de la política territorial para el mantenimiento de la soberanía nacional, teniendo en cuenta que esta ha representado la pérdida de cerca del 54% del territorio originario en 1810. Asimismo, A nivel de seguridad territorial, sobresalen retos como el Desarme, Desmovilización y Reinserción, la transformación y criminalización de la guerra en el país, así como la protección del territorio, la lucha antinarcóticos, entre otros.



El escenario de posacuerdo, representa una oportunidad para el país y las Fuerzas Militares de reconfigurar la Política de Seguridad y Defensa Nacional, teniendo en cuenta que la firma del Acuerdo General para la Terminación del Conflicto Armado y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, no garantiza que otros Agentes Generadores de Violencia desistan de actividades delictivas tales como el terrorismo, el narcotráfico, la minería criminal, el contrabando, el tráfico de armas, entre otras; las cuales constituyen un desafío para la seguridad del país y así mismo ponen de manifiesto la necesidad de un aparato militar estratégico, de la mano de un mejor entendimiento del territorio, con miras a la defensa del mismo.

En medio de este escenario, sobresale la Inteligencia como la capacidad idónea de las Fuerza Publica para contribuir al logro de los retos que emanan de la terminación del conflicto armado colombiano y el posacuerdo, a través del planeamiento de operaciones que contribuyan a la seguridad, defensa y desarrollo nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Defensa Nacional. En tal sentido, el mismo deberá continuar con la producción de inteligencia de alta calidad a través de las capacidades tecnológicas y humanas con las que cuenta, para la neutralización de toda amenaza e identificación de oportunidades para el país; contribuyendo de esta manera a la defensa de la soberanía, mantener la integridad territorial y el logro de los fines del Estado.

Es importante destacar que la Inteligencia en el marco del conflicto interno, ha realizado un aporte significativo, gracias a los análisis de inteligencia, basados en imágenes de calidad, verticales, ópticas multiespectrales, video FLIR y triangulación radiogoniométrica (DF) dentro del desarrollo de las operaciones más importantes en contra del Sistema de Amenaza

Terrorista Total, SAT-T⁶, tales como: la defensa de Mitú, retoma de la Zona de Distención⁷, Libertad I, Sol Naciente⁸, Alcatraz⁹ y Sodoma¹⁰; pero además, las Regionales de Inteligencia han alcanzado un nivel de especialización tal, que han permitido asestar golpes sistemáticos a estructuras de alto valor estratégico o “pivotes” del SAT-T, con lo que se ha impedido el avance de sus planes estratégicos, entre ellos el desarrollo de armamento antiaéreo y su utilización en la afectación del poder aéreo.

En la actualidad, la Inteligencia nacional cuenta con una amplia capacidad satelital proyectada a la vigilancia de nuestro territorio desde el espacio, al servicio del desarrollo del país. Así mismo, el empleo de equipos tecnológicos instalados en plataformas, sirven y servirán para recolectar información útil, oportuna y específica. Lo cual, de la mano de la experiencia en el trabajo conjunto, coordinado, interagencial y combinado para el logro de objetivos, hacen de la Inteligencia un elemento estratégico del poder nacional para enfrentar, en el marco de la cooperación internacional, amenazas transnacionales como el terrorismo, los delitos medioambientales, el narcotráfico, el contrabando, el tráfico de armas y demás amenazas emergentes.

El reto para la Inteligencia en el posacuerdo, es el de fortalecer su capacidad operativa y efectividad, para la neutralización de toda amenaza e identificación de oportunidades para el país, especialmente en aspectos como: la seguridad y defensa de las fronteras, el desarrollo de operaciones contra los reductos de los grupos armados ilegales, la lucha contra el flagelo del narcotráfico y el terrorismo, el apoyo en labores sociales y humanitarias, así como en el establecimiento de garantías apropiadas para mantener las condiciones de seguridad para la paz, entre otros.

Con base en lo anterior, la Inteligencia se proyecta en el contexto de posacuerdo, a través del cumplimiento de tareas en el marco de dos escenarios: el primero de ellos, caracterizado por la necesaria contribución a la cohesión interna, lo cual implica ayudar al Estado a alcanzar un apropiado nivel de desarrollo en todo el territorio nacional; y el segundo, enmarcado en la identificación de potenciales amenazas del orden global y regional, como parte del nuevo orden mundial, de la mano de un trabajo conjunto coordinado, interagencial y combinado para asegurar el cumplimiento de las mismas. A continuación se enmarcan las tareas para ambos escenarios:

⁶ El Comité de Revisión Estrategia e innovación CRE-i del Comando General de las FF.MM, analizó la amenaza terrorista como un sistema, donde varios componentes se sincronizan para sostener y prolongar la lucha y avanzar en el cumplimiento de planes estratégicos con la meta de tomarse el poder.

⁷ Tras la terminación del frustrado proceso de paz del Caguán, el 21 de febrero de 2002 se dio por terminado dicho proceso y el presidente Andrés Pastrana ordenó la retoma de dicha zona de 42.000 km² con la presencia de aproximadamente 6000 terroristas en armas, y con guaridas tipo búnker y campamentos bien acondicionados en toda su extensión.

⁸ 03 de septiembre de 2007, neutralización del principal narcotraficante del Frente 16 del SAT- FARC, Tomás Medina Caracas, alias “El Negro Acacio”.

⁹ 25 de octubre de 2007, neutralización del cabecilla del Frente 37 del SAT FARC, Gustavo Rueda Díaz, alias “Martín Caballero”, quien fuera el terror de los Montes de María y las vías Sincelejo-Barranquilla y Cartagena-Barranquilla.

¹⁰ 22 de septiembre de 2010, neutralización del terrorista, Jorge Briceño Suárez, alias “Mono Jojoy”, miembro del Secretariado del SAT- FARC y para la fecha, cabecilla del Bloque Oriental.

Escenario interno

- ✓ El desarrollo de actividades encaminadas a combatir el narcotráfico, terrorismo y demás actividades ilegales que se desarrollen con el uso de medios para garantizar, la soberanía y el dominio del espacio aéreo.
- ✓ Continuar el trabajo contra la amenaza interna persistente y demás grupos armados capaces de generar violencia contra el Estado y sus nacionales.
- ✓ Ejecutar actividades de inteligencia en la protección de los recursos estratégicos y la infraestructura crítica de la nación, frente a cualquier amenaza.
- ✓ Contribuir al desarrollo estatal con productos y servicios de la Inteligencia como por ejemplo: en planificación urbana y rural, aplicaciones catastrales en 3D, desarrollo de proyectos y macroproyectos de infraestructura energética y vial, vigilancia al medio ambiente, gestión de cultivos, prospección petrolífera, exploración minera, desarrollo de mercados, localización de bienes raíces, identificación de afluentes de agua contaminados, cambios en el terreno y apoyo necesario en las catástrofes naturales, entre muchas otras.
- ✓ Desarrollar actividades de inteligencia con miras a contrarrestar la amenaza latente de los “nuevos conflictos”, como una de las consecuencias de la globalización y la transnacionalización del crimen¹¹, los cuales también pueden desestabilizar el país y el orden democrático, con el fin de garantizar la paz interna que se haya alcanzado.
- ✓ Dentro de los requerimientos inmediatos a la firma de un acuerdo de terminación del conflicto, la Inteligencia, con sus capacidades, aportará en el desarrollo de actividades indispensables dentro de una política de restitución de tierras y otra de identificación de campos para el desminado humanitario.
- ✓ La realidad actual de riesgo global a través de los medios informáticos obliga a incursionar y desarrollar como medida la ciberdefensa y así mismo la ciberinteligencia.
- ✓ La realización de actividades de inteligencia y contrainteligencia para la protección frente al espionaje, la subversión y el sabotaje.
- ✓ La definición precisa de objetivos militares para el planeamiento operacional y la aplicación efectiva del poder, previniendo el daño colateral y la afectación a la población civil.

¹¹ Concepto extraído de la Conferencia Especial sobre Seguridad de la OEA, México 2003.

Escenario Externo

- ✓ Colombia, como nación solidaria con la comunidad internacional, prestará cooperación y apoyo, aportando su conocimiento y experiencia en Inteligencia, en la solución de eventuales conflictos internacionales así como, en la lucha contra el crimen transnacional, así como en la defensa de la soberanía nacional.
- ✓ La Inteligencia, en el entorno regional y global, aportará información relacionada con las oportunidades para el desarrollo, la investigación e innovación para insertar al país en las dinámicas mundiales.
- ✓ La Inteligencia deberá enfocar sus capacidades al conocimiento de las amenazas externas, reales y potenciales, especialmente con la evaluación de las capacidades de los poderes ciberespaciales, aéreo y antiaéreo.

En conclusión, la Inteligencia, en cumplimiento de su función legal y constitucional, en un escenario de posacuerdo, no puede dejar de lado sus capacidades humana y técnica adquiridas. Por el contrario, los requerimientos y contextos actuales implican su fortalecimiento, especialización e innovación, para de esta forma, cumplir y ser decisiva, en la ejecución de misiones y tareas tendientes a la cohesión del país, el sostenimiento del orden interno y el estado de paz alcanzado, así como la protección de las riquezas colombianas y la constante vigilancia para la detección oportuna y conocimiento específico de cualquier amenaza tanto interna como externa.

BIBLIOGRAFIA

- Báez, Gualterio (2003). *El Concepto de Seguridad y Defensa*. Buenos Aires, 2003
- Constitución Política de Colombia Art. 217. Bogotá Editorial Leyer, 1994. 4ª Edición
- De Paula, G. (2007). Valor Estratégico de la Cooperación Regional en Materia de Inteligencia Para Enfrentar las Amenazas a la Seguridad. *AAinteligencia, I*, 57-58.
- Fisas, V. (1998). *Cultura de paz y gestión de conflictos*. Barcelona: Icaria-Antrazyt-Unesco.
- Flacso. (2011). Inteligencia estratégica y Prospectiva. Recuperado el 12 de abril de 2017 de http://www.flacsoandes.org/relasedor/images/publicaciones/pdf/inteligencia_estrategica_prospectiva.pdf
- Organización de Estados Americanos (2003). Conferencia Especial sobre Seguridad. Ciudad de México.