

EL ANÁLISIS ESTRATÉGICO COMO HERRAMIENTA ESENCIAL PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL: UNA MIRADA AL ROL DE LA INTELIGENCIA EN EL ESCENARIO DE POSACUERDO EN COLOMBIA

René Alonso Guerra Molina¹

RESUMEN

En un mundo cada vez mas interconectado gracias al fenómeno de la globalización, surgen nuevas amenazas y riesgos para la seguridad y defensa de los Estados. Es en este ambiente donde interviene el análisis estratégico para abordar aquellos fenómenos y elementos que trascienden las fronteras nacionales para contribuir a definir los mecanismos de defensa y seguridad que permitan proteger al Estado no solo desde lo interno sino también desde lo externo. El presente artículo analiza el surgimiento, influencia e impacto del análisis estratégico como una herramienta esencial para la seguridad y defensa nacional desde diversos puntos de vista, así mismo pone de manifiesto la necesidad de establecer medidas de cooperación internacional como un elemento integrador para la protección y defensa de los Estados.

ABSTRACT

In a world every time more interconnected thanks to the phenomenon of globalization, new threats and risks to the security and defense of States have emerged. It is in this environment where strategic analysis intervenes to address those phenomenons and elements that transcend national boundaries to help define the mechanisms of defense and internal security that can protect the State not only internally but also from the outside. This article analyzes the emergence, influence and impact of

¹Oficial y analista estratégico de la Fuerza Aérea Colombiana, Profesional en Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte, Máster profesional en Unión Europea del Real Instituto de Estudios Europeos (RIEE), Doctorando en Ciencias Sociales de la Universidad del Norte como becario de Colciencias, Diploma de Estudios Superiores Europeos del Real Instituto de Estudios Superiores Europeos (RIEE), Cátedra Jean Monnet de la Universidad de Zaragoza. Docente Catedrático del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte (Barranquilla, Colombia). Email: reneguerramolina@hotmail.com o reneg@uninorte.edu.co Teléfono: (+57) 3003391625; (+57)(5) 3524725.

strategic analysis as an essential tool for national security and defense from various points of view, also highlights the need of establishing international cooperation measures as an integrating element for the protection and defense of the States.

Palabras Claves

Análisis estratégico, Seguridad Nacional, Defensa Nacional, Cooperación Internacional.

Keywords

Strategic Analysis, National Security, National Defense, International Cooperation.

En la actualidad las amenazas a la seguridad y defensa nacional no solo provienen de los problemas internos de los Estados. Vivimos en un escenario global en el cual las actividades relacionadas con la seguridad y defensa no solo se llevan a cabo alrededor de situaciones tradicionales locales sino por el contrario han expandido su ámbito de acción a nivel transnacional en torno a actores y aspectos relacionados con el crimen organizado, el narcotráfico, la trata y el tráfico ilegal de personas, el medio ambiente, el terrorismo, entre otras². Que de la mano de los hechos ocurridos el 11 de septiembre de 2001 han puesto de manifiesto la necesidad de replantear y reconfigurar la forma de hacer frente a estos aspectos, algunos contemplados como amenazas, otros como una necesidad, deuda y compromiso con la humanidad.

La idea de reconfiguración y replanteamiento tiene validez y sentido cuando las actividades de seguridad y defensa satisfacen las necesidades del Estado formulando políticas públicas que puedan contribuir a lograr los fines esenciales del mismo, mediante la prevención, detección y neutralización de los nuevos riesgos y

²Según Fisas (1998): *“la seguridad... ya no puede plantearse en términos exclusivamente nacionales, sino desde una óptica regional o internacional. Muchas de las violencias que apreciamos en el mundo contemporáneo, como el terrorismo, el narcotráfico, los enfrentamientos raciales y religiosos, las luchas entre bandas o mafias, o la misma contaminación, para poner unos ejemplos, no respetan fronteras ni identidades geográficas, por lo que han de ser combatidas a partir de la cooperación entre varios Estados o directamente regionales o internacionales”*

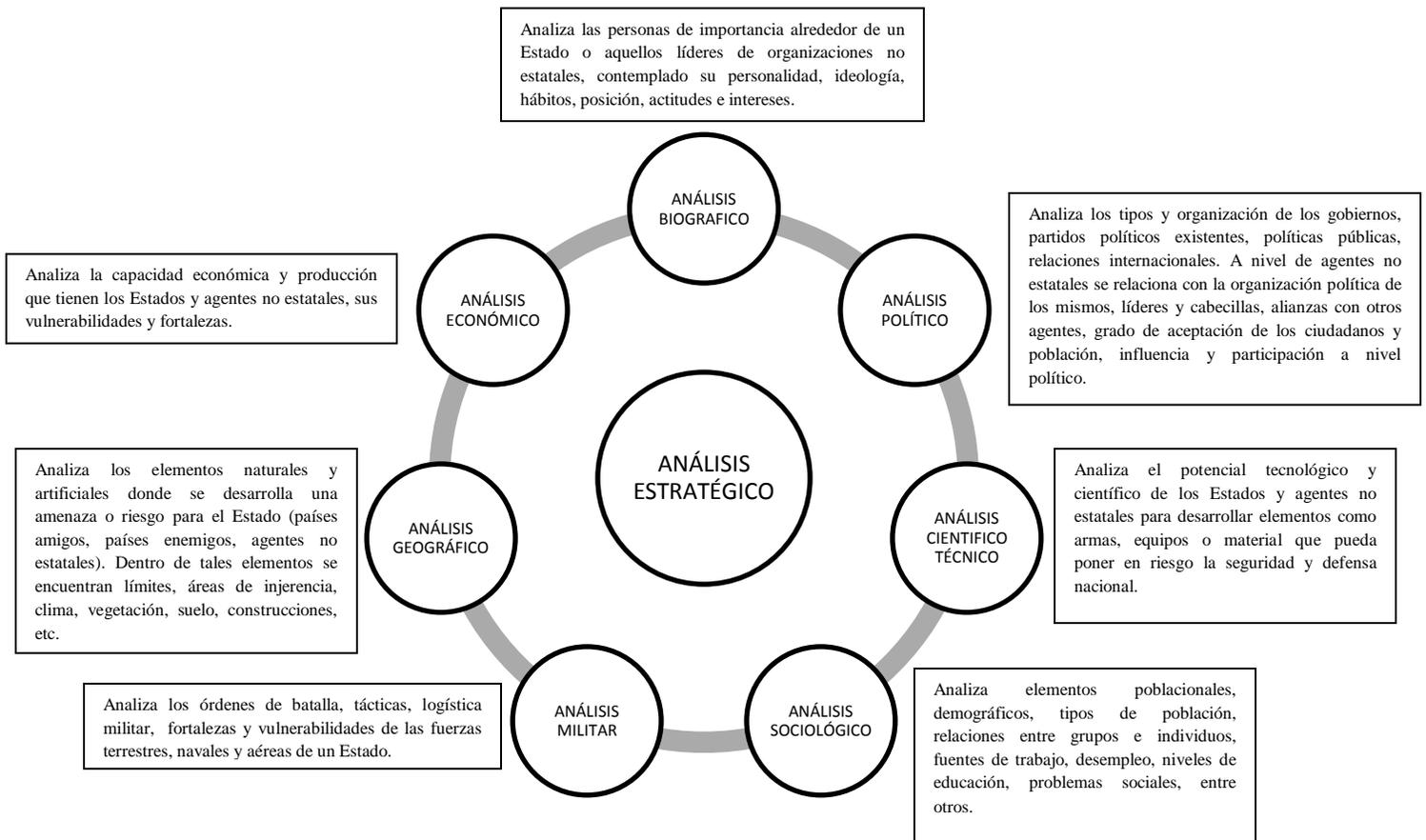
amenazas en los que se enmarcan la problemática social y ambiental, la delincuencia transnacional, la agresión terrorista, los cuales afectan por su mismo carácter transnacional la seguridad y la paz nacional. En ese sentido, es vital no desconocer la interdependencia de la seguridad interna estatal con los nuevos riesgos y amenazas ya que estos se producen constantemente en la región, en el hemisferio y en el mundo al cual pertenece cada Estado, siendo condicionados por elementos como la globalización, el fácil acceso a la información, la mayor cobertura de los medios de comunicación y el surgimiento de redes criminales bajo la modalidad de organizaciones internacionales de crimen organizado y terrorismo.

Dentro de este escenario surge el análisis estratégico entendido como: el análisis de las capacidades políticas, económicas, religiosas, culturales y militares de una Nación, que sirven para conseguir el logro de los objetivos nacionales y desarrollar planes políticos y militares en el ámbito nacional e internacional. No obstante, esta definición se limita únicamente al ámbito de las naciones extranjeras ya sean “amigas” o “enemigas”, dejando de lado a otros actores y fenómenos internacionales y transnacionales como bien se ha mencionado. Por tal razón, el análisis estratégico debe ser entendido como aquel que se centra en las potencialidades y debilidades de otros Estados y actores no estatales.

El análisis estratégico es vital para los Estados porque se produce en el más alto nivel de los mismos con el objetivo de contrarrestar toda amenaza que atente contra la seguridad interna del Estado y la nación, de ahí que resulta vital para formular planes de Defensa Nacional en tiempos de paz y por otro lado constituye un pilar esencial para el desarrollo de operaciones militares en tiempos de guerra. En ese sentido, busca el desarrollo de apreciaciones de cada uno de los actores dentro de cualquier teatro de operaciones posible, razón por la cual su naturaleza es proactiva al plantearse bajo la construcción de escenarios posibles, deseables y futuros, diferenciándose del análisis tradicional al abordar las amenazas externas a la seguridad y defensa nacional desde una perspectiva interdependiente con los fenómenos globales, de una forma flexible y adaptada a los distintos cambios con los

cuales interactúa, en contraste con el análisis tradicional que contrarresta actividades delincuenciales locales (conflictos armados internos, delincuencia común).

Para abarcar el estudio de potencialidades y capacidades de agentes Estatales y no Estatales, el Análisis Estratégico, se apoya en forma interrelacionada de distintos análisis que juntos forman el deber ser del mismo, tales como:



Fuente: Elaboración propia.

Teniendo en cuenta este panorama, el análisis estratégico ha de concentrarse en tres elementos necesarios para contribuir al logro de los fines del Estado: en primer lugar, debe no solo aportar información y conocimiento sino por el contrario asesorar en la toma de decisiones a nivel estatal teniendo en cuenta las situaciones planteadas mas allá de las fronteras y que afectan la seguridad y defensa interior; en segundo lugar, debe estar en la capacidad de explicar lo que pasa en el presente

pero sobre todo plantearse escenarios futuros; finalmente, debe incidir en las decisiones estatales, no a través de la manipulación de la información, sino a través de un conocimiento científico depurado que convenza a los Policy Makers de plantear nuevas estrategias y medidas acordes a lo que pasa en el escenario global y que sean capaces de mantener la paz así como la defensa y seguridad nacional.

Por otro lado, el análisis estratégico debe apoyarse en Think Tanks o centros de pensamientos y estudios estratégicos y de defensa, dotados de profesionales especializados³ como por ejemplo politólogos, internacionalistas, economistas, sociólogos, militares, entre otros, los cuales han de liderar el proceso de análisis de los potenciales riesgos y amenazas del escenario global en el cual se desarrollan los Estados, alimentando con su conocimiento a los responsables de la toma de decisiones estatales, y por otro lado fomentando la cooperación internacional⁴ como estrategia de desarrollo estatal y mecanismo para combatir los riesgos y amenazas externas de una manera eficaz, esto último se explica porque la seguridad y la defensa se han vuelto globales especialmente desde el 11 de septiembre de 2001⁵.

En conclusión, el análisis estratégico reúne los elementos necesarios para fortalecer, asesorar e incidir tanto en la política interna como externa de un Estado, bajo los principios democráticos y coincidiendo con los fines del Estado de cara a defender los objetivos nacionales, la soberanía, la integridad territorial, y ante todo proteger a sus ciudadanos, manteniendo la paz necesaria no solo al interior del mismo sino también fuera de éste. Tal escenario no ocurrirá de la noche a la mañana pero si

³Para la FLACSO (2011): *“El vertiginoso escenario de las nuevas amenazas y una temporalidad inmediata en la transmisión de información que puede rebasar el contingente humano existente, hace que los sistemas de Inteligencia actuales, para realizar labores estratégicas y prospectivas eficientes, incorporen dentro de su cuerpo de analistas con perfiles multidisciplinarios que aporten desde su conocimiento al análisis de los distintos ámbitos de la Inteligencia”*.

⁴ Según De Paula (2007) algunas medidas para el fortalecimiento y aplicación de la cooperación en materia de análisis estratégico son: *“1. Diseño e implementación de políticas comunes en todos los niveles de decisión, que formalicen los actuales canales de intercambio y consulta; 2. Establecer canales de comunicación interagenciales, donde participen todos los niveles de decisión y análisis, a través de reuniones periódicas donde se pongan en común las cuestiones relativas a la seguridad y defensa; 3. Fomentar el intercambio y la formación conjunta de analistas, con el objetivo de generar lazos profesionales y personales que eviten la competencia y las diferencias conceptuales o doctrinales en el futuro; 4. Motivar la discusión en ámbitos académicos, a través de la celebración de seminarios y conferencias, con el objetivo de crear ámbitos de discusión no formales y permitiendo la creatividad fuera del ámbito organizacional; 5. Promover lazos con otros organismos no relacionados directamente (Poder Legislativo principalmente), con el objetivo de no generar resistencia a la cooperación”*.

⁵ Escenario que planteó un nuevo tipo de confrontación donde surge un enemigo más difuso, no claramente definido ni delimitado (redes fundamentalistas y/o terroristas) que conllevó a redefinir el escenario de la defensa y la seguridad nacional.

dependerá en gran medida de como se desarrolle apoyándose en la multidisciplinariedad, la interdependencia, la flexibilidad y la cooperación internacional para hacer frente a las nuevas amenazas y retos globales.

BIBLIOGRAFIA

- De Paula, G. (2007). Valor Estratégico de la Cooperación Regional en Materia de Inteligencia Para Enfrentar las Amenazas a la Seguridad. *AAInteligencia*, 1, 57-58.
- Fisas, V. (1998). *Cultura de paz y gestión de conflictos*. Barcelona: Icaria-Antrazyt-Unesco.
- Flacso. (2011). Inteligencia estratégica y Prospectiva. Recuperado el 14 de marzo de 2014 de http://www.flacsoandes.org/relasedor/images/publicaciones/pdf/inteligencia_es_trategica_prospectiva.pdf