

# **Plan Integral de Gestión del Cambio Climático en Colombia. Una propuesta de territorialización**

Angélica Moreno Calderón

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Ecuador.

Nicolás Garzón Rodríguez

Universidade Estadual de Campinas (Unicamp), Brasil

Eje temático:

Territorio y políticas públicas: planificación, gestión y ordenamiento territorial.  
Construcción de políticas públicas desde enfoques territoriales

Resumen:

Colombia aprobó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) mediante la Ley 164 de 1994 y el Protocolo de Kioto a través de la Ley 629 de 2000, con la finalidad de actualizar regularmente programas nacionales, que contengan medidas orientadas a mitigar el cambio climático. En consecuencia, desde 2010 se empezaron a sentar bases para la formulación del Plan Integral de Gestión del Cambio Climático (PIGCC) bajo un enfoque sectorial designando acciones a cada una de las entidades del nivel central. Este plan hace parte de una tendencia institucional a nivel internacional orientada al diseño de instrumentos jurídicos y administrativos que soporten la intervención del Estado en las problemáticas asociadas al cambio climático, los cuales se basan generalmente en: i) planes multisectoriales financiados por gobiernos nacionales ii) planes específicos de un sector, o iii) planes formulados por gobiernos subnacionales (World Bank, 2021, p. 22).

La agenda de planificación transferida al contexto institucional colombiano, desde ésta gobernanza internacional, constituye principalmente un plan multisectorial que aborda la problemática generalizada de las implicaciones del cambio climático; además, no considera en sus abordajes conceptuales las problemáticas territoriales, así como las situaciones particulares que inciden en las variables generalmente estudiadas respecto al cambio climático, además de las capacidades y recursos con los que cuentan los gobiernos subnacionales (en Colombia entidades territoriales) para atender la problemática en mención.

El PIGCC formulado en Colombia constituye una unidad de análisis relevante para establecer el rol de las problemáticas territoriales en la formulación de las políticas públicas ambientales del orden nacional. Por ejemplo, el portafolio de acciones, planificadas en el PIGCC desde el nivel de gobierno centralizado es limitado en cuanto al tratamiento de las problemáticas locales, dejando un espacio de intervención reducido por parte de las entidades territoriales. Lo cual implica una desarticulación entre los objetivos y acciones propios de las regiones que permitan contribuir al cumplimiento de los objetivos en materia de Cambio Climático.

El propósito de este trabajo es discutir cómo se realizó la formulación del PIGCC desde el nivel central del gobierno, atendiendo principalmente tendencias normativas internacionales; esto en desconocimiento del contexto territorial, evidenciando una ausencia de la lectura geográfica en la formulación de las políticas públicas de cambio climático en Colombia, que en su implementación tendrán un enfoque multinivel, afectando las dinámicas locales. Igualmente, se realizará un estudio de caso múltiple (Yin, 2018), estructurado a partir de las propuestas de política pública desde las entidades territoriales, respecto a las acciones de intervención del cambio climático. Los casos son diseñados a partir de una categorización territorial (en términos de indicadores económicos, aglomeración urbana, ecosistema predominante y capacidad institucional de la entidad territorial) como punto de partida para realizar una propuesta de territorialización del PIGCC, como contrapuesta a la sectorialización. En conclusión, se establecerá una tipología de intervenciones, según las características territoriales, dentro del portafolio de acciones del PIGCC para el caso colombiano.

**Palabras clave:** Territorialización, políticas públicas, gobernanza multinivel, cambio climático.

## **Referencias bibliográficas**

YIN, R. (2018) Case study research and application. Design and Methods. SAGE.

World Bank (2021). World Bank Reference Guide to Climate Change Framework Legislation. Recuperado de

<https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/a668497e-ba39-5831-88f4-547c567686de/content>