

III CONGRESO NACIONAL DE GEOGRAFÍA - 2023

Expandiendo horizontes desde el pensamiento espacial

TÍTULO “El enfoque étnico diferencial en la construcción de estrategias de reducción de riesgo de desastres, caso pueblos indígenas Awá y Pastos, en el Departamento de Nariño, Colombia”.

Autor: ANDRES VELASQUEZ SANCHEZ¹

EJE TEMATICO: 2. GEOGRAFÍA, CIENCIAS DE LA VIDA Y EL AMBIENTE Y GESTIÓN DEL RIESGO

La gestión del riesgo de desastres en Colombia se puede considerar como un proceso relativamente nuevo, aunque se indica que a nivel de Latinoamérica el país es un marco de referencia gracias a los múltiples eventos de desastres que ha tenido que afrontar, principalmente en las últimas tres décadas, donde se ha puesto a prueba las capacidades de las instituciones para afrontar estos eventos. Sin embargo, en los ámbitos locales las debilidades institucionales son evidentes e indican serios sesgos que afectan la calidad de los procesos en la gestión del riesgo de desastres.

Los sesgos positivistas ha sido una limitante en lo que se podría considerar una *adecuada gestión del riesgo de desastres* por centrarse en el estudio de las amenazas y en la condición física de la vulnerabilidad, desconociendo su característica como una *construcción social*. De igual manera, excluyendo a las amenazas socio-naturales y su dinámica de intervención humana como factor importante en su desarrollo. Las anteriores observaciones son mucho más evidentes en la praxis de territorios locales, donde las capacidades institucionales y conceptuales son limitadas y solo responden a los indicadores de la gestión pública.

El resultado de esta investigación aporta elementos para la construcción de una estrategia de reducción de riesgos de desastres con enfoque étnico diferencial para los pueblos indígenas Pastos y Awá del departamento de Nariño, Colombia. Teniendo en cuenta que este territorio posee una gran diversidad tanto en aspectos naturales como culturales, lo cual hace necesario identificar aspectos de su cultura y que se pueden encontrar en conflicto con el discurso institucional de la gestión del riesgo.

Para esto se requiere conocer los imaginarios y percepciones de las comunidades indígenas, en un país donde la política pública de gestión de riesgos es orientada principalmente bajo un enfoque genérico y positivista, y que en apariencia podrían considerarse antagónicos. Pero, para una adecuada gestión del riesgo se debe hallar puntos de encuentro y de articulación. Para tal fin, se busca ampliar el concepto de gobernanza en la gestión del riesgo y comprender conceptualmente que cada modelo de desarrollo engendra su propio modelo de riesgos.

¹ Profesor catedrático Departamento de Geografía - Universidad de Nariño
Geógrafo con énfasis en Planificación Regional, UDENAR.
Especialista en Prevención y Gestión del Riesgo, UASB, Quito. Ecuador
Mgs. Estudios Urbanos. FLACSO. Ecuador.
Mgs. Gestión de Riesgo de desastres, UASB, Quito. Ecuador

Metodológicamente se utilizan métodos cualitativos que permiten conocer las particularidades de las comunidades, así como acercarse a los actores que no han tenido voz. Un análisis comparativo permite identificar elementos de la cultura que influyen en la construcción de los imaginarios y de las percepciones, para luego ser articulados con las fases de la gestión del riesgo.

Como resultado se indican una serie acciones que pueden aportar a una adecuada gestión del riesgo de desastres y que involucran los aspectos sociales y culturales de las comunidades indígenas de los pueblos Awá y Pastos, bajo unos pilares de gobernanza, participación y articulación, los cuales se articulan con objetivos de una propuesta ideal para una adecuada gestión del riesgo.

En conclusión, se establece que La gobernanza en la gestión del riesgo, debe ser una prioridad en materia de política pública y para lo cual se debe desarrollar instrumentos de planeación desde este enfoque, donde se reconozca e involucre los actores que se encuentran en el territorio, junto a sus procesos de ocupación y practicas espaciales, los cuales adquieren niveles de particularidad que permiten reconocer la estructura de construcción de sus propias vulnerabilidades y en consecuencia de su sistema de riesgo.

PALAGRAS CLAVE: Reducción del riesgo, Estrategia, Enfoque étnico, Gobernanza

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Baas, Stephan. Ramasamy, Selvaraju. Dey, Jennie y Battista, Federica. 2009. Análisis de Sistemas de Gestión del Riesgo de Desastres, Una Guía. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO - Roma. División de Medio Ambiente, Cambio Climático y Bioenergía.
- Berger, Peter y Luckmann, Thomas. 1968. La construcción social de la realidad. Buenos Aires. Amorrortu editores.
- Boisier, Sergio. 2003. “Una (re)visión heterodoxa del desarrollo (territorial): un imperativo categórico”. En *Estudios Sociales*, vol. XII, núm. 23, enero-junio, 2004, pp. 10-36. Visita marzo 13 2013. En: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=41702302>
- Capel, Horacio. 1973. “Percepción del medio y comportamiento geográfico”. En *Revista de Geografía*, pp. 58-150. S.l.
- Campos, A. Niels Holm-Nielsen, Carolina Diaz, Diana Rubiano, Carlos R, Costa, Fernando Ramírez y Eric Dickson. 2012. Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia. Bogotá: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / Banco Mundial Región de América Latina y el Caribe.
- Chardon Anne-Catherine. 2012. “Ciudad y vulnerabilidad el reasentamiento desde una visión de hábitat humano”. Ponencia en: Seminario Regional El lugar de las ciencias sociales en la investigación científica sobre riesgos y vulnerabilidades en áreas urbanas. Noviembre 21 y 22 de 2012. Quito, Ecuador. SNGR-Ecuador, IRD, PNUD, FLACSO.

- Colombia, “Ley 21. Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76a. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989”. Congreso de Colombia, (Bogotá, 4 marzo 1991).
- , “Ley 1523. Política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”. Congreso de Colombia, (Bogotá, 24 abril 2012).
- , Presidencia de la República, Decreto 4530 “Por el cual se modifica la estructura del Ministerio del Interior y de Justicia y se dictan otras disposiciones”
- EIRD. 2009. Living with Risk. A global review of disaster reduction initiatives. Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD / ISDR), Ginebra. www.unisdr.org.
- Enríquez, Jorge y Rangel, Sander. 2008. “Capital social: una revisión del concepto”. En *Revista CIFE No 13*, pp 250-263. Bogotá. Universidad Santo Tomas.
- Escobar, Arturo. 2012. Una minga para el postdesarrollo. Bogotá. Ediciones Desde abajo.
- Gellert-de Pinto, G. I. 2012. “El cambio de paradigma: de la atención de desastres a la gestión del riesgo”. *Boletín Científico Sapiens Research*, 2(1), 13-17. Visita 20 enero 2013. Disponible en: http://www.desenredando.org/public/varios/2012/2012_SapiensResearch_GiselaGellert_ElCambioParadigma.pdf.
- Gobernación de Nariño. 2016. Plan participativo de desarrollo departamental “Nariño corazón del mundo” 2016 -2019. Pasto.
- Grupo Waira, “Libre como el Viento”. 2014. Fortaleciendo Nuestra Identidad Cultural como herencia de nuestros mayores. Resguardo Indígena Gran Mallama, Gran Territorio del Pueblo de los Pastos. Pasto. Agencia de Desarrollo Local de Nariño (ADEL-en convenio con ECOPETROL).
- Hernández, Yolanda. 2013. “Análisis de imaginarios y percepciones asociados a fenómenos naturales para una adecuada gestión del riesgo”. Tesis doctoral. Bogotá. Universidad Nacional de Colombia.
- Maskrey, Andrew. 1994. Comunidad y Desastres en América Latina. En Lavell Allan. Viendo en Riesgo. Bogotá: FLACSO - La Red -Tercer Mundo.
- Montañez, G. Delgado, O. 1998. Espacio, Espacio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional. Cuadernos de geografía, Vol. VII, No 1-2. Bogotá. Universidad Nacional.
- Naciones Unidas. 2015. Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres. Miyagi. UN.
- Klein, Juan Luis. 2005. “Iniciativa local y desarrollo: respuesta social a la globalización neoliberal”. En *Revista Eure (Vol. XXXI, N.º 94)*, diciembre 2005, pp. 25-39, Santiago de Chile.
- Lavell, Allan. 1996. “Degradación ambiental, riesgo y desastre urbano. Problemas y conceptos: hacia la definición de una agenda de investigación. En: Ciudades en Riesgo, degradación ambiental, riesgos urbanos y desastres”. Fernández, María (compiladora) Red de Estudios

Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. sl. Versión digital disponible en: <http://www.desenredando.org>. Visita 8 enero 2013.

-----, 1996. *La gestión de los desastres (1): Hipótesis, concepto y teoría*. Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina - La Red. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales - FLACSO. Disponible en: <http://www.cridlac.org/digitalizacion/pdf/spa/doc8380/doc8380.htm#sthash.mx0whVBq.dpuf>. Visita 21 enero 2013.

Rebotier, Julien. 2009. "La dimensión territorial de los riesgos urbanos en Caracas, La Pertinencia de las Ciencias Sociales: Ecología Política y Construcción Social". En: *La gestión del riesgo urbano en América Latina: recopilación de artículos*. EIRD, Panamá.

Restrepo, Eduardo. 2015. *Intervenciones en teoría cultural*. Popayán. Editorial Universidad del Cauca.

Portes, Alejandro. 2004. *Capital social: Promesas y obstáculos para su papel en el desarrollo. El desarrollo futuro en América Latina. Neoliberalismo, clases sociales y transnacionalismo*. Colección En Clave de Sur. ILSA. Bogotá D.C.

PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Superar la Desigualdad*. 2007. *Reducir el Riesgo: Gestión de Desastres con Equidad de Género*, México, D.F. Disponible en: <http://www.preventionweb.net/publications/view/2980>.

-----, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Superar la Desigualdad*. 2009. *Integrando La Reducción Del Riesgo de Desastres en La CCA y el MANUD*. Sl. Disponible en: http://www.preventionweb.net/files/10760_undgdrguidancenotespanish28lowreso.pdf.

-----, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Superar la Desigualdad*. 2010. *Desarrollo de capacidades para la reducción del riesgo de desastres*. Nueva York. Disponible en: www.undp.org/content/.../Reduccion-%20Desarrollo%20de%20Capacidades%20.pdf?

-----, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (sd). – *Diplomado de Especialización en Desarrollo Local y Gestión Integral del Riesgo*. Unidad 2 - Introducción a la Gestión Integral del Riesgo. Escuela Virtual PNUD. www.escuelapnud.org

Ortegón, Edgar. 2008. *Guía sobre diseño y gestión de la política pública*. Organización del Convenio Andrés Bello, Bogotá. Colciencias, Instituto de Estudios Latinoamericanos.

Restrepo, Eduardo. 2005. *Intervenciones en Teoría Cultural*. Popayán. Sello Editorial Universidad del Cauca.

Thomas, Javier. 2011. "Desarrollo y gestión social del riesgo: ¿una contradicción histórica?", en *Revista de Geografía Norte Grande*, 48: 133-157 (2011). Visita febrero 22 2013. Disponible en: http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-34022011000100008&script=sci_arttext.

Twigg, John. 2007. *Características de una Comunidad Resiliente ante los Desastres: Nota Guía*. Primera versión. Disaster Risk Reduction Interagency Coordination Group. Departamento para el Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido. Disponible en: http://www.benfieldhrc.org/disaster_studies/projects/communitydrindicators/community_drr_indicators_index.htm

- Turnbull, M. Sterrett, Ch. Hilleboe, A. 2013. Hacia la Resiliencia, Una Guía para la Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático. Practical Action Publishing Ltd. Warwickshire. Disponible en: www.practicalactionpublishing.org.
- Unidad Indígena Del Pueblo Awá– UNIPA. 2006. Plan de Vida de las Comunidades Indígenas del Pueblo Awá. UNIPA. S.l.
- Urrutia, Víctor. 1999. Para comprender que es la ciudad, teorías sociales. Pamplona. Editorial Verbo divino.
- Vallejos Ch, M. A. 2009. “La gestión del riesgo en Colombia como herramienta de intervención pública (1982 -2008)”. Tesis de maestría. FLACSO. Quito, Ecuador.
- Velásquez S, J. Andrés. 2015. “El proceso de reasentamiento en la modificación de la vulnerabilidad física y social en las zonas de amenaza volcánica alta en los sectores urbanos de Pasto y La Florida, departamento de Nariño, Colombia”. Tesis de maestría. FLACSO. Quito, Ecuador.
- Quiñones O, Edgar. (2008). Guía sobre diseño y gestión de la política pública. CAB, Serie Ciencia y Tecnología No. 168. Organización del Convenio Andrés Bello, Colciencias, Instituto de Estudios Latinoamericanos. Bogotá.