

**De la gobernanza vertical a la gobernanza adaptativa en el manejo de los sistemas  
socioecológicos de cacao: estudio de caso del programa de reactivación de cacao en el Azuay  
(2012-2017)**

**Juan Torres Celi, Víctor López**

**Eje temático 3**

**Resumen**

La modernización de la agricultura en el Ecuador ha desencadenado una serie de conflictos socioambientales y económicos que afectan a las necesidades de los pequeños productores sobre todo para el manejo sostenible de los bienes comunes naturales. La agricultura obedece a regímenes sociotécnicos caracterizados por la industrialización de la producción y la influencia de un conocimiento técnico agrícola, impulsado a través de instituciones gubernamentales (Martínez 2007). Esto se ha replicado para la producción de cacao, como un *commoditie* que ha recibido especial atención del régimen sociotécnico debido al papel crucial de las exportaciones de este y su influencia en el producto interno bruto del país (Purcell et al., 2018).

En la producción de cacao, exportadores y empresarios han marcado la pauta de qué, cómo y cuánto producir, a través de modelos de gobernanza verticales establecidos desde el gobierno e implementados desde las instituciones a cargo del fomento productivo. En la provincia del Azuay, el cacao es el segundo rubro de mayor producción, donde destacan los monocultivos de cacao híbrido. En la provincia, los territorios de Molleturo y Camilo Ponce Enríquez fueron partícipes del programa de Reactivación de cacao fino de Aroma, establecido como parte de la Estrategia de Cambio de Matriz Productiva (2012-2017).

El programa buscaba reforzar la producción de cacao nacional fino de aroma y generar una agregación de valor a la producción de la materia prima y sus derivados. La injerencia de la agroindustria y la institucionalidad al establecer un modelo productivo único para todos los sistemas de cacao, contrario a fortalecer la producción de cacao nacional fino de aroma, fortaleció la producción intensiva y

extensiva de cacao híbrido, la cual satisface las necesidades de exportación (Díaz-Montenegro et al., 2018).

Los sistemas socioecológicos (SSE) complejos, donde confluyen diversos actores, requieren de modelos de gobernanza apropiados, adaptados a la especificidad y diversidad de cada territorio. Frente a esta situación emergente, se plantea aquí un cambio apropiado en los modelos de gobernanza con énfasis en sostener la producción de cacao nacional fino de aroma requiere de un conocimiento profundo de las complejas interacciones entre los diferentes actores y su entorno a diferentes escalas. Desde esta perspectiva, la gobernanza vertical ha sido ineficiente y ha favorecido los intereses de la agroindustria y los exportadores por sobre los de otros agentes en la cadena. La agricultura campesina una vez más ha quedado relegada a una suerte de comercio informal y en condiciones de desigualdad. Los pequeños cultivadores al mantener condiciones asimétricas de producción se ven obligados a depender de comerciantes e intermediarios, de precios inestables y de programas productivos gubernamentales que debilitan su soberanía, a la vez que contribuyen a la degradación de ecosistemas.

Una vez interiorizada la problemática de la producción de cacao nacional en el Azuay, se plantea que, un SSE tan complejo requiere de un modelo (s) de gobernanza adaptado a la especificidad y diversidad de cada territorio. Los actores que intentan gobernar un recurso complejo se enfrentan a una variedad de incentivos que a menudo complican los esfuerzos colectivos de manejo y por ende dificultan la obtención de resultados positivos a largo plazo (Ostrom, 2007). Existe una relación contradictoria entre las exportaciones de bienes comunes naturales, el desarrollo basado en el conocimiento dirigido por el estado y la acumulación de capital, lo que deteriora cada vez más el ciclo de los commodities (Purcell, 2018).

Se sugiere que la gobernanza adaptativa, entendida como el resultado de procesos verticales ascendentes (abajo-arriba), mediados por estructuras informales que emergen en respuesta a las fallas de estructuras institucionales burocráticas en las que predominan los procesos verticales descendentes (arriba-abajo) puede fortalecer la producción de cacao nacional fino de aroma (Folke et al., 2005). Al buscar integrar actores e instituciones formales e informales diversas, este modelo abarcará un mayor espectro de las necesidades y realidades de los SSE a través de una forma policéntrica de coordinación social en la que las acciones son coordinadas voluntariamente por individuos y organizaciones con capacidades de autoorganización y autoaplicación (Lee en Folke et al. 2005, 449), como los

mencionados en esta investigación: GADs, asociaciones productivas, centros de acopio, ONGs, mercados directos e indirectos y gobierno central. Esto permitirá también que instituciones de múltiples escalas combinen todo tipo de conocimiento local con el científico (Andersson et al., 2008) y se desarrollen políticas integradas efectivas para el manejo de los sistemas productivos.

### **Palabras clave**

Sistemas socioecológicos, cacao nacional, gobernanza adaptativa, policentrismo

### **Bibliografía**

Andersson, Krister P., and Elinor Ostrom. 2008. "Analyzing Decentralized Resource Regimes from a Polycentric Perspective." *Policy Sciences* 41 (1): 71–93.  
<https://doi.org/10.1007/s11077-007-9055-6>.

Biggs, Reinette, Alta de Vos, Rika Preiser, Hayley Clements, Kristine Maciejewski, and Díaz-Montenegro, José, Elsa Varela, and José María Gil. 2018. "Livelihood Strategies of Cacao Producers in Ecuador: Effects of National Policies to Support Cacao Farmers and Specialty Cacao Landraces." *Journal of Rural Studies* 63 (December 2017): 141–56.  
<https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2018.08.004>.

Folke, Carl, Thomas Hahn, Per Olsson, and Jon Norberg. 2005. "Adaptive Governance of Social-Ecological Systems." *Annual Review of Environment and Resources*.  
<https://doi.org/10.1146/annurev.energy.30.050504.144511>.

Martínez Valle, Luciano. 2007. "Agricultura y Capitalismo En Ecuador." *Capitalismo: Tierra y Poder En América Latina II*, 123–58.

Ostrom, Elinor. 2007. "Sustainable Social-Ecological Systems: An Impossibility?" In *Annual Meetings of the American Association for the Advancement of Science, "Science and Technology for Sustainable Well-Being*, 29. Indiana.

Purcell, Thomas, Estefanía Martínez-Esguerra, and Nora Fernández. 2018. "The Value of Rents: Global Commodity Chains and Small Cocoa Producers in Ecuador." *Antipode* 50 (3): 641–61. <https://doi.org/10.1111/anti.12380>.