

Políticas de vivienda social y segregación en Cali: estudio de caso fase II del macroproyecto habitacional “Plan Jarillón”.

Katty Samira Valencia Segura

Maestrando Estudios Urbanos - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).

Resumen

La dimensión territorial de las políticas de vivienda social está profundizando la segregación residencial en las ciudades. Esto se debe, entre otras razones, al debilitamiento de las funciones del Estado y la mercantilización del suelo como recurso base para la habitabilidad y el espacio construido. Esta investigación analiza las lógicas de localización de viviendas de interés social, específicamente, la implementación de la Fase II del macroproyecto habitacional "Plan Jarillón" en Cali, Colombia. La metodología se enmarca en el análisis espacial y entrevistas semiestructuradas a beneficiarios del proyecto. Los principales hallazgos de la investigación permiten concluir que las políticas de vivienda social son un mecanismo de segregación residencial, debido que aglomeran grupos poblacionales económicamente homogéneos en suelos baratos, sobrantes y fragmentados, creando verdaderos enclaves de pobreza urbana.

Palabras clave: segregación, mercantilización del suelo, políticas de vivienda social, pobreza urbana

Fundamentación del problema:

El acelerado crecimiento de la población en Cali ha generado transformaciones en la estructura espacial de la ciudad, esto se debe, entre otras razones, a que es considerada un polo urbano receptor de flujos migratorios de todo el país, especialmente, de la costa pacífica colombiana. Una de las oleadas migratorias significativas para la ciudad se produjo en la década de los 70', dando paso a la creación de lo que en la actualidad se conoce como el *Distrito de Aguablanca*, zona conformada por personas que, huyendo de los rezagos de un

desastre y los efectos de la guerra en sus territorios de origen, vieron en Cali un refugio, una ciudad de oportunidades (Urrea & Murillo, 1999).

Lo que anteriormente era un terreno de riego ubicado en la periferia de la ciudad, se convierte en el espacio “habitable” que Cali ofrece a la población migrante: El distrito de Aguablanca, entorno que se caracteriza por: (i) la cercanía al río Cauca, humedales y lagunas -lo que genera alto riesgo por inundación-, (ii) el poblamiento desbordado, (iii) la ocupación irregular de suelos inestables para fines residenciales, y (iv) la deficiencia de equipamientos, servicios y bienes (Urrea & Murillo, 1999). Es decir, esta zona reúne condiciones de precariedad no adecuadas para soportar los nuevos hábitats autoconstruidos por las personas que, expulsadas de sus territorios, llegan a Cali.

Con el objetivo de disminuir el crecimiento urbano incompleto, contrarrestar la ocupación informal del suelo y, sobre todo, reducir el riesgo no mitigable por inundación, se crea el macroproyecto habitacional “Plan Jarillón”. Éste se enmarca en un convenio inter-institucional entre la Alcaldía de Cali, el departamento de planeación municipal y el fondo de adaptación nacional; no obstante, el proyecto se ha ejecutado por la empresa privada Comfandi (Minhacienda, 2005). La naturaleza del megaproyecto “Plan Jarillón” no solo busca equipar de mejor infraestructura de vivienda a los beneficiarios, sino también, reasentarlos y, de esta manera, reducir el riesgo no mitigable por inundación y la ocupación informal del suelo.

Irónicamente, la construcción de las soluciones de vivienda se localiza en áreas muy cercanas a los territorios invadidos y, ninguna de las fases del proyecto “sale” del Distrito de Aguablanca. Al parecer, desde las instituciones del Estado y en ejecución de las políticas de vivienda social, se da por entendido que la periferia de la ciudad es, indiscutiblemente, el lugar de los pobres (Ducci 1998, Sabatini 2001, Rodríguez & Sugranyes 2005, Torres 2011, Coulomb 2014).

Lo anterior, conlleva a cuestionar la dimensión territorial de las políticas de vivienda, problematizando sobre las lógicas de localización y el lugar que la ciudad neoliberal le asigna a los pobres en relación con la mercantilización del suelo urbano (Jaramillo 1989, Torres 2009, Abramo 2012); específicamente, lo que la urbanista Ducci ha denominado “*sesgo perificador*” de las políticas de vivienda que, en la carrera de construir y producir

masivamente viviendas a bajo costo, eligen los suelos más baratos de la ciudad, favoreciendo la aglomeración geográfica de las familias beneficiarias, creando verdaderos enclaves de pobreza urbana (Ducci 1998, Coulomb 2014).

Pregunta de investigación

¿Cómo incide la mercantilización del suelo urbano en la segregación residencial del macroproyecto “Plan Jarillón”?

La hipótesis que se propone está sustentada en los postulados teóricos de la ciudad neoliberal y los efectos segregadores de la mercantilización de los bienes, recursos y servicios que ofrece la ciudad a sus habitantes (Pradilla, 2014; Harvey & Janoschka, 2002; De Mattos, 2006).

Por ello, esta hipótesis considera que a partir de la mercantilización del suelo y el rol del Estado es posible comprender la segregación residencial como el producto de una relación de poder mediada por el capital monetario; acentuándose a través de los proyectos de vivienda de interés social que, generalmente, se localizan en suelos baratos, sobrantes y fragmentados, creando nuevos enclaves de pobreza urbana.

Referencias bibliográficas

Abramo, Pedro. 2012. La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas. 2012 EURE (Santiago) [online]. 2012, vol.38, n.114

Coulomb, René. 2014. “Las políticas de vivienda en los estados latinoamericanos”. En: Teorías sobre la ciudad en América Latina.

Ducci, María Elena 1998. “El lado oscuro de una política de vivienda exitosa”, en María Emilia Herrasti y Judith Villavicencio (coords.), La política habitacional en México y América Latina, México, uam-Azcapotzalco.

Harvey, David. 1977. Urbanismo y desigualdad social, Madrid, Siglo Veintiuno de España Editores. Introducción, Pg. 1-14, Capítulo 7: Conclusiones y reflexiones, Pg. 301-330

Janoschka, Miguel. 2002. El nuevo modelo de la ciudad latinoamericana: fragmentación y privatización. EURE (Santiago) [online]. 2002, vol.28, n.85, pp. 11-20.

Jaramillo, Samuel. 1982, “Las formas de producción del espacio construido en Bogotá”, en Emilio Pradilla (comp.), Ensayos sobre el problema de la vivienda en América Latina, México, uam-Xochimilco.

Ministerio de hacienda, 2005. Consultado:
<https://www.fondoadaptacion.gov.co/index.php/component/sppagebuilder/?view=page&id=168#:~:text=Objetivo,El%20Plan%20Jarill%C3%B3n%20de%20Cali%20es%20un%20macroproyecto%20del%20Fondo,capital%20del%20Valle%20del%20Cauca.>

Pradilla Cobos, Emilio; 2014. La ciudad capitalista en el patrón neoliberal de acumulación en América Latina. *Cadernos Metrópole* 16: 37-60.

Sabatini, Francisco, Gonzalo Cáceres y Jorge Cerda 2001. Segregación residencial en las principales ciudades chilenas: Tendencias de las tres últimas décadas y posibles cursos de acción. *EURE* (Santiago) 2001, vol.27, n.82, pp. 21-42

Urrea, Fernando & Murillo, 1999. Fernando. Dinámica del poblamiento y algunas características de los asentamientos populares con población afrocolombiana en el oriente de Cali. Consultado en: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/cidse-univalle/20121113125431/art4.pdf>

Rodríguez, Alfredo y Ana Sugranyes (eds.) (2005a), *Los con techo. Un desafío para la política de vivienda social*, Santiago, Ediciones Sur.

Rodríguez, Gonzalo ¿qué es y que no es segregación residencial. contribuciones para un debate pendiente. Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR-CONICET)

Torres, C. A. et al., 2011 – Suelo urbano y vivienda social en Bogotá: la primicia del mercado y el sacrificio del interés general, 1990-2010; Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.