



Título: "Identificación de los Polígonos de intervención territorial rural en la Amazonia Sur, como base para su Ordenamiento Territorial."

Nombre y Apellidos: Alexandra Elizabeth Aguilera Maldonado.
Pablo Ernesto Bustos Peñarreta.

Eje temático: Territorio y políticas públicas: planificación, gestión y ordenamiento territorial.

Resumen:

Desde la Constitución del 2008, el Marco Legal vigente en el Ecuador garantiza la ejecución de la planificación y ordenación territorial, tanto sectorial como en los tres niveles de gobiernos autónomos descentralizados – GAD-, mediante la construcción articulada de las herramientas de planificación tales como: planes de desarrollo y ordenamiento territorial – PDOT-, planes de uso y gestión del suelo – PUGS, planes de vida y planificación complementaria (planes parciales y planes maestros), desde esta perspectiva de zonificación propuesta en la Ley Orgánica de Ordenación Territorial, Uso y Gestión del Suelo – LOOTUGS- (con su respectivo reglamento y normativas), se describe cómo se deben caracterizar los elementos territoriales rurales de protección, producción sostenible, extracción de recursos naturales y áreas de expansión urbana; sin olvidar, el cumplimiento del enfoque de derechos de los pueblos y nacionalidades, de la población vulnerable y los principios de equidad de género.

La ponencia establecerá la eficacia de la información, las necesidades, los procesos habilitantes y existentes que permiten el diagnóstico de la dimensión territorial para la planificación de los territorios rurales de la Amazonia Sur, mediante el análisis de tres cantones ubicados en la provincia de Zamora Chinchipe, seleccionados principalmente por su potencialidad ambiental y minera: El Pangui, Paquisha y Nangaritza, que permita verificar las variables principales e incidentes respecto a las condiciones ambientales y de calidad de vida de sus habitantes. Con base a la planificación del medio físico, se genera la propuesta de los polígonos de intervención territorial rural como insumo principal para la construcción del modelo territorial cantonal rural, que oriente los procesos de ordenamiento territorial en la Amazonía Sur; para ello, metodológicamente se formalizó tres fases: una revisión de marco legal e institucional, tanto nacional como local; análisis de la información secundaria obtenida de las fuentes oficiales e información primaria a través de toma y análisis de imágenes aéreas obtenidas del sobrevuelo de un dron en los puntos de control seleccionados estratégicamente por sus condicionantes ambientales y determinantes producidas por las actividades antrópicas, con ello se



unl

Universidad
Nacional
de Loja



Centro de Investigaciones
Territoriales - UNL

formula el diagnóstico y su consecuente propuesta de uso y gestión del suelo rural en cada polígono de intervención territorial rural.

Como resultado de aplicar la metodología, se establece en el área de estudio un eminente contexto rural con fuertes incompatibilidades de uso de suelo, derivado de la deficiencia en las herramientas de planificación rural y su aplicación y control, lo que provoca una presión sobre los recursos naturales que se evidencian en las inequidades territoriales con pocas zonas dedicadas a la producción sostenible. Además, se identifica que las concesiones mineras en fase de explotación, ocupan una gran superficie que sobrepasa del 40% del territorio cantonal, que a su vez se traslapan en muchos de los casos con las áreas productivas y/o de representación directa (parques nacionales, áreas protegidas, bosques comunitarios, etc), la presencia de actividades antrópicas incompatibles como la ganadería y expansión agrícola y principalmente la presencia de actividad minera ilegal incidente en todo el territorio. Se concluye indicando que a medida que se desarrollan e implementan los planes de uso y gestión del suelo, los GAD cantonales deben continuar con el proceso de mejoramiento de insumos, actualización de datos, implementación de políticas, entre otras, que permitan la innovación con respecto a los tratamientos urbanísticos de protección y producción agropecuaria, evitando así la degradación de los recursos naturales y ecosistemas amazónicos.

Palabras clave:

Uso y gestión del suelo, Ordenamiento Territorial, Polígonos de Intervención Territorial.

Bibliografía:

- Agencia de Regulación y Control Minero. 2020. Concesiones mineras de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- AGROCALIDAD. 2020. Unidades de producción con Certificación de Buenas Prácticas Agrícolas. Zamora Chinchipe.
- Arboleda, M. 2015. Bosques y asuntos de género: diagnóstico en el contexto del Programa Nacional REDD+. MAE, ONUMujeres.
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). 2018. Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 303, de 19 de octubre de 2010. Última modificación: 23 de octubre de 2018.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). 2019. Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 306, de 22 de octubre de 2010. Última modificación: 6 de mayo de 2019.



- CONAIE. (2014). Nacionalidades-Amazonía. Shuar. Página web disponible en: <https://conaie.org/2014/07/19/shuar/>.
- Constitución 2019. Constitución de la República del Ecuador. Ecuador: Registro Oficial 449 de 20 de octubre de 2008. Última modificación: 30 de abril de 2019.
- Delgado Omar (2017). Planificación Territorial Uso y Ocupación del Suelo Rural Cantón Pucará – Provincia de Azuay
- ICLEI. (2015). Protocolo Global para Inventario de Emisión de Gases de Efecto Invernadero a escala comunitaria.
- Instituto Espacial Ecuatoriano. 2012. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Instituto Geográfico Militar. 2018. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. 2010. Datos demográficos y económicos de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- IPCC. 2014. Cambio Climático. Informe de Síntesis. Ginebra, Suiza: OMM PNUMA.
- IPCC. (2006). Pautas del IPCC del 2006 para los Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero, Volumen 4, Agricultura, silvicultura y otros usos del suelo.
- Ley de Recursos Hídricos Uso y Aprovechamiento de Agua, Ley 0. Registro Oficial Suplemento 305 de 06-ago.-2014.
- Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad. (2014). Quito, Ecuador.
- Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, Suplemento del Registro Oficial N° 711, lunes 14 de marzo de 2016
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana. (2010). Quito, Ecuador.
- Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, 01. 2014.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2012. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2015. Geomorfología, Pendiente, Capacidad de Uso de la Tierra de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2018a. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2018b. Sistemas de producción y Tamaño de parcelas de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.



unl

Universidad
Nacional
de Loja



Centro de Investigaciones
Territoriales - UNL

- Ministerio de Agricultura y Ganadería (2018). Mapa de aptitudes agrícolas, escala 1:25 000, Memoria técnica. Quito, Ecuador: Ministerio de Agricultura y Ganadería - Coordinación General de Información Nacional Agropecuaria
- MAE. (2019). Informe sobre la Reducción de Emisiones por Deforestación en el Ecuador para pagos basados en resultados de REDD+ periodo 2017-2018. Quito.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador y Ministerio de Agricultura y Ganadería. 2018. Memoria técnica. Quito.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2018. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2019a. Guía para la interpretación y uso de los escenarios de cambio climático - Provincia Zamora Chinchipe. Quito.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2019b. Herramienta para la integración de criterios de cambio climático en los PDOT. Quito.
- Ministerio del Ambiente del Ecuador. 2020. Base de Datos en Excel de los Registros de Aprovechamiento Forestal Autorizados por el Ministerio del Ambiente del Ecuador en la Provincia de Zamora Chinchipe, en el periodo 2012-2020. Fecha de corte de la información marzo 2020
- Naciones Unidas. (2015). Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.
- Norma Técnica para la Creación, Consolidación y Fortalecimiento de los Sistemas de Información Local. (2015).
- ONU Mujeres - PROAmazonía. (2019). Diagnóstico de la situación de las Mujeres Amazónica. Quito.
- ONU. 2014. Agricultura sostenible Una herramienta para fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe Actividades destacadas 2014-2015.
- ONU. 2017. El trabajo de la FAO sobre el cambio climático. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el cambio climático.
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. 2015.
- Programa Integral Amazónico de Conservación de Bosques y Producción Sostenible. PROAmazonía, 2019.
- Reglamento al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. 2018. Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 383, de 26 de noviembre de 2014. Última modificación: 20 de diciembre de 2018.



unl

Universidad
Nacional
de Loja



Centro de Investigaciones
Territoriales - UNL

- Reglamento a la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo. 2019. Quito, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 460, de 3 de abril de 2019.
- Reglamento a Ley Orgánica de Tierras Rurales Territorios Ancestrales, Decreto Ejecutivo 1283.Registro Oficial Suplemento 920 de 11-ene.-2017.
- Reglamento al Código Orgánico del Ambiente, Decreto Ejecutivo 752. Registro Oficial Suplemento 507 de 12-jun.-2019.
- Reglamento Ley Recursos Hídricos Usos y Aprovechamiento del Agua, Decreto Ejecutivo 650.Registro Oficial Suplemento 483 de 20-abr.-2015.Última modificación: 21-ago.-2015.
- RESOLUCIÓN Nro. 0005-CTUGS-2020, CONSEJO TÉCNICO DE USO Y GESTIÓN DE SUELO, febrero de 2020
- Secretaria Técnica Planifica Ecuador (STPE). 2019. Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Quito.
- Secretaria del Agua. 2017. Concesiones de agua de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Cuenca.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. Información cartográfica de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza 2015. Quito.
- Secretaria Técnica del Comité Nacional de Límites Internos. 2018. Límite de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza.
- Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias. 2019. Amenazas de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.
- Sierra, R. 2013. Patrones y factores de deforestación en el Ecuador continental, 1990-2010. Y un acercamiento a los próximos 10 años. Conservación Internacional Ecuador y Forest Trends. Quito, Ecuador.
- Superintendencia de Economía popular y Solidaria. 2020. Organizaciones de los cantones: El Pangui, Paquisha y Nangaritza. Quito.