# **Tema:** La participación ciudadana en el desarrollo territorial: Una mirada a los procesos de planificación a escala parroquia. Caso San Andrés – Ecuador.

# **Autor:** Alejandro Campaña

# **Resumen**

La presente investigación analiza la incidencia de la participación ciudadana en la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) como herramienta para la planificación del desarrollo territorial en la Parroquia San Andrés perteneciente al cantón Píllaro, provincia de Tungurahua.

Tomando como punto de partida el planteamiento que la participación ciudadana en la elaboración de los PDyOT fortalecería la construcción de políticas pensadas desde los actores del territorio y contribuiría a reducir los niveles de pobreza en la parroquia, se incorpora una investigación experimental tomando como principales principios teóricos la producción del espacio propuesta por Henry Lefevbre, la teoría de la planificación de Fernando de Córdova y el ordenamiento territorial como herramienta para diagnosticar, planificar y gestionar el territorio mediante espacios participativos liderados por actores incorporados dentro del territorio.

La metodología propuesta corresponde a un levantamiento de información cuantitativa y cualitativa mediante la realización de encuestas y entrevistas en puntos focalizado tomando como punto de partida el análisis de documentación respecto a la zona de estudio. Estos métodos fueron diseñados para entender los procesos de gestión bajo los cuales se construyen los PDyOT durante los periodos administrativos comprendidos entre 2015-2019 y 2019-2023, así como también niveles y mecanismos de participación ciudadana en la elaboración de estos planes dentro de la parroquia, en función a los marcos normativos vigentes dentro del contexto ecuatoriano.

Los resultados indican que la participación de los pobladores durante la elaboración de los PDyOT fue escasa, con limitados espacios para exponer ideas y debatir sobre proyectos, todo esto, durante los procesos de toma de decisiones y planificación del territorio. Adicional a esto, se identificó la falta de conocimiento de las autoridades respecto a marcos normativos requeridos para la producción de estos planes y como esta deficiencia crea una brecha con la población en general para generar espacios de diálogo, proposición y consenso sobre temas referentes al desarrollo de la parroquia.

Se concluye que la participación ciudadana puede convertirse en una herramienta para cambiar viejos modelos de planificación top-down, en los cuales los técnicos y las autoridades conducen el diseño y ejecución de proyectos. En este contexto, resulta un gran reto, dentro de la administración pública, brindar la información y las herramientas necesarias para que existan espacios participativos en los que la población lidere la construcción de lo que desea sobre su territorio y que su presencia en estos procesos no sea utilizada para cumplir requisitos burocráticos establecidos en las normativas ecuatorianas vigentes.

**Bibliografía**

Actualización Del Plan De Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquia Rural de San Andrés, 431 (2019)

Bermeo, Francisco Enríquez. 2019. “Territorialización de La Política Pública y Gobernanza.”

Blanco, Jorge. 2007. “Espacio y Territorio: Elementos Teórico-Conceptuales Implicados En El Análisis Geográfico.” In *Geografía: Nuevos Temas, Nuevas Preguntas*, 37–64.

Bouchillou, Etienne. 2016. “El Desarrollo Territorial. Una Respuesta Emergente a La Globalización.” *Eutopía - Revista de Desarrollo Económico Territorial*, no. 10: 131. https://doi.org/10.17141/eutopia.10.2016.2533.

Canto Chac, Manuel. 2008. “Gobernanza y Participación Ciudadana En Las Políticas Públicas Frente Al Reto Del Desarrollo.” *Politica y Cultura*, 9–37.

Carrion, Andrea, María Fernanda Lopez, and Maria José Montalvo. 2019. “Hacia La Construcción de Un ‘Espacio Estatal’: El Territorio En La Planificación Del Desarrollo En Ecuador, 2007-2017.” In *Territorialización de La Política Pública y Gobernanza*, 35–66.

Chonchol, Jacques. 1980. “Globalización , Pobreza y Agricultura Familiar,” 184–96.

Clark, Patrick. 2015. “Tungurahua: Un Caso Ejemplar Del Dearrollo Económico En Ecuador.” In *Desarrollo Territorial En Ecuador*, 37–56. http://www.congope.gob.ec/wp-content/uploads/2016/07/Desarrollo-Territorial-.pdf.

*Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD)*. 2019. http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/05/COOTAD.pdf.

*Codigo Organico de Planificación y Finanzas Publicas*. 2010.

*Constitución del Ecuador*. 2008.

Correa Delgado, Rafael. 2009. *Decreto Ejecutivo 1577*.

Escobar, Arturo. 2004. “El Lugar de La Naturaleza y La Naturaleza Del Lugar: ¿globalización o Postdesarrollo?” In *La Colonialidad Del Saber: Eurocentrimso y Ciencias Sociales Perspectivas Latinoamericanas*, 113–43.

Fernandez de Cordova, Manuel Benabent. 2014. *Introducción a La Teoría de La Planificación Territorial*.

Finot, Iván. 2001. “Descentralización En América Latina: Teoría y Práctica.” *Gestión Pública*, 133.

García, Hernández, Cynthia A. Martínez Garrido, Naiara Martín Martín, and Lorena Sánchez Gómez. 2013. “La Entrevista Metodología de Investigación Avanzada,” 1–20. http://www.uca.edu.sv/mcp/media/archivo/f53e86\_entrevistapdfcopy.pdf.

Guerrero Quimbiulco, Giovanny Darío, and Jorge Patricio Romero Galarza. 2021. “Participación Ciudadana En Los Planes De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial De La Ciudad De Ibarra En Ecuador.” *Axioma* 1 (24): 21–27. https://doi.org/10.26621/ra.v1i24.668.

Guedes dos Santos, Jose Luis, Elsa Lucia Escalante Barrios, Elizabeth Creamer, and Anthony Onwuegbuzie. 2020. “Investigación de métodos mixtos en América Latina : Iniciativas y Retos,” 2020–2022.

Gómez Orea, Domingo. 2008. *Ordenación Territorial*. 2nd ed.

Lafuente Ibañez, Carmen, and Ainhoa Marin Egoscozábal. 2008. “Metodologías de la investigación en las ciencias sociales: fases, fuentes y selección de técnicas.” *Revista EAN*, no. 64: 5–18.

Lefevbre, Henri. 1974. *La Producción Del Espacio*. https://doi.org/10.2307/j.ctt201mp2s.7.

*Ley orgánica de ordenamiento territorial, uso y gestión de suelo*. 2016. Vol. LOOTUGS.

Lira, Luis. 2006. *Revaloración de La Planificación Del Desarrollo*.

Lopez Sandoval, María Fernanda. 2015. “El Sistema de Planificación y El Ordenamiento Territorial Para Buen Vivir En Ecuador.” *Geousp - Espaço e Tempo* 19: 296–311.

Manzanal, Mabel. 2007. “Territorios En Construcción : Actores, Tramas y Gobiernos.” *Colección “Trabajo, Integración y Sociedad,”* 284 p.

Martínez, D., & Clark, P. (2015). *Desarrollo Territorial en Ecuador: situación actual y perspectivas*. http://es.slideshare.net/gides/desarrollo-territorial-en-colombia-9952876

Massey, Doreen. 2004. “Lugar, Identidad y Geografías de La Responsabilidad En Un Mundo En Proceso de Globalización.” *Treballs de La Societat Catalana de Geografia* 57: 77–84. https://doi.org/10.2436/tscg.v0i57.54650.

Massiris Cabeza, Angel. 2008. “Gestión Del Ordenamiento Territorial En América Latina: Desarrollo Recientes.” *Proyeccion* 1 (4): 34. http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos\_digitales/3238/massirisproyeccion4.pdf.

———. 2016. “Retos Del Ordenamiento Territorial En Contextos de Descentralización u Autonomia En America Latina.” , 19.

Morandé, Felipe. 2016. “A Casi Tres Décadas Del Consenso de Washington ¿Cuál Es Su Legado En América Latina?” *Estudios Internacionales (Santiago)* 48 (185): 31–58. https://doi.org/10.5354/0719-3769.2016.44553.

Natera Peral, Antonio. 2005. “Nuevas Estructuras y Redes de Gobernanza.” Revista Mexicana de Sociologia 4: 755–91.

Ponce, Alejandro. 2005. “Tecnicas de procesamiento de datos en censos y encuestas.”

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Santiago de Pillaro, 571 (2015).

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia San Andrés, 287 (2015).

SENPLADES. 2011. Guía de Participación Ciudadana En La Planificación de Los GAD. http://www.eloro.gob.ec/wp-content/uploads/2013/07/participacion-ciudadana-planificacion-GAD.pdf.

Torre, André. 2016. “El Rol de La Gobernanza Territorial y de Los Conflictos de Uso En Los Procesos de Desarrollo de Los Territorios.” Revista Geográfica de Valparaíso 53: 7–22. http://andre-torre.com/pdf/PDFpub311N1.pdf.

Vivanco Cruz, Lorena. 2013. “La Participación En La Formulación de Los Plandes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.”