**“Análisis de la gestión de proyectos y la participación social en el desarrollo rural:**

**evaluación por medio del Índice de Cumplimiento de Metas (ICM-Sigad) en 4**

**categorías de proyectos y de los mecanismos de participación en la planificación del**

**desarrollo del Gobierno Parroquial de Juan Montalvo, Carchi-Ecuador, 2014-2021”.**

**Segundo Telmo Tapia López**

**Geografía, ciencias de la vida y el ambiente y gestión del riesgo**

**Participación ciudadana como aporte a la planificación territorial**

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales propician la consecución de los planes, programas y proyectos de desarrollo rural y ordenamiento territorial, a través de una gestión pública eficaz. Para la elaboración, ejecución y evaluación de proyectos, así como para el análisis institucional de los GADPR se ha propuesto considerarlos como un gobierno local, lo que implica una revisión de las perspectivas y conceptos que involucran el desarrollo de la dinámica local (Naranjo 2010; Díaz 2014).

En este sentido, la gestión de proyectos se debe comprender como la combinación entre técnicas y herramientas que son el resultado de buenas prácticas y lineamientos internacionales, que permiten asegurar la consecución de los objetivos específicos del proyecto (Siles y Mondelo 2016; Díaz, 2018). Adicionalmente, la participación ciudadana tiene la capacidad para incidir en el territorio, no simplemente como un discurso político o una retórica de buenas intenciones, sino que permite “...expresar decisiones que sean reconocidas por el entorno social y que afectan a la vida propia y/o a la vida de la comunidad en la que uno vive” (Roger Hart 1993, 5).

Sobre la base de dichos preceptos, en esta investigación se analizó la gestión de

proyectos y el ejercicio de ciertos mecanismos de participación en la planificación del

desarrollo parroquial de Juan Montalvo entre el período 2014-2021. La Constitución,

el Código de Organización Territorial o de Planificación y Finanzas Públicas, establecen que los gobiernos parroquiales rurales incorporen la participación social y la gestión de proyectos como herramientas para cristalizar la planificación bajo un esquema participativo, y que se operativizan en su plan de desarrollo y ordenamiento. (CRE, COOTAD, COPYF, PDOTJM). Se planteó como interrogante central del estudio de caso, la relación que puede tener una gestión de proyectos con participación social en el desarrollo rural de la parroquia Juan Montalvo, en el cantón Mira, provincia de Carchi.

El objetivo general fue analizar la gestión de proyectos a cargo del GADPR de Juan Montalvo, revisando indicadores reportados en el sistema nacional de información para los gobiernos autónomos (Sigad) y su nivel de cumplimiento, según el índice de cumplimiento de metas (ICM) para el período reportado, lo que permitió verificar el porcentaje de cumplimiento de metas de los proyectos ejecutados por el GADPR de Juan Montalvo y medir el nivel de gestión de proyectos de acuerdo a sus diferentes categorías y presupuestos.

La estrategia metodológica utilizada en esta investigación se basó en técnicas de análisis

mixto, con un enfoque de análisis cuantitativo para la evaluación de ICM y determinación del nivel de gestión de los proyectos, así como para determinar la frecuencia de uso de los nuevos mecanismos de participación en el gobierno de cercanía. También se emplearon técnicas y herramientas cualitativas para la revisión documental y sistematización, así como para el análisis comparativo de mecanismos. Para la recopilación de la información se utilizaron herramientas de sistematización, como fichas y se aplicó una entrevista semiestructurada a informantes calificados en los aspectos de participación social.

Se encontró que el componente sociocultural es la categoría de proyectos que contempla la mayor inversión durante el periodo 2014-2021 (54% del presupuesto total/$ 111.536,82) y que puede asociarse a variables de participación social. La categoría de infraestructura ocupa el segundo lugar (35% del presupuesto total/$ 71.463,77), correspondiendo a esfuerzos de la institución por desarrollar proyectos de regeneración urbana, turística, adoquinado, escenarios deportivos entre otros.

Adicionalmente, para verificar la participación ciudadana en el desarrollo de la gestión institucional y local del GADPR de Juan Montalvo, se midió la frecuencia de participación en los procesos de institucionalización del desarrollo rural, desde la perspectiva de articulación del GADPR de Juan Montalvo y la ciudadanía como actor principal del territorio. Los presupuestos participativos, asambleas y audiencias públicas se realizan una o dos veces al año para cumplir el requisito de la institución. La frecuencia con la que se llevaron a cabo los Cabildos Populares, fue de 45 veces durante el periodo de análisis, lo que demuestra que las prácticas locales previas, se mantiene vigente en la sociedad.

Se concluye que la relación entre la gestión de los proyectos ejecutados por el GADPR de Juan Montalvo en el período de análisis es de significativa incidencia en el desarrollo rural, considerando como referencia el diagnóstico y contexto inicial, puesto que la participación ciudadana resultó decisiva en la planificación del desarrollo parroquial y el acompañamiento de la gestión institucional, cuyos resultados también permiten identificar el impacto que surge en el territorio parroquial posterior a la ejecución de varias categorías de proyectos en los diferentes ejercicios fiscales 2014-2021.

**Palabras clave:** gestión de proyectos, GAD, parroquias rurales, participación, Juan Montalvo – Carchi.

**Bibliografía**

 Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, acceso el 11 de noviembre de 2022,https://www.cpccs.gob.ec/participacion-ciudadana-y-control-social/promocion-de-la-participacion/mecanismos-de-participacion/.

COOTAD, de 19 de octubre del 2010, Por el que se aprueba el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, (Registro Oficial Suplemento 303).

COPYF, de 14 de octubre de 2010, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, (87 fojas utiles).

Diaz Aldret, Ana. 2014. Gobiernos Locales. Siglo veintiuno editores; 1est edición (1 de enero 2014).

Diaz Villavicencio, Guillermo. 2018. Gestión de Proyectos Rurales Enfoque para el Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria. Federal University of Latin American Integration UNILA.

Fernandez L, Juan. Fernández María Ignacia e Isidro Soloaga. 2019. Enfoque territorial y Análisis Dinámico de la Ruralidad: Alcances y Limites para el diseño de Políticas de

Desarrollo Rural Innovadoras en América Latina y el Caribe. Documentos de Proyectos (LC/TS.2019/65, LC/MEX/TS.2019/16), Ciudad de México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

José, María, Grimaldo, Carlos, Marcela, Guadalupe Tobar y Xavier Izco. 1997. “Enfoques Participativos para el Desarrollo Rural”. DDICA. 011132.

Lledó, Pablo y Gustavo Rivarola. 2007. Gestión de Proyectos. Buenos Aires: Prentice Hall-Pearson Education 2007.

LOPC, Registro Oficial Suplemento 175, de 20 de abril de 2010, ley orgánica de

participación ciudadana.

PDOTJM 2019-2023, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Juan Montalvo 2019-2023. (Resolución GADPRJM 001, de 20de noviembre del 2020)

Secretaria Nacional de Planificación del Ecuador, acceso el 13 de agosto de 2022,

<https://www.planificacion.gob.ec/sistema-de-informacion-para-los-gobiernos-autonomos-descentralizados/>.

Sepulveda, Sergio, Adrian Rodriguez, Rafael Echeverri y Melania Portilla. 2003. El Enfoque Territorial del Desarrollo Rural. San José Costa Rica. Agosto 2003.

Siles, Rodolfo y Ernesto Mondelo. 2016. Gestión de Proyectos de Desarrollo. Banco Interamericano de Desarrollo. Guía de Aprendizaje.