

El concepto de cadena de valor como herramienta para la construcción de una línea base: El caso de la Política de Envejecimiento y Vejez de Bogotá

La construcción de líneas base, como soporte para el diseño, formulación y evaluación de las políticas públicas, está ampliamente reconocida, tanto entre la comunidad académica como por los tomadores de decisión de política. Sin embargo, no son pocas las políticas formuladas sin contar con el respaldo de una línea base adecuadamente construida. El concepto de cadena de valor en los procesos de evaluación de programas y proyectos de política pública es ampliamente utilizado como herramienta que contribuye en la construcción de un entendimiento común de los programas y proyectos. En este trabajo se presenta un nuevo enfoque para la construcción de líneas base de políticas, a partir del concepto de cadena de valor de la política y se describe el proceso desarrollado para la actualización y complementación de la línea base de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez - PPSEV del Distrito Capital de Bogotá. A partir de los planes operativos y de acción que materializan la formulación de la PPSEV, se construye la cadena de valor de la política; lo que permite la identificación de los componentes de la cadena de valor (insumos, procesos, productos, efectos e impactos de la política); así como potenciales indicadores que serían incluidos en la línea base de la PPSEV. Gracias a este enfoque se actualizó y complementó la Línea Base de la PPSEV, de tal forma que respondiera a la estructura de la política, es decir se identificaron indicadores que dieran cuenta de las condiciones de la población objeto de análisis por cada una de las líneas de derecho definidas por la política. La utilización del concepto de cadena de valor, permite a los formuladores de política la identificación de indicadores potenciales a la luz de la estructura de la política y en diferentes niveles; así como la determinación de vacíos de información y de acciones de política.

Palabras claves: Políticas públicas; Política social de envejecimiento y vejez; Cadena de valor; Línea base; Bogotá.