III Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales

Área temática: Estudios estratégicos, seguridad y conflicto

Título: Territorio y contrabando en la frontera sur de Perú (2000-2014)¹

Autores: Almendra Guzmán Rivas, Guillermo Prieto Espinoza y Katherine Sarmiento Viena

Abstract:

La presente ponencia tiene un doble objetivo. Por un lado, pretende identificar y caracterizar las principales rutas de contrabando existentes en la frontera sur de Perú con los países de Chile y Bolivia según el tipo de mecanismos de flujo de los bienes (magnitud y forma de movilización), el vínculo que se establece con la infraestructura existente (carretera, puestos fronterizos, entre otros) y la acción del Estado a través de los puestos de control y operativos realizados. Por otro lado, nos interesa ver como para el mismo periodo de análisis el Estado ha implementado una serie de Políticas Públicas orientadas a la reducción del contrabando. Sin embargo, como se va a señalar, estas políticas parten de una serie de limitaciones en la comprensión y definición del contrabando como fenómeno social que se articula con dinámicas sociales y territoriales existentes. Además, es necesario señalar que el contrabando articula dimensiones legales, ilegales e informales; por lo que las rutas identificadas no se reducen solo a su dimensión ilegal. Los objetivos planteados permiten explicitar el vínculo entre un mercado ilegal específico (contrabando) y las fronteras como sistema complejo de carácter multiescalar. Para cumplir estos objetivos, se utilizaron las siguientes fuentes de información: la recopilación y análisis de información periodística para el periodo 2000-2014 de un diario de circulación nacional, así como información secundaria proveniente de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT) y la Sociedad Nacional de Industrias, las dos únicas instituciones que realizan estimaciones de forma oficial. En la misma línea, revisaremos los planes y estrategias diseñados desde las instituciones estatales y las múltiples comisiones multisectoriales que se han formado con el fin de abordar la problemática del contrabando.

Realizar una aproximación a este tema resulta de especial relevancia ya que aún cuando, según estimaciones de la SUNAT, el contrabando bordea los 480 millones de dólares, de los cuales la frontera sur representa alrededor del 73.54%, la literatura especializada al respecto es escasa². Así como la información oficial con que se cuenta es resultado de indicadores poco precisos y no ha sido actualizada en los últimos 5 años. Incluso las únicas estimaciones con que se cuenta se han realizado sobre la base de una división por zonas poco precisas. En síntesis, la propuesta que planteamos constituye un esfuerzo en aproximarnos a un tema cuyo abordaje se ha restringido a comprender el contrabando en su carácter de actividad ilegal, mas no a partir de las dinámicas socio territoriales que articula en zonas de frontera

¹ La ponencia se basa en resultados preliminares del proyecto "Explorando la economía política de la violencia en los sistemas fronterizos de América Latina" coordinado por el IDRC - FLACSO - Ecuador, para el componente de estudio para el caso de Perú a cargo de un equipo de trabajo en la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP).

² Entre las aproximaciones más recientes, se encuentran las de Prado (2009) y Vela (2011) sobre la frontera Perú-Ecuador; la de Chavarria, Casquero & Martínez (2012) para la frontera Perú-Chile; y no existen aproximaciones recientes a las dinámicas de contrabando en la frontera Perú-Bolivia.