III Congreso Latinoamericano y Caribeño de Ciencias Sociales

Políticas de transporte público y su efecto sobre la equidad. Mecanismos tarifarios de base universal, grupo socioeconómico y territorial-temporal en Montevideo

Diego Hernández (Universidad Católica del Uruguay)

Las ciudades latinoamericanas se enfrentan a múltiples desafíos en materia de movilidad cotidiana. Dos de ellos son cruciales: la creciente congestión fruto del aumento explosivo del parque automotor privado y la provisión de transporte público de calidad, entre cuyos usuarios se encuentran los sectores más vulnerables a la pobreza urbana. Esta ponencia se enmarca en el segundo, con independencia de su inexorable interacción causal con el primero. Su pregunta general es la forma en que las políticas de transporte público en la ciudad de Montevideo impulsan –o no- mayores niveles de equidad y mejora de calidad de vida de los ciudadanos.

La capacidad de las personas para superar las distancias geográficas entre un punto y otro de la ciudad y así aprovechar las oportunidades y recursos que ésta despliega en su territorio es decisiva para su bienestar. Uno de los elementos que la definen es la capacidad de pago por transporte público. Un individuo puede residir en una zona con excelente acceso a la red de transporte público, pero si no puede pagar la tarifa para utilizarla no podrá aprovecharla. Un sistema de transporte público que excluya a los pobres urbanos porque éstos no pueden pagar por el servicio tiene consecuencias severas sobre el bienestar de estos sectores y la equidad socioterritorial. Esta variable es pues central para entender la movilidad, más aún para América Latina cuyas ciudades presentan altos porcentajes de viajeros que tienen al transporte público como su única opción para realizar viajes a distancias no caminables.

La capacidad de pago depende de los ingresos del hogar así como de la tarifa que se paga. Claro está que generalmente no existe una única tarifa y puede suceder que dos personas paguen –debido a determinado rasgo socioeconómico o territorial- tarifas diferentes. Es justamente, sobre cómo se distribuyen los beneficios que surgen de la estructura tarifaria entre distintos estratos socioeconómicos que este trabajo presenta resultados. De esta forma, es posible conocer cuán progresivo o regresivo –pro equidad o no- son los dispositivos tarifarios implementados por la autoridad municipal. Concretamente, luego de describir la estructura tarifaria en Montevideo, se estudiará el patrón de distribución de beneficios de tres grupos de dispositivos: mecanismos de base universal (asociado al perfil general del usuario de transporte público y los subsidios generales a la tarifa); mecanismos con selección por categoría socioeconómica (principalmente selección por estatus ocupacional) y mecanismos de base geográfica y temporal (asociados a boletos anclados a un territorio específico así como ofertas de tarifas planas y semi-planas). Para cada grupo se realizará análisis de concentración de acuerdo al perfil socioeconómico de los beneficiarios de cada dispositivo. La evidencia empírica permitirá discutir las implicancias para la movilidad cotidiana de diversos estratos de cada mecanismo tarifario y pondrá sobre el tapete varias tensiones que emergen a la hora de conciliar distintos objetivos de política pública. También permitirá identificar un conjunto de medidas que, siendo pro-equidad, no necesariamente implican el desembolso de subsidios por parte del estado.