Agendas locales para la gestión del cambio climático en ciudades intermedias de América Latina

Diana Calero
Andrea Carrión
Pere Ariza-Montobbio

Noviembre.2020

Cuatro ciudades intermedias de la región andina:

Pasto

Iquitos

Santo Domingo de los Tsáchilas

Santa Cruz de la Sierra

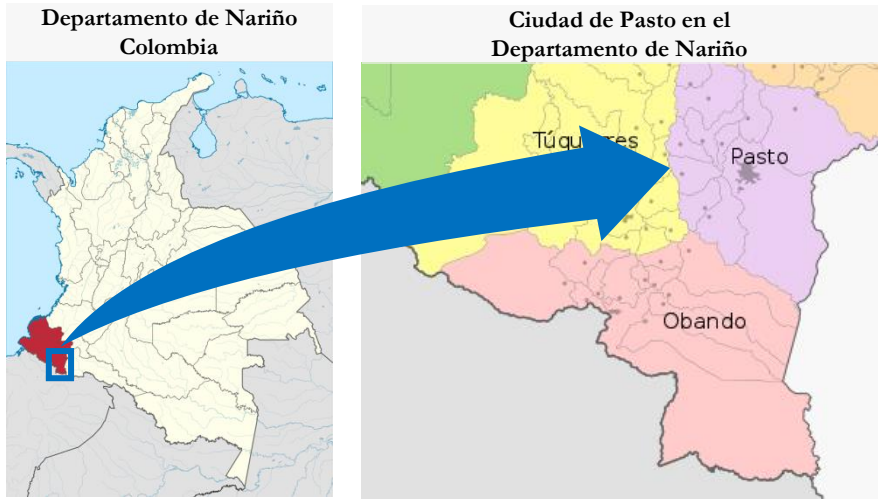
De lo nacional a lo local (1):

Criterios	Colombia	Ecuador	Perú	Bolivia
Normativa nacional sobre cambio climático	Ley No. 193 (2008)	Ninguna específica. COA (2017) y su Reglamento (2019)	Ley Marco sobre Cambio Climático N° 30754 (2018) Reglamento (2019)	Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien - Ley 300 (2012)
Políticas nacionales de cambio climático	• Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono • Plan Nacional de Adaptación de Cambio Climático • Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal Evitada	• Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC)	• Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) • Plan de Acción de Adaptación y Mitigación frente al Cambio Climático	• Mecanismo Nacional de Adaptación al Cambio Climático • Estrategia Nacional Bosque y Cambio Climático
Instrumentación de la norma nacional en la planificación local	Planes integrales de gestión de cambio climático territoriales (PIGCCT) a nivel departamental	Inclusión de criterios de cambio climático en planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT)	Estrategias regionales de cambio climático (ERCC)	Ninguno

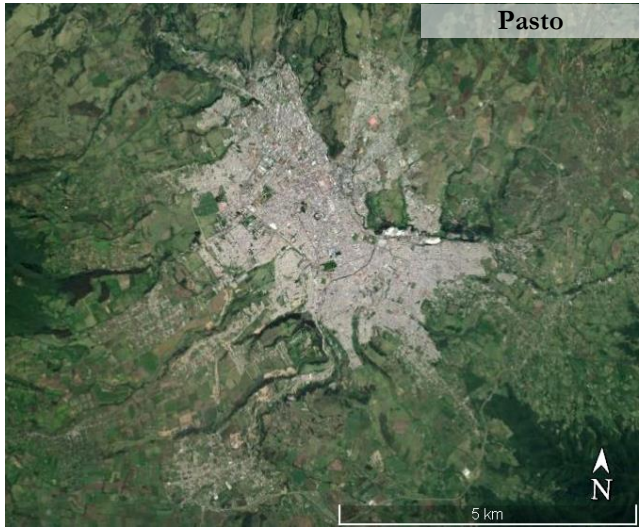
De lo nacional a lo local (2):

Criterios	Colombia	Ecuador	Perú	Bolivia
NDC	iNDC (2015) NDC (2018) Ratificación AP (2018)	iNDC (2015) NDC (2019) Ratificación AP (2017)	iNDC (2015) NDC (2016) Ratificación AP (2016)	NDC (2016) Ratificación AP (2016)
Componente urbano y territorial en las NDC	Enfoque en sectores que se desenvuelven principalmente en contextos urbanos (priorización de seis sectores de la economía nacional). Determina la necesidad de incluir criterios de cambio climático en los instrumentos de planificación y desarrollo, con pertinencia territorial.	Contempla iniciativas de mitigación para ciudades grandes. Asentamientos humanos son abordados como sector de adaptación. Mecanismos de coordinación entre los niveles de gobierno nacional y subnacional son implícitos.	Promoción de ciudades resilientes. El alcance de algunos sectores priorizados para adaptación y mitigación en la NDC incluye actividades asociadas a ciudades. Inclusión obligatoria de medidas de adaptación y mitigación en los instrumentos de planificación subnacionales y locales.	Integra los enfoques de adaptación y mitigación, con medidas dirigidas a ciudades, aunque sin referencias explícitas. Se conceptualizó a partir del Plan de desarrollo económico y social. Este último se articula con los planes de desarrollo, departamentales y municipales.

Pasto, Colombia:

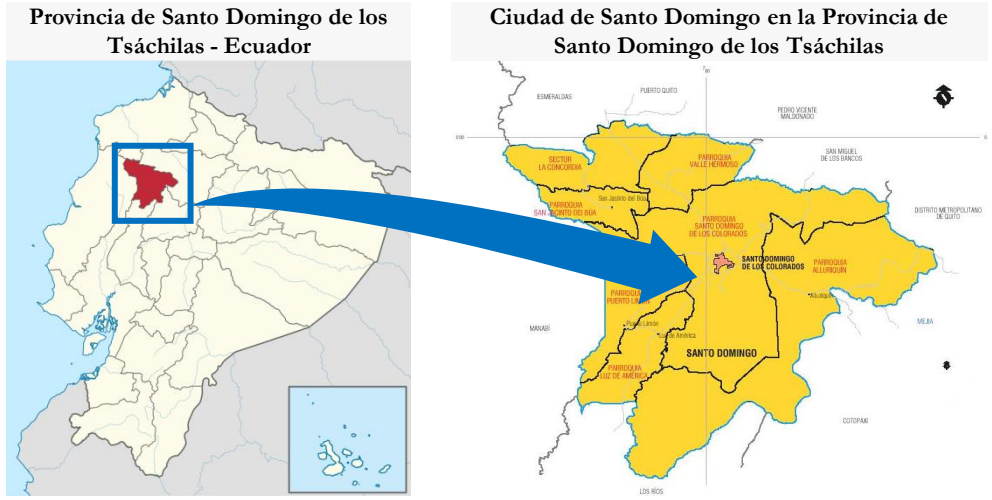


352.326 hab.
1.273 mm lluvia
2.400-2.800 msnm
10-25°C
Clima tipo Csb



- Paradigma nacional de desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono.
- Andamiaje para dar respuesta a los desafíos del cambio climático: políticas, estrategias e instituciones a nivel nacional y local.
- Los planes de Pasto (PDM-POT) están alineados a los objetivos climáticos nacionales y departamentales. La incidencia de la participación ciudadana ha sido clave para posicionar principios rectores de la planificación municipal.
- Programas y redes: Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (BID). Pacto Mundial de Alcaldes por el Clima y la Energía en América Latina y el Caribe (GCoMLAC).
- **Instrumento: Programa Pasto sostenible y resiliente dentro del Plan de desarrollo municipal Pasto La Gran Capital 2020-2023.**

Santo Domingo de los Tsáchilas, Ecuador:



368.013 hab. (prov.)
2.500 mm de lluvia
100-1800 mnsm
15-30°C
Clima tipo Af-Am

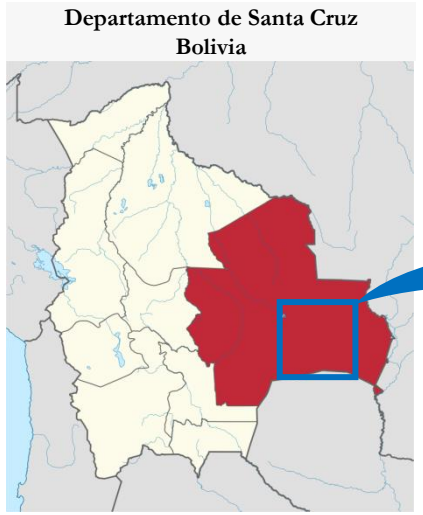
- Directrices nacionales para incluir criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de todos los niveles de gobierno.
- Eventos climáticos extremos.
- Debate local sobre los ODS (financiado por la UE). Proyecto para la formulación de estrategias provinciales de cambio climático, promovido por el CONGOPE (financiado por la UE). Introducen la temática ambiental y de cambio climático en el discurso local.
- Mayor preocupación de la autoridad provincial (promoción de iniciativas de conservación de bosques, reciclaje y espacios ciudadanos). Emergencia de grupos locales pro-ambiente.
- **Instrumentos: Estrategia provincial de cambio climático 2020-2030. Plan de desarrollo y ordenamiento territorial provincial 2020-2024.**

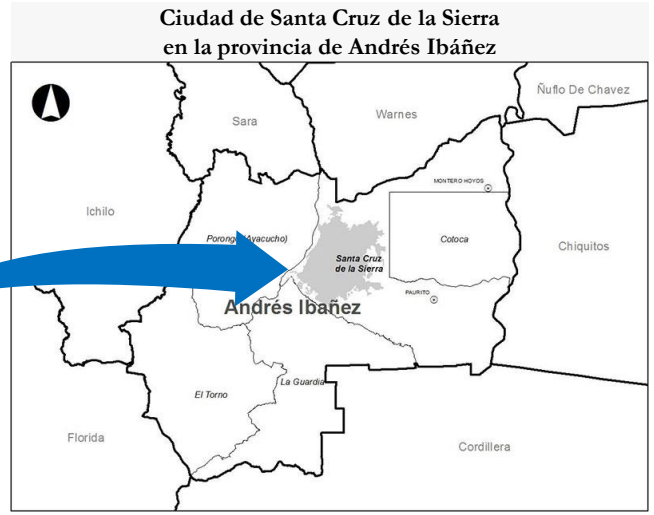
Iquitos, Perú:

413.556 hab.
2.857 mm de lluvia
85-115 msnm
21-32°C
Clima tipo Af

- Marco nacional, estructura institucional y responsabilidades establecidas para la planificación del cambio climático, con énfasis en el nivel regional de gobierno. Sustantiva concentración de actores y redes climáticas en Lima.
- Eventos climáticos extremos.
- Deforestación de bosques amazónicos del entorno como proceso divorciado de la dinámica de la ciudad de Iquitos. Normativa urbana: zonificación del uso del suelo, rehabilitación del centro y control de la expansión urbana. Respuestas reactivas ante desastres.
- Actores no estatales y la cooperación internacional inciden en las políticas sociales, económicas y de conservación de Iquitos, incluyendo el cambio climático.
- **Instrumento: Plan de desarrollo urbano sostenible de Iquitos 2011-2021.**

Santa Cruz de la Sierra, Bolivia:





1'454.539 hab.
1,251 mm de lluvia
300-600 msnm
15-30°C
Clima tipo Af

- Ley nacional y NDC: marco teórico para la política de acción climática, con limitada operativización en lo local. Conflictos con ONGs y actores privados.
- Eventos climáticos extremos. El programa departamental de cambio climático hace hincapié en el diagnóstico de los peligros y se centra en los sistemas de alerta temprana. La cooperación internacional (GIZ) ha impulsado en gran medida el programa.
- A nivel municipal – urbano, las ONGs, organizaciones locales, movimientos sociales, universidades y cooperación internacional promueven acciones climáticas puntuales, en un marco local incipiente.
- **Instrumentos: Programa de adaptación y mitigación del cambio climático en el marco del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social de Santa Cruz 2013-2025. Plan territorial de desarrollo integral del Municipio de Santa Cruz de la Sierra 2016-2020.**

Acción climática local:

SIMBOLOGÍA:

- Herramientas de gestión urbana - territorial del cambio climático
- Herramientas para la formulación de planes de acción climática
- Proyectos de financiamiento climático

Normativa en materia de acción climática

Gobernanza climática y plataformas multi-actor

Guía para intervenciones sobre cambio climático en ciudades intermedias

Especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador

Santo Domingo de los Tsáchilas, Ecuador: Financiamiento climático para reemplazar el modelo convencional de producción porcícola a un sistema alternativo de cama profunda en Santo Domingo de los Tsáchilas

Pasto, Colombia: Generación de un modelo y portafolio de gestión climática para la ciudad de San Juan de Pasto

Iquitos, Perú: Construyendo la ruta para la elaboración del Plan local de cambio climático de Iquitos

Santa Cruz de la Sierra, Bolivia: Tiluchi ciclista: conectando gente y biodiversidad para la acción climática en Santa Cruz de la Sierra