



WEBINAR
**“FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO PARA GOBIERNOS LOCALES
DE AMÉRICA LATINA Y ECUADOR”**

20 de noviembre de 2019 - 11h00 a 12h30 – AME & FLACSO Ecuador

SISTEMATIZACIÓN

Contenido

1. Objetivo general:.....	1
2. Agenda	2
3. Perfil/experiencia de los expositores:.....	3
4. Perfil de los participantes.....	3
5. Resumen de contenidos, debates y aportes:.....	4
5.1. “Panorama general sobre el financiamiento climático: retos y oportunidades para gobiernos subnacionales” Carola Mejía, GFLAC-OLAC.....	4
5.2. “Facilitando el acceso a financiamiento climático para municipios: la experiencia de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)” Carlos Amanquez, RAMCC	6
5.3. “Oportunidades para el acceso a financiamiento climático para gobiernos locales en Ecuador desde la banca pública” Miguel Herrera, AFD-DSE Consultores.....	9

1. Objetivo general:

Contribuir al fortalecimiento de capacidades sobre financiamiento climático de gobiernos locales de Ecuador, así como de líderes y lideresas latinoamericanas que forman parte de la Especialización en Liderazgo, Cambio Climático y Ciudades de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).



2. Agenda

20 DE NOVIEMBRE DE 2019		
Hora	Actividad	Responsable
11:00 – 11:05	Bienvenida	Andrea Carrión (FLACSO) Magdalena Alvarez (AME)
11:05 – 11:10	Introducción	Diana Cárdenas (B4Future / ClimaLíderes / FLACSO)
11:10 – 11:30	Presentación 1. “Panorama general sobre el financiamiento climático: retos y oportunidades para gobiernos subnacionales”	Carola Mejía (GFLAC/OLAC)
11:30 – 12:00	Presentación 2. “Facilitando el acceso a financiamiento climático para municipios: la experiencia de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)”	Carlos Amanquez (RAMCC)
12:00 – 12:15	Presentación 3. “Oportunidades para el acceso a financiamiento climático para gobiernos locales en Ecuador desde la banca pública”	Miguel Herrera (AFD/DSE Consultores)
12:15 – 12:25	Espacio de preguntas	Diana Cárdenas
12:25 – 12:30	Cierre	Andrea Carrión Magdalena Alvarez
Sistematización: Diana Cárdenas		
Link grabación: https://www.youtube.com/watch?v=IVSiM8FIAhA		

3. Perfil/experiencia de los expositores:

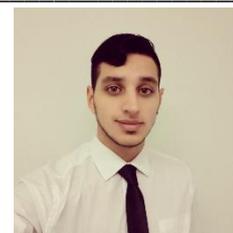


Carola Mejía

Economista y Máster en Desarrollo Económico, con especialidad en Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente. Es Coordinadora de Procesos Regionales del Grupo de Financiamiento Climático para América Latina y el Caribe (GFLAC) y Coordinadora del Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática (OLAC).

Carlos Amanquez

Coordinador de Comunicaciones y Relaciones Institucionales de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC). Director de Relaciones Globales del Senado de la Provincia de Buenos Aires. Especialista en Objetivos de Desarrollo Sostenible.



Miguel Herrera

Consultor en finanzas verdes y financiamiento climático. Es Ingeniero en Finanzas y Master en Cambio Climático y Negociación Ambiental con 13 años de experiencia en finanzas verdes en el sector bancario. Actualmente se desempeña como consultor en financiamiento climático para la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

4. Perfil de los participantes

La audiencia esperada corresponde principalmente a representantes de gobiernos locales (municipalidades) convocados por la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME) y a la comunidad de estudiantes de ELCCC interesados en conocer sobre las oportunidades, desafíos y experiencias en el acceso a financiamiento climático por gobiernos locales en América Latina y el Caribe (LAC) y Ecuador, mediante un evento en línea (webinar) a través de su conexión a la plataforma de AME. En el seminario virtual se registró un total de 45 inscritos, 22 hombres y 23 mujeres, de los que finalmente hubo 29 participantes, concentrados en representantes de gobiernos locales y la comunidad de estudiantes de ELCC como se detalla en la tabla siguiente:

Perfil	Total	%
Gobiernos locales inscritos	40	88.88
Estudiantes ELCCC inscritos	5	11.11
Gobiernos locales participantes	26	89.66
Estudiantes ELCCC participantes	3	10.34



5. Resumen de contenidos, debates y aportes:

De forma esquematizada se apuntan los contenidos centrales, se registran las preguntas a los expositores y sus respuestas:

5.1. “Panorama general sobre el financiamiento climático: retos y oportunidades para gobiernos subnacionales” Carola Mejía, GFLAC-OLAC

Principales temas abordados

- Necesidades de financiamiento climático:
 - o A nivel global se necesitan USD 7 trillones por año para transitar hacia modelos de desarrollo bajos en emisiones y resilientes al cambio climático.
 - o A nivel urbano, se estima una demanda global de entre US\$ 4.5-5.4 billones por año hasta 2030 para cubrir el costo de nueva infraestructura urbana sostenible.
- Desafíos en el acceso a financiamiento climático:
 - o Centralización de recursos: desafíos políticos y pocas alternativas de acceso directo.
 - o Poco conocimiento sobre fuentes e instrumentos disponibles: formatos y procesos asociados complejos, instrumentos innovadores (bonos verdes, mercados de carbono, impuestos al carbono).
 - o Se requiere apoyo para elaborar propuestas bancables.
 - o Poca capacidad de endeudamiento.
 - o Poca coordinación: entre niveles de gobierno para proyectos conjuntos y con el sector privado para promover APPs.
 - o Marco legal desfavorable para que los Municipios puedan crear e implementar nuevos impuestos.
- Opciones de financiamiento:
 - o Instrumentos de financiamiento: Préstamos, donaciones, garantías, créditos concesionales, asistencia técnica, capital de riesgo, seguros, pagos por resultados, subsidios, mercados de carbono, bonos verdes, etc.
 - o Fuentes de financiamiento: Instituciones de origen de los recursos que pueden ser nacionales, internacionales, públicas y privadas.
- Opciones sector público internacional:
 - o Bilateral: Cooperación alemana (GIZ, KfW, IKI), Cooperación Francesa (AFD), Cooperación Japonesa (JICA), Cooperación Suiza, Otras agencias de cooperación.
 - o Multilateral: CAF, BID, Banco Mundial, Fondos Climáticos Internacionales (GCF, GEF), Programa ONU-REDD.
- Opciones sector privado internacional: En 2018, 29 instituciones filantrópicas se comprometieron a canalizar USD 4.000 millones durante los próximos 5 años.
 - o Fundación Ford: El CC es uno de los 8 pilares temáticos de las subvenciones de la fundación, que ascienden a USD 500 millones anuales. Temas: a) control sobre la tierra y sus recursos, b) manejo responsable y sostenible de bosques y tierras rurales, c) gobernanza más efectiva y mayores derechos comunitarios sobre los recursos.
 - o Fundación Rockefeller: Apoya a través de subsidios a las siguientes áreas: salud, alimentación, energía limpia, ciudades resilientes e innovación.
 - o Breakthrough Energy Ventures (BEV): Fondo privado de inversiones en que Bill Gates participa como inversor con más de USD 1.000 millones para ayudar a compañías prometedoras en estas áreas: a) impacto climático; b) apalancamiento de recursos adicionales; c) proyectos científicamente posibles; d) valor agregado.



- Fundación Avina: Fundación latinoamericana que brinda apoyo en 9 áreas temáticas, entre ellas el CC. Promueve la acción climática por medio del fomento a la innovación y a la implementación de políticas y compromisos climáticos.
- Opciones sector público nacional:
 - Fondos Nacionales y Subnacionales
 - Banca Nacional de Desarrollo (Ej. BDE)
 - Bancos Comerciales Estatales
 - Fondos Concursables de Instituciones Públicas
 - Mecanismos innovadores (mercados de carbono, impuestos al carbono, bonos verdes)
- Opciones sector privado nacional:
 - Bancos Comerciales: Productos verdes
 - Alianzas Público – Privadas (APPs)
- ¿Qué buscan los financiadores?
 - Alineación estratégica: El Proyecto contribuye a los objetivos del programa del financiador.
 - Impacto climático: Potencial de reducción de emisiones de GEI y/o aumento de la resiliencia (impactos cuantificables).
 - Potencial para transformar: El Proyecto genera un cambio en voluntad política, creación de habilidades, es innovador.
 - Relación calidad-precio: El Proyecto maximiza los resultados por cada dólar invertido (costo-eficiencia).
 - Adicionalidad: El Proyecto no duplica esfuerzos.
 - Replicabilidad: El Proyecto puede ser replicado e implementado a mayor escala.
 - Sustentabilidad financiera: El Proyecto tiene una estrategia para sostenerse aún terminado el financiamiento.
 - Rentabilidad (retorno suficiente a la inversión) y riesgo crediticio aceptable.
 - Apalancamiento: Mobilización de recursos adicionales.
 - Impactos de desarrollo: Co-beneficios sociales, económicos, ambientales.
 - Capacidad de implementación: Experiencia previa, fortaleza técnica, plan de trabajo.
 - Identificación de riesgos: Se identificaron riesgos asociados al proyecto y se establecieron medidas para mitigarlos.
 - Cumplir con salvaguardas ambientales, sociales (para organismos internacionales).

Preguntas de los participantes

- ¿Cuál es el tiempo de intervención del Programa de Ciudades Intermedias GIZ, cuándo habrá una próxima intervención de GIZ y qué se requiere para ser considerados?
- La alianza APP, ¿Qué tan factible es en el país? ¿Qué mecanismos hay que seguir para lograrlo?
- ¿Qué opciones hay para conseguir fondos para el tema de desechos sólidos?
- Los GAD Municipales específicamente tienen 14 competencias de las cuales 9 están relacionados con cambio climático, urge la necesidad de conformar una red de apoyo. Nosotros estamos con una iniciativa con 44 municipios del territorio del pueblo cañari. ¿Los ponentes podrían apoyarnos con sus experiencias?
- ¿La AME podría actuar como ente asesor articular a los municipios para que accedamos a financiamiento climático?
- ¿Cuál es el procedimiento para acceder con AFD en el tema de estrategia de ciudades sostenibles respecto a las capacitaciones para la financiación de proyectos climáticos?

Respuestas y retroalimentación

- El Programa de Ciudades Intermedias GIZ tiene previstas sus actividades hasta junio de 2021. Para seleccionar a los municipios se realizó un proceso de selección en el que tenían que



- presentar un proyecto en temáticas relacionadas con desarrollo urbano sostenible y cambio climático. Los mejores proyectos fueron los seleccionados. Oficialmente no hay confirmación de una segunda fase de este programa.
- Las APP son instrumentos muy importantes y en Ecuador existe buenas condiciones, pero requiere de trabajo colaborativo. Es importante traer a la mesa al sector privado e identificar oportunidades en sectores de interés. Un ejemplo son los modelos ESCO. También a través de BID Lab se podría canalizar recursos para municipios con apoyo de la empresa privada.
 - Dependerá del tipo de proyecto, lo importante será demostrar el potencial de reducción de emisiones que se podría generar para poder solicitar financiamiento a fondos climáticos internacionales. Por ejemplo, para los proyectos de instalación de sistemas de captura y quema de metano en botaderos municipales, dependerá de la capacidad del botadero de generar metano y de capturarlo para que a través de la quema, éste pueda ser convertido en energía. De acuerdo con un reporte de Euroclima, 12 de 26 fondeadores financian proyectos en el sector de residuos. Otra posibilidad es buscar inversionistas privados, que puedan generar ganancia de la venta de la energía generada en el botadero y por tanto puedan considerar atractivo el negocio.
 - Dos experiencias muy buenas son la de la RAMCC en Argentina (que se presentó en el webinar) y la Red Chilena de Municipios frente al Cambio Climático (<https://www.redmunicc.cl/>). Se podría tratar de replicar algo así.
 - Sí, totalmente, es un buen articulador de los municipios y podría quizá buscar apoyo de Fundación Avina para asesoramiento respecto de cómo se podrían mejorar las capacidades de los municipios para acceder al fondo verde.
 - La AFD financia el programa de Ciudades con Futuro de CAF, y conozco que el procedimiento para recibir dicha asistencia técnica (que consiste en diagnósticos de inventarios de carbono y huella hídrica, además de la elaboración de un plan de acción con proyectos identificados) consiste solo en enviar una carta desde el Municipio a la CAF para ser considerados en el programa, a través del Proyecto Huella de Ciudades. Para obtener mayor información sobre el acceso directo a financiamiento de AFD sugiero ingresar a <https://www.afd.fr/es/page-region-pays/ecuador>

5.2. “Facilitando el acceso a financiamiento climático para municipios: la experiencia de la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)” Carlos Amanquez, RAMCC

Principales temas abordados

RAMCC: 210 Gobiernos locales + Secretaría Ejecutiva de 16 personas trabajando coordinadamente para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y adaptarse al Cambio Climático.

Compromisos de gobiernos locales frente al cambio climático:

- Inventarios municipales de Gases de Efecto Invernadero y mapeo de riesgos climáticos.
- Definición de objetivos de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Elaboración de Planes Locales de Acción Climática.

El Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía: 10.000 ciudades son parte de esta red mundial.

La RAMCC fue nombrada Coordinadora Nacional del Pacto de Alcaldes por el Clima y la Energía.

Objetivos de reducción propuestos por la RAMCC

- Definir una meta equivalente a la Contribución Nacional.
- Reducir al menos el 18% al 2030 en relación al escenario de referencia.
- Revisión y proponer el 45% al 2030 condicionada a financiamiento (COP 25)



¿Qué necesita un gobierno local para participar de líneas de financiamiento?

- Capacidades de diseño y planificación de proyectos financiables
- Capacidades para el acceso a diferentes formas y tipos de financiamiento
- Capacidades para la administración, ejecución e implementación de los fondos asignados
- Capacidades para monitorear, reportar, evaluar y verificar la aplicación de los fondos

¿Cómo construimos esas capacidades? Recomendaciones

- Previo a la solicitud de financiamiento climático, los gobiernos locales pueden requerir fondos de cooperación internacional de asistencia técnica para el diseño y formulación proyectos económica y técnicamente viables.
- Identificar fuentes externas de financiamiento climático (mapeo de actores).
- Realizar un mapeo de expertos o técnicos externos al gobierno local que puedan colaborar en el diseño y planificación del o de los proyectos.
- Reconocer las brechas (institucionales, regulatorias, financieras y técnicas) existentes a nivel local para el acceso al financiamiento climático.
- Vincularse con redes o espacios con experiencia en mecanismos y herramientas de financiamiento climático.
- Fortalecer los canales de comunicación interjurisdiccionales con los gobiernos nacional y provincial a fin de contar con información actualizada respecto a las líneas de apoyo y los fondos climáticos disponibles.
- Establecer alianzas estratégicas con otros gobiernos locales para incrementar la escala y el impacto de los proyectos.
- Vincularse con el sector privado y organizaciones de la sociedad civil o academia a fin de gestionar de forma conjunta fondos climáticos.
- Analizar las posibilidades de financiar los proyectos con aportes de dos o más organismos o fuentes financiadoras.
- Alinear prioridades locales con requisitos de organismos financieros globales y NDC.
- Conocer los instrumentos de mercado y los instrumentos regulatorios actuales.

¿Con quienes pueden vincularse los Gobiernos Subnacionales?

- Agencias de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- Embajadas
- Organismos Internacionales Gubernamentales
- Organismos Internacionales No Gubernamentales
- Universidades
- Fundaciones Privadas Nacionales e Internacionales
- Corporaciones o empresas (responsabilidad social empresarial, filantropía)

Principales Temáticas Financiadas en vinculación con el Cambio Climático:

- Energías renovables
- Eficiencia energética
- Gobernanza climática
- Recursos hídricos
- Gestión del riesgo
- Agricultura
- Transporte
- Seguridad alimentaria
- Conservación de bosques
- Zonas costeras
- Desarrollo urbano



Financiamiento climático a través de la RAMCC:

- Primer Fideicomiso de Gobiernos Locales de la RAMCC cuyo objetivo es promover acciones concretas en cuanto a mitigación y adaptación al cambio climático, movilizandolos recursos locales, nacionales e internacionales y ejecutando proyectos y programas municipales, regionales, nacionales e internacionales. El Fideicomiso cuenta con una política estricta de asignación de proyectos, la cual es avalada y aprobada por los Fiduciarios (municipios). Adicionalmente es requisito, para los municipios que integran el Fideicomiso, contar con su inventario de gases de efecto invernadero a los efectos de ser beneficiarios de los recursos y fondos.
- Financiamiento de los PLAC: Elaboración de Nota Conceptual para aprobación. Financiamiento de 10 líneas de acción. Presentación y aprobación para trabajos en eficiencia energética en edificios públicos. Huella de Carbono Corporativa.
- Movilización de recursos en 2019: 650,000€ Proyecto Euroclima+ y 67,000 USD Intercambio de Experiencias y capacitaciones para ciudades.

Otros logros de la RAMCC:

- 110 ciudades en el GCoM (Pacto Global)
- 100 Ciudades con Inventario de Gases de Efecto Invernadero.
- 27 Planes de Acción Climática finalizados. (13 en construcción)
- 14 municipios integrando el Fideicomiso RAMCC.

Preguntas de los participantes

- La alianza APP, ¿Qué tan factibles son? ¿Qué mecanismos hay que seguir para lograrlo?
- ¿Qué opciones hay para conseguir fondos para el tema de desechos sólidos?
- Mencionó una metodología para el desarrollo de los planes de acción climática. ¿Cuál es la metodología y también como acceder al documento del plan de acción de San Antonio de Areco?
- Los GAD Municipales específicamente tienen 14 competencias de las cuales 9 están relacionados con cambio climático, urge la necesidad de conformar una red de apoyo. Nosotros estamos con una iniciativa con 44 municipios del territorio del pueblo cañari. ¿Los ponentes podrían apoyarnos con sus experiencias?
- ¿La AME podría actuar como ente asesor articular a los municipios para que accedamos a financiamiento climático?

Respuestas y retroalimentación

- En mi experiencia el municipio articula con las empresas, puede ser a través de la cámara de comercio local o centros industriales. En ese marco se han dado algunas experiencias. Ahora estamos en un proyecto de huella de carbono con el sector empresarial.
- No hemos tenido oportunidad de apalancar recursos para el sector residuos, por lo que no tenemos mayor conocimiento sobre procesos para acceder a fondos para este sector.
- Será puesta a disposición de los participantes a través de los organizadores.
- Desde la RAMCC estamos dispuestos a colaborar en transferir las herramientas que hemos aprendido en la Red de Municipios frente al Cambio Climático de Argentina. Hemos apoyado a otras redes como Chile, México y a instituciones que quieren impulsar los mismos procesos en Uruguay, Honduras, El Salvador y Ecuador (este último hace varios años). Es importante referenciar también a nivel nacional de Ecuador la institución que tiene la coordinación nacional del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía, y si no lo hay articular con el Pacto para poder trabajar articuladamente en las herramientas internacionales que permitan enfrentar al cambio climático como es el inventario de gases de efecto invernadero, el plan local de acción climática con acciones de adaptación y mitigación, la articulación en Red internacional. Podemos discutir y colaborar con los GAD o la institución referente los avances que sean necesario dar.



- Sería un buen canal, lo complejo allí es contar con los proyectos financiables a nivel municipal, hay un trabajo previo antes de presentarse en la búsqueda de fondos internacionales y es tener un grupo importante o destacado de municipios con proyectos financiables, claros y elaborados en base a las líneas estratégicas internacionales con potencial de financiamiento. Además lo ideal también es ser apolítico, es decir, que no sean todos los municipios de un mismo partido político, y también el alcance poblacional de los municipios participantes. Desde la RAMCC hemos canalizado todo a través del Fideicomiso RAMCC y de la propia Red con el apoyo y legitimidad de los intendentes. Volviendo al inicio la AME puede participar de los procesos y para ello debe crear capacidades, desconozco si ya las tiene o no pero podemos colaborar en esta línea.

5.3. “Oportunidades para el acceso a financiamiento climático para gobiernos locales en Ecuador desde la banca pública” Miguel Herrera, AFD-DSE Consultores

Principales temas abordados

Proyecto: Estudio de factibilidad para diseñar un programa de apoyo a bancos públicos ecuatorianos para financiar proyectos climáticos.

- Parte del programa Transforming Financial Systems for Climate (TFSC) con el GCF.
- 17 países en África y 1 en América Latina (Ecuador)
- Transferencia de fondos reembolsables y no reembolsables para la banca pública: CFN, BDE, Banco Pacífico.
- Abril a Agosto de 2019
- Identificar portafolio “climático oculto” y estimar el potencial de mercado.

Programa finanzas climáticas AFD / GCF: Objetivo de promover el rol de las Instituciones Financieras Locales (IFL) en direccionar los flujos financieros hacia una economía resiliente y libre de carbono al permitir el financiamiento de inversiones hacia la mitigación y adaptación.

Enfoque climático desde la banca:

- Finanzas sostenibles: inclusión de elementos de gestión ambiental con incidencia interna y externa.
- Finanzas verdes: productos financieros orientados a promover inversiones amigables con el ambiente.
- Finanzas climáticas: orientadas a promover inversiones en mitigación y adaptación con impacto medible (MRV).

Mecanismo de financiamiento AFD / GCF:

- El Programa de Financiamiento Climático va a operar con 2 componentes.
- Componente 1: Líneas de crédito propuestas a Instituciones Financieras que financiarán a su vez a los actores que propongan proyectos relacionados con el cambio climático.
- Componente 2: Asistencia técnica para los bancos y actores locales que desarrollen proyectos con el fin de facilitar la identificación, calificación, aprobación, implementación, reporte y el monitoreo de proyectos clima.
- A su vez ayudará en el fortalecimiento de capacidades de actores nacionales, transformar las prácticas en la lucha contra el cambio climático y promover en paralelo su propia acreditación a los Fondos Verdes.

Principales hallazgos:

- Una primera aproximación a la colocación “incidental” de créditos climáticos.
- Destinos de inversión alineados con los sectores de la NDC.
- Adaptación requiere mayor análisis para desarrollar medidas elegibles.
- El concepto Waste to Energy tiene oportunidad de replicarse en otros proyectos.



Reflexiones finales:

- Los proyectos de mitigación relacionados con eficiencia energética y energías renovables deben contar con análisis de reducción de emisiones de CO₂.
- Existen proyectos de infraestructura que pueden apelar a eficiencia energética y entrar como proyectos de mitigación.
- Los proyectos forestales también pueden caer en el enfoque de mitigación si se puede contabilizar la captura de CO₂.
- Proyectos de adaptación, especialmente en temas de manejo de recursos hídricos, existen pero deben estar acompañados de mapas de riesgo climático.
- La gestión del cambio climático debe tomar en cuenta los mecanismos financieros existentes para formar sinergias en el impulso de acciones frente al cambio climático desde el territorio.

Preguntas de los participantes

- ¿Cuál es el procedimiento para acceder con AFD en el tema de estrategia de ciudades sostenibles respecto a las capacitaciones para la financiación de proyectos climáticos?

Respuestas y retroalimentación

- El alcance o componentes del proyecto de ciudades sostenibles desconozco pero en el caso del proyecto de AFD con la banca pública, existe un componente de Asistencia Técnica (AT) para los bancos y gestores de nuevos proyectos. La idea de este componente es ayudar a quienes desarrollan proyectos para los GAD para incorporar componentes de mitigación y adaptación en la formulación de los proyectos que busquen financiamiento con el Banco del Estado. De igual forma se aplica para empresas que busquen financiamiento comercial con CFN o Banco del Pacífico. El manejo de estos fondos de AT se los hará a través de una institución (privada o público-privada) que tenga la capacidad de asesoría en mitigación y adaptación. Seguramente de estos fondos de AT canalizarán algunos recursos financieros para capacitación en estos temas a quienes tienen la responsabilidad de desarrollar proyectos en los GAD Provinciales, Municipales o Parroquiales.